

# 蘇州城市學院

## 教職工政治學習參考資料

(2023 年第 2 期)

黨委辦公室、黨委宣傳部 編

2023 年 3 月 15 日

# 教职工政治学习参考资料

(2023年第2期)

党委办公室、党委宣传部编

2023年3月15日

## ● 学习内容

- 1、全国、省、市“两会”精神专题学习
- 2、江苏省委书记信长星在苏州调研时讲话精神

## ● 参考资料

- 一、全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要） ..... 1
- 二、政协全国委员会常务委员会工作报告 ..... 15
- 三、习近平在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 ..... 26
- 四、一图读懂2023年《政府工作报告》 ..... 30
- 五、习近平在参加江苏代表团审议时强调 牢牢把握高质量发展这个首要任务 ..... 48
- 六、2023年江苏省政府工作报告 ..... 52
- 七、图解江苏省政府工作报告 ..... 81
- 八、一图读懂十二届江苏省政协常委会工作报告 ..... 86
- 九、信长星在省政协十三届一次会议上的讲话 ..... 93
- 十、信长星参加苏州代表团审议时强调 以敢为敢闯敢干敢首创的担当中国式现代化建设上作出引领示范 ..... 103
- 十一、信长星在省十四届人大一次会议闭幕会上的讲话 ..... 105
- 十二、许昆林在省十四届人大一次会议闭幕会上的讲话 ..... 112

十三、2023 年苏州市政府工作报告.....	115
十四、苏州市政协十五届常委会工作报告.....	143
十五、一图读懂 2023 年苏州政府工作报告.....	156
十六、曹路宝在苏州市政协十五届二次会议开幕式上的讲话.....	169
十七、江苏省委书记信长星在苏州调研时讲话精神.....	182



## 全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）

新华社北京3月7日电 受十三届全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长栗战书3月7日向十四届全国人大一次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下：

### 过去一年及五年的主要工作

党的十八大以来，面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。我们党胜利召开举世瞩目的第二十次全国代表大会，深刻回答新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义一系列重大理论和实践问题，以其在政治上、理论上、实践上的一系列重大成果载入史册，也为新时代做好人大工作进一步指明了方向，提供了遵循。

过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律5件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定4件，作出法律解释1件；坚持高质量做好监督工作，检查5件法律的实施情况，听取审议23个监督工作报告，开展专题询问，进行8项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案487件、建议9349件，共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作；坚持高质量做好外事工作，决定批准或者加入条约和重要协定14项，举行双边视频活动、线上出席国际会议116场，开展线下外事活动38场，外交信函往来近600件；依法任免国家机关工作人员393人次，圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责。

五年来，以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展：习近平总书记提出的全过程人民民主重大理念，深刻阐释我国社会主义民主的基本内涵、本质特征、重大原则；习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确人大“四个机关”的定位，标志着人民代表大会制度更加成熟定型、更加巩固完善；党中央首次召开人大工作会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署；人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来，发挥支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用；人民代表大会制度的整体功效得到充分彰显，在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。

五年来，历次大会和常委会会议通过宪法修正案，制定法律 47 件，修改法律 111 件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议 53 件，已经审议尚未通过的法律案、决定案 19 件；听取审议 182 个监督工作报告和其他报告，检查 30 件法律和决定实施情况，开展 11 次专题询问、33 项专题调研；2282 件代表议案、43750 件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到 98%；决定批准或者加入条约和重要协定 36 项，组派、接待出来访团组 261 个，举行和参加双

多边线上外事活动 400 余场；依法任免国家机关工作人员 1515 人次。主要开展了以下工作。

### 一、全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严

在现行宪法公布施行 40 周年之际，习近平总书记发表重要文章，为全面贯彻实施宪法指明了方向。

（一）完善宪法及宪法相关法。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案。健全人大组织制度、选举制度和运行机制，修改选举法、全国人大常委会会议事规则，提请代表大会审议修改全国人大组织法、全国人大议事规则、地方组织法。制定监察法、监察官法、公职人员政务处分法。修改人民法院组织法、人民检察院组织法、法官法、检察官法。制定英雄烈士保护法，修改国旗法、国徽法，推动落实国歌法有关规定。

（二）维护特别行政区宪制秩序。十三届全国人大三次会议根据宪法通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，常委会根据大会授权制定香港特别行政区维护国家安全法。对香港国安法有关条款作出解释。十三届全国人大四次会议根据宪法通过关于完善香港特别行政区选举制度的决定，常委会根据大会授权修订香港基本法附件一和附件二，完善行政长官和立法会两个产生办法等。关于特别行政区的一系列立法和决定，为推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段、保持香港澳门长期繁荣稳定提供了有力法治保障。

（三）加强合宪性审查工作、提高备案审查工作质量。建立健全合宪性审查工作机制。制定法规、司法解释备案审查工作办法，建立健全备案审查衔接联动机制、常委会听取审议备案审查年度工作情况报告制度。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，对报送备案的 7261 件规范性文件逐件进行审查，对公民、组织提出的 17769 件审查建议逐件进行研

究；对 20 多个领域的规范性文件开展专项审查和清理，维护了公民合法权益和国家法治统一。

（四）推动宪法实施和宣传教育。认真组织开展每年的国家宪法日活动。实施宪法规定的相关制度，两次作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，作出关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定。组织常委会任命的 132 人次国家工作人员进行宪法宣誓。

在推动实施宪法的实践中，我们更加深刻认识到，要与时俱进完善和发展宪法，健全保证宪法全面实施的制度体系，完善宪法相关法律制度和机制，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

## 二、完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治

（一）围绕促进高质量发展立法。十三届全国人大三次会议审议通过民法典。制定外商投资法、海南自由贸易港法，推动新一轮高水平对外开放。及时制定乡村振兴促进法，修改种子法、农村土地承包法等，助推乡村振兴、农业农村优先发展。制定电子商务法、期货和衍生品法，修改反垄断法、证券法等，推动形成更加公平合理的市场经济法律制度。修改专利法、著作权法、科学技术进步法，推动实现科技自立自强。制定耕地占用税法、车辆购置税法等，修改个人所得税法，进一步完善税收法律制度体系。

（二）加快国家安全领域立法。制定生物安全法、数据安全法，修改反恐怖主义法等。加强涉外领域立法，制定反外国制裁法、出口管制法。制定国际刑事司法协助法，修改刑事诉讼法，为境外追逃追赃工作提供法律手段。制定海警法、军人地位和权益保障法，修改国防法、人民武装警察法，推动提高国防和军队建设法治化水平。



（三）形成生态环保法律制度体系。通过不懈努力，生态环保领域形成了由 1 部基础性、综合性的环境保护法，若干部涉及大气、水、固体废物、土壤、噪声、海洋、湿地、草原、森林、沙漠等专门法律，长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法及正在审议中的青藏高原生态保护法草案等 4 部特殊区域法律组成的“1+N+4”法律制度体系，有力推动了人与自然和谐共生的美丽中国建设。

（四）做好社会建设和民生领域立法。保障公民受教育的权利，制定家庭教育促进法，修改教育法、职业教育法。制定强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，制定基本医疗卫生与健康促进法、疫苗管理法，修改动物防疫法、药品管理法，作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定。回应人民群众反映强烈的问题，制定个人信息保护法、反电信网络诈骗法、反食品浪费法，修改民事诉讼法、行政处罚法。通过刑法修正案（十一）。制定退役军人保障法，修改妇女权益保障法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，加强特殊群体权益保障。

（五）作出授权决定或改革决定。回应全面深化改革提出的立法需求，确保国家发展、重大改革于法有据。围绕深化国家机构改革，就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题、中国海警局行使海上维权执法职权作出决定。修改 57 件次相关法律，3 次授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定，授权国务院开展房地产税改革试点，授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规等，先后决定设立上海、北京、成渝金融法院和海南自由贸易港知识产权法院。听取审议 10 个授权决定和改革决定实施情况的有关报告。

五年来，在党中央集中统一领导下，形成了党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，有效发挥人大在立法各环节的主导作用；丰富立法形式，既注重“大块头”，也注重“小快灵”；深入

推进科学立法、民主立法、依法立法，有效促进了立法质量和效率的提升。五年来推进高质量立法，进一步完善了中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家提供了更为完备的法律保障。

### **三、用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督**

（一）做好规划计划、预算决算审查监督和国有资产管理监督。修订常委会关于加强经济工作监督的决定，听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告、“十三五”规划纲要实施中期评估报告，审查批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要。修订关于加强中央预算审查监督的决定，深入落实人大预算审查监督重点拓展改革。听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告，听取审议审计查出问题整改情况报告。开展特定重点领域财政资金监督。作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，制定实施国有资产管理情况监督工作五年规划，在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上，每年选取重点领域开展监督。

（二）听取审议专项工作报告。在高质量发展领域，围绕创新驱动发展、金融工作、数字经济发展等听取审议报告。在农业农村领域，听取审议脱贫攻坚工作、深化农业供给侧结构性改革、乡村产业发展、农村集体产权制度改革、构建新型农业经营体系等报告。在生态环保领域，连续五年听取审议年度环境状况和环保目标完成情况报告，聚焦重点领域、重点区域和重点流域的环保工作听取审议报告。在社会事业领域，听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展等报告。突出社会治理重点问题，听取审议开展反腐败国际追逃追赃工作、深化“三非”外国人治理等报告。

（三）加强法律实施情况的监督。制定执法检查工作的办法。紧紧围绕法律规定、法律条文，2018年检查大气污染防治法、统计法、传染病防治法、防震减灾法、农产品质量安全法、海洋环境保护法实施情况，2019年检查水污染防治法、中小企业促进法、就业促进法、高等教育法、可再生能源法、渔业法实施情况，2020年检查土壤污染防治法、关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定和野生动物保护法、农业机械化促进法、慈善法、反不正当竞争法、公共文化服务保障法实施情况，2021年检查固体废物污染环境防治法、中医药法、企业破产法、畜牧法、公证法、消防法实施情况，2022年检查环境保护法、长江保护法、科学技术普及法、乡村振兴促进法、外商投资法实施情况。结合听取审议专项工作报告和执法检查报告开展专题询问。

（四）加强司法普法工作监督。围绕促进司法公正，对“两高”开展常态化监督。听取审议最高人民法院解决判决“执行难”等工作情况报告。听取审议最高人民检察院开展公益诉讼检察等工作情况报告。开展“七五”普法专题调研，听取审议“七五”普法决议贯彻落实情况报告，作出“八五”普法决议。

（五）推进专题调研成果运用。开展脱贫攻坚、乡村振兴、粮食安全、生态环保、污染防治等领域专题调研。开展国家安全法实施、监察体制改革和监察法实施情况专题调研，拓展新的领域监督工作。开展国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要编制工作若干重要问题等专题调研，推动解决经济社会发展中的重点问题。开展民族教育发展工作等专题调研，助力民族地区的发展进步。开展地方政府隐性债务等专题调研，加强财政金融领域的有效监督。

人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。常委会始终坚持把“依法”二字贯穿监督工作全过程，确保宪法法律有效实施和各国家机关依

法履职；坚持跟踪监督问效，久久为功，一抓到底，推动改进工作、完善制度；坚持完善监督工作机制和监督方式，注重从制度上、法律上推动解决普遍性、规律性问题。在监督工作实践中，我们进一步找准人大监督的性质和定位，有力推动了宪法法律的实施和“一府一委两院”正确行使职权、依法履行职责。

#### 四、发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应

（一）提升代表议案、建议办理水平。坚持内容高质量、办理高质量，做到议案建议办理既重结果、也重过程。代表提出的所有议案，交由专门委员会审议，常委会每年听取审议关于代表议案审议结果的报告。对代表在大会和闭会期间提出建议的办理情况，做到件件有反馈，建议所提问题 74% 得到解决或正在解决。

（二）支持代表参与常委会工作。邀请 1026 人次代表列席常委会会议，基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议。建立常委会会议期间召开列席代表座谈会机制，组织召开 17 次座谈会，770 人次代表参加。有 400 多人次代表参加立法调研、起草、论证、评估工作，2000 多人次代表参加执法检查、专题调研、计划和预算审查监督、国有资产管理情况监督等工作。

（三）健全常委会联系代表机制。委员长会议组成人员和常委会委员直接联系 432 名代表，形成专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制，做到联系工作覆盖基层一线和专业人员代表、覆盖常委会各项工作。

（四）推动代表密切联系人民群众。组织 8389 人次代表开展专题调研和集中视察，形成 497 篇专题调研报告。9100 余人次代表参加了国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院组织的有关活动，240

余人次代表担任特约监察员、监督员。充分发挥代表之家、代表联络站的作用，鼓励全国人大代表就近参加联系群众的活动。

（五）加强代表履职能力建设。认真做好十四届全国人大代表选举工作，指导县乡人大换届选举，依法民主选举产生 277 万名各级人大代表。制定关于加强和改进全国人大代表工作的 35 条具体措施，加强代表联络机构建设。通过线上线下举办 26 期全国人大代表学习班，基本实现新任基层代表履职学习全覆盖。

五年来，代表工作的实践使我们加深了对习近平总书记关于代表工作重要论述的认识。本届以来，代表的履职意识更强了。通过出席代表大会，提出议案建议，参与常委会和专门委员会、工作委员会工作，开展调研视察，深入了解和反映群众诉求，代表人民参加行使国家权力。代表的职责定位更准了。人大代表不是政治光环，而是重要职务，是要讲担当、有作为的。要把人民群众的心声、意愿反映上来，把党中央重大决策部署宣传贯彻到人民群众中去。代表的作用发挥更好了。人大代表是国家权力机关的组成人员，既有“本职”工作，也有“履职”工作。代表立足岗位，不负重托，在本职工作中展现了人大代表的时代风采，以履职工作的实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

## **五、发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局**

（一）加强与外国议会的双边交流。与近 190 个国家和地区议会保持交往和联系，同有关国家和多边议会组织新签署 11 项友好合作协议。邀请接待 111 个团组访华，组派 150 个团组出访。疫情发生后，积极运用“云外交”形式，举行双边线上活动 260 多场，组织线下外事活动 98 场，外交信函往来近 2000 件。

（二）深入参与议会多边交往合作。发挥全国人大和外国议会高层交往引领作用，积极参与各国议会联盟、二十国集团议长会议等多边机

制，坚定发出中国声音，坚定维护国家利益。派团出席 65 次国际会议，出席视频国际会议 137 场，推动中国主张成为国际共识。举办 6 期面向发展中国家的线下议员研讨班，邀请 25 个国家的 123 名议员参加。

（三）发挥定期交流机制和友好小组作用。全国人大与 21 个国家议会和欧洲议会建立了定期交流机制和政治对话机制，同 16 个国家议会和欧洲议会举行 35 次机制交流会议。成立双边友好小组 136 个，开展对外集体致函行动。

（四）坚决维护国家主权、安全、发展利益。建立健全全国人大各层级发言人机制，以全国人大常委会发言人谈话、外事委声明、外事委发言人和法工委发言人谈话等方式，就涉藏、涉疆、涉港、涉台、人权、疫情及其他涉华敏感问题 48 次及时响亮发出人大声音。

（五）积极做好对外宣介。交流治国理政经验，宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣介中国改革开放成就和经验，宣介人民代表大会制度、人民当家作主的生动实践。组织 94 名基层代表参加全国人大外事活动，用亲身履职实践讲述人民代表大会制度优势。

五年来，人大外事工作的实践使我们进一步认识到，人大对外工作的首要任务，就是聚焦国家外交总体布局，推动落实国家元首之间达成的重要共识；就是找准人大在国家对外工作中的定位、任务、特点、优势，为国家发展争取良好国际环境，为维护国家利益赢得更多友华人士；就是在国家需要时，毫不犹豫地站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，捍卫我国家主权、安全、发展利益！

## 六、以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设

（一）完善常委会运行机制。召开 5 次代表大会和 39 次常委会会议，开展 1029 项议题。召开委员长会议 136 次。严格执行常委会议事规则，

出席率保持在 96%以上。增设单月委员长会议专门研究讨论拟交付常委会会议表决通过的法律草案机制。

（二）充分发挥专门委员会和工作委员会作用。将原法律委员会、内务司法委员会分别更名为宪法和法律委员会、监察和司法委员会，增设社会建设委员会，更好适应新时代人大工作需要。委员长会议、专门委员会和工作委员会牵头起草或提请审议的法律案、决定案 91 件次。在立法、监督、议案建议办理、代表工作、调研等方面，建立和修改了一系列制度规则。

（三）加强工作机构服务能力建设。基层立法联系点达到 32 个，实现了所有省（区、市）全覆盖。推进“数字人大”建设。建成全国统一的备案审查信息平台，开通公民、组织审查建议在线提交平台。建成国家法律法规数据库。设立 5 个预算工委基层联系点，建成全国人大预算联网监督系统，国有资产联网监督系统正式上线。建成并启用全国人大代表工作信息化平台。开通网上信访平台，处理信访总量 43 万多件次。精心组织新闻发布会、记者会、“代表通道”、“部长通道”，强化立法监督全过程报道和代表履职宣传。

（四）加强人大党的建设。全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，形成风清气正的干事创业环境。连续五年召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。围绕学习习近平法治思想、习近平外交思想等主题，举办 32 次专题讲座。坚持政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，打造高素质人大工作队伍。

（五）加强与地方人大的联系。召开纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会，召开省级人大立法工作交流会，连续五年每年召开一次地方立法工作座谈会。地方人大协助全国人大常委会开展执法检查、立法调

研、代表服务保障、对外交往等工作，为推动人大工作整体水平的提高作出了积极贡献。

五年来，常委会自身建设得到全面加强，人大作为政治机关的根基更牢固，作为国家权力机关的职责更鲜明，作为工作机关的运转更高效，作为代表机关的作用更显著，有力保证了人大制度建设的正确方向，有效提升了人大工作的质量水平，有序推进了全过程人民民主的发展实践。

十三届全国人大及其常委会的工作成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的，是全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员履职尽责、辛勤工作，国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作，全国各族人民充分信任、大力支持的结果。

五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，确保中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征这一宪法原则得到全面落实，确保中国共产党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心；必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作始终沿着正确的方向前进；必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，保证党领导人民依法有效治理国家；必须坚持全过程人民民主重大理念，充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音；必须坚持人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民



共同行动；必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标，丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，保证党的理论和路线方针政策的全贯彻落实。

### 今后一年工作的建议

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。新的一年，常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，依法行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。

（一）做好宪法实施和立法工作。推进合宪性审查制度化、规范化，完善和加强备案审查制度，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。坚持一个中国原则和“九二共识”，坚定不移推进祖国统一大业。研究编制十四届全国人大常委会立法规划。

（二）增强人大监督实效。改进监督工作方式方法，做到正确监督、有效监督、依法监督。

（三）提升代表工作水平。完善常委会组成人员联系代表机制，密切代表同人民群众的联系。

（四）做好人大对外交往。全力配合党和国家外交布局，完成中央交给人大的外事工作任务。

（五）加强常委会自身建设。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神。

我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（来源：新华社）

# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

## ——在政协第十四届全国委员会第一次会议上

（2023年3月4日）

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告过去五年工作，提出今后工作建议，请予审议。

### 一、过去五年工作的回顾

中共十九大以来的五年，是极不平凡的五年。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和各种风险挑战，如期全面建成小康社会，胜利实现第一个百年奋斗目标，党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

五年来，以习近平同志为核心的党中央全面加强人民政协工作的领导，首次召开中央政协工作会议，制定《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，为人民政协事业发展提供根本政治保证。政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和二十大精神，准确把握政协性质定位，紧紧围绕中心服务大局，务实有效深化专门协商机构建设，凝心聚力共襄民族复兴历史伟业，与时俱进推进人民政协实践创新、理论创新、制度创新，人民政协事业展现新气象新面貌，为党和国家事业发展作出新贡献。

2022年是党和国家发展史上极为重要的一年。常委会坚持把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，认真做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，围绕中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革精心组织“奋进新时代，百名委员说”等活动，围绕落实“十四五”规划重点任务举办重要协商活动17次，组织视察考察调研75项，召开重点关切问题情况通报会11场，举办重大专项工作委员宣讲11场，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出积极努力。深入学习贯彻中共二十大精神，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，自觉把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到具体行动上、体现到全部工作中。

五年来，主要做了以下工作：

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实中国共产党对政协工作的全面领导。深刻把握政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构的政治属性，以学习党的创新理论强基固本加强思想政治引领，以加强政协党的建设开局起步并贯穿工作始终。完善以政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，成立11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组、开展学习研讨179次，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、以中共党史为重点的“四史”教育等，结合实际学习统一战线史和人民政协史，引导广大政协委员不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实共同思想政治基础。集中开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题学习研讨活动，持续深入学习贯彻中央政协工作会议精神，并在去年开展了贯彻落实进展情况“回头看”，持续深化对政协工作的规律性认识。认真贯彻《关于加强新时

代人民政协党的建设工作的若干意见》，首次召开政协党的建设工作会议，制定完善落实党对人民政协工作全面领导的制度、中共中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制等，建立每年一次的中共党员常委会议制度、专门委员会分党组向全国政协党组报告工作制度，完善专门委员会分党组工作规则，建立党员常委履职点评制度，实现政协党的组织对党员委员全覆盖、政协党的工作对政协委员全覆盖等，落实中央八项规定及其实施细则精神，形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

（二）聚焦党和国家中心任务履职尽责，为实现“两个一百年”奋斗目标贡献智慧和力量。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦推动高质量发展调研议政。协商议题既有构建新发展格局、发展实体经济、促进重大原始创新、新能源汽车产业健康发展、保障国家粮食安全、推进污染防治攻坚战、建设更高水平的平安中国、办好人民满意的教育、大运河文化带建设、推进境外经贸合作区建设等事关经济社会发展的重大问题，也有应对人口老龄化、农村基本公共文化服务、外卖食品安全监管、法律法规制定修订等涉及人民群众切身利益的实际问题，做到科学选题、深入调研、精准建言。紧紧围绕“十四五”规划制定和实施献计出力，规划编制过程中组织开展常委会会议、视频调研会、形势分析会等 35 次议政活动，中共十九届五中全会后及时召开常委会会议专题学习“十四五”规划建议，围绕贯彻落实继续提出意见和建议。瞄准决战决胜脱贫攻坚建言献策，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进乡村医疗卫生健康等，持续开展视察调研 71 次。紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，围绕完善重大疫情防控机制、健全公共卫生服务体系和应急管理体系等，依托委员履职平台开展全体委员参加的专项问卷调查，发挥协商座谈、提案办理、

反映社情民意信息等作用，报送情况反映、意见建议 3500 多条，为中共中央科学决策和推进决策落实提供参考。

（三）提升政协协商质量，更好发挥人民政协作为专门协商机构作用。着力在丰富协商形式、优化协商程序、提高协商能力上下功夫，完善以全体会议为龙头、专题议政性常委会会议和专题协商会为重点、各类协商座谈会为常态的协商议政格局。五年来举办重要政治协商活动 105 场，经常性开展提案办理协商、界别协商、对口协商等，充分发挥人民政协在国家治理体系中的作用。拓展协商深度，创设专家协商会，建立参政议政人才库，组织跨界别跨领域专家委员围绕共同富裕、基础教育、农业农村现代化等开展小范围多轮次协商 74 场。以协商效果为导向，深入推进委员自主调研，探索开展协商议政质量评价，完善协商成果报送反馈和转化运用机制。把握协商式监督定位，将重点监督性议题纳入年度协商计划，报经中共中央批准，聚焦“十四五”规划实施开展专题民主监督，紧扣退役军人保障政策、黑土地保护等 10 个议题接续跟踪监督，助推党和国家决策部署落实。健全完善专门协商机构工作制度机制，制定修订全国政协协商工作规则、加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见、强化委员责任担当的意见等制度文件，构建起以宪法和政策文件为依据、以政协章程为基础、以协商制度为主干的制度体系，推动履职工作衔接更紧密、运行更顺畅、成效更明显。注重协商文化建设，积极营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。贯彻落实加强和改进新时代市县政协工作的意见，推动市县政协履职工作更好服务基层治理。

（四）广泛开展凝聚共识工作，为党领导人民治国理政厚植政治基础、社会基础。深刻把握新时代政协工作任务要求和特点规律，着力把凝聚共识工作做深做实，找到最大公约数，画出最大同心圆。紧扣重要

时间节点加强思想政治工作，围绕庆祝新中国成立 70 周年、中国共产党百年华诞等重大活动，通过面向党员委员的专题党课、倡议书等，带动全体委员团结奋进。拓展凝聚共识工作渠道，全国政协党组建立党组成员及专门委员会分党组领导同党外委员谈心谈话制度，邀请委员谈话 3994 人次，以心交心、凝聚人心；围绕“学习百年党史增进‘四个认同’”等主题组织覆盖 34 个界别的专题视察，制作播出赓续共产党人精神血脉、讲好多党合作故事等委员讲堂 46 期，组织学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》等重大专项工作委员宣讲 68 场，实现委员自我教育、协商交流和引领界别群众相促进。创新开展委员读书活动，建成委员读书智能平台、全国政协书院等线上线下学习载体，先后开设中共党史、学习贯彻习近平生态文明思想、中华文明溯源等 147 个主题读书群，委员参与率达 98%，产生读书交流与协商议政相结合、提升本领与凝聚共识相统一的综合效应。鼓励委员深入界别群众宣传政策、解疑释惑、凝心聚力，当好党的政策宣传员、界别群众贴心人。

（五）充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织作用，汇聚海内外中华儿女共同致力民族复兴的强大力量。适应新时代统一战线形势任务，坚持大团结大联合，落实中央统战工作会议精神，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。举办辛亥革命 110 周年纪念大会，广泛汇聚推进祖国完全统一、同心共圆中国梦的信心力量。建立各党派参加政协工作共同性事务的情况交流机制，各民主党派以本党派名义提交提案 1675 件、大会发言 502 篇，与专门委员会共同举办各类协商活动 40 次，支持无党派人士界委员在政协履职。邀请党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等参加政协相关活动。围绕铸牢中华民族共同体意识、坚持我国宗教中国化方向等深入视察调研，开展少数民族界和宗教界委员专题学习考察、界别主题协商。围绕

提升爱国爱港爱澳力量能力建设、推进粤港澳大湾区建设等务实建言，鼓励港区委员就推动香港国安法制定实施、支持全国人大完善香港特别行政区选举制度等持续发声、主动作为。参与举办纪念台湾光复 75 周年主题展和海峡论坛·两岸基层治理论坛等，加强与台湾岛内有关党派团体、人士联系。邀请海外侨胞代表列席政协全体会议，围绕海外侨胞参与“一带一路”建设等开展协商。

按照国家外交工作总体部署，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，广泛宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传中国共产党治国理政成就、全过程人民民主、人民政协制度等，增进国际社会对中国发展道路、发展模式、治国理念的理解和认同。创新拓展对外交往平台、渠道和领域，设立中非友好小组，创办外国驻华使节、留学生等“进政协”系列活动，举办社会主义国家统一战线组织专题研讨会等，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会加强国际交流。发扬斗争精神，针对美欧炮制涉台涉港涉疆法案和佩洛西窜台等发表严正声明，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。

（六）推进工作创新，提升履职水平和实效。坚持弘扬传统和勇于创新相结合，以经常性工作的加强带动整体履职水平提升。高度重视运用网络信息技术赋能政协履职，开展网络议政、远程协商、视频调研，创建委员履职平台，先后开设主题议政群 144 个、发言 9.1 万余人次，网上提案提交率 92.2%，拓展了委员参与、提升了履职效率。着力提高提案质量和提案办理质量，完善提案办理协商、重点提案督办制度，评选表彰人民政协 70 年 100 件有影响力重要提案，五年来共收到提案 29323 件，立案 23818 件，办复率 99.8%。畅通反映社情民意、服务党政决策、联系界别群众的渠道，编报各类信息 9000 余期。召开全国政协文史工作座谈会，制定加强和改进新时代文史资料工作的意见，编纂出版政协文史“亲



历、亲见、亲闻”文库等。制定实施加强和改进人民政协理论研究工作的意见，支持中国人民政协理论研究会围绕政协工作重大理论和实践问题深化研究。召开地方政协工作经验交流会，加强对地方政协工作指导。召开全国政协宣传思想工作座谈会，加强政协相关意识形态阵地建设和管理。

（七）加强自身建设，不断夯实工作基础。适应新时代人民政协事业发展新要求，着力强化政协委员主体作用、专门委员会基础作用、机关服务保障作用，并有机统一于专门协商机构建设之中。着眼增强政治能力、强化责任担当、提升履职水平，分层分类举办委员学习研讨班，组织委员参加各种形势报告会、辅导讲座，编写适应新时代委员队伍建设要求的教材；建立主席会议成员到地方视察考察调研时走访看望住当地全国政协委员机制，分批次邀请委员 716 人次列席常委会会议；探索建立委员履职评价体系，完善委员履职档案、履职情况统计、常委提交履职报告等制度，设立全国政协委员优秀履职奖，先后 3 次表彰获奖委员 60 人、提名奖 28 人，委员队伍面貌焕然一新。召开全国政协专门委员会工作会议，制定修订专门委员会通则等制度文件，落实协商议政质量评价体系和实施办法，推动专门委员会更好成为政协履行职能的重要载体、联系服务委员的桥梁纽带。切实加强模范机关建设，着力提升服务保障能力，落实疫情防控和改进会风文风要求，创新组织方式，政协全体会议、常委会会议等更加紧凑高效，支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任，机关干部展现出好作风、新风貌。

各位委员，五年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级政协组织共同奋斗的结果，是广大政协委员认真履职、努力奉献的结果。我代表十三届全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时也要清醒看到，工作中还有一些需要加强和改进的地方：履行职能制度化、规范化、程序化建设需要进一步深化，深度协商互动、意见充分表达有待进一步加强，政协协商效能和水平还需进一步提升，凝聚共识、民主监督、联系界别群众的制度机制等需要进一步完善，等等。建议在今后工作中认真研究改进。

## 二、五年工作的主要体会

十三届全国政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识。

（一）必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。这是人民政协必须始终恪守的根本政治原则，也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终坚守的最大政治共识。70多年的实践证明，党的领导越是坚强有力，人民政协事业就越能蓬勃发展，政协制度优势就越能充分彰显。坚持党的领导必须体现到坚决贯彻落实中共中央决策部署的实际行动上，体现到工作谋划、职能履行、自身建设全过程各方面。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党对政协工作领导的组织体系、制度机制，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，确保党对人民政协的全面领导。

（二）必须准确把握人民政协性质定位。这是人民政协坚持正确政治方向的前提，也是更好发挥自身功能作用的基石。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、全过程人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商是人民政协制度的鲜明特色和优势所在，也是人民政协工作的重要理念和基本方式，促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主都需要通过协商来实

现。专门协商机构综合承载政协性质定位，是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。政协不是协商主体，而是发扬民主、参与国是、团结合作的制度化协商平台。要通过协商制度的有效运行，把各党派团体和各族各界人士的意见建议转化为政策选项，把党的主张转化为社会各界的广泛共识，真正把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

（三）必须聚焦中心工作持续提高协商效能。这是新时代人民政协更好服务民族复兴伟业的应有之义，也是不断深化专门协商机构建设的长期之功。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，坚持完善协商内容与丰富协商形式一体谋划，聚焦“国之大者”和民之关切科学选择协商议题，合理确定协商形式，努力做到议题选择准、情况调研透、协商内容精、议政质量高。要坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进，优化协商流程、创造协商氛围，做到聚同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商。要坚持增强协商本领与提高协商实效相互促进，在广集众智的深度协商中服务科学民主决策，在同心同向的真诚协商中有效增进各方共识，更好彰显专门协商机构的独特优势。

（四）必须坚持团结和民主两大主题。这是人民政协性质的集中体现，也是人民政协的特点和优势所在。政治上加强团结，发扬民主才有坚实的基础；发扬广泛的民主，政治上的团结才会更加牢固。人民政协要致力于各党派团体和各族各界人士的大团结，践行建立在共同思想政治基础上、通过协商广泛凝聚共识的真民主。凝聚共识既是巩固团结的前提，也是发扬民主的目标，是联结团结和民主的桥梁纽带。必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，融入到视察考察、调查研究、协商议政等各项活动中，反映到检验政协履职成效的评价标准中。形势越复杂、任务越艰巨，人民政协越要担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的责任，多做春风

化雨、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。

（五）必须不断强化政协委员责任担当。这是展现新时代人民政协新样子的必然要求，也是确保政协工作提质增效的必由之路。政协委员既是荣誉更是责任，要牢记习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，坚持人民政协为人民，永葆为国履职、为民尽责的情怀，加强自我学习、自我教育、自我管理、自我监督，积极践行社会主义核心价值观，在政协工作中当主角，在本职岗位上作表率，以模范行动展现新时代新征程政协委员的风采。政协组织要坚持加强管理和优化服务结合、表彰激励和纪律约束并重，尊重委员主体地位，保障委员民主权利，为委员更好勤勉履职、担当作为创造良好条件。

### 三、今后工作的建议

中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为党和国家事业发展进一步指明了前进方向。人民政协要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入贯彻中央政协工作会议精神，认真履行各项职能，践行全过程人民民主，促进中华儿女大团结，为实现中共二十大确定的目标任务作出新的贡献。

（一）深入学习贯彻中共二十大精神。把学习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，加强对政协委员特别是新任委员的培训，准确把握中共二十大的鲜明主题、精神实质和战略部署，提高委员政治素养和履职能力，教育引导广大委员始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实中共二十大关于人民政协工作的部署要求，坚持中国共产党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高

深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，切实把中共二十大精神贯彻到工作谋划中、落实到具体行动上。

（二）围绕服务党和国家工作大局协商议政。以服务全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标为履职内容，以服务统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局为着力重点，紧扣贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重要问题深入协商谋良策、广聚共识增合力。落实《中国共产党政治协商工作条例》，发挥人民政协政治协商在促进科学民主决策和凝聚共识中的重要作用，围绕全面建设社会主义现代化国家的一系列战略部署协商议政、高质量建言。完善人民政协民主监督制度机制，增强协商式监督实效，彰显政协民主监督在国家监督体系中的作用。

（三）认真做好凝聚共识增进团结工作。坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持一致性和多样性统一，丰富团结联谊平台载体，持续增强凝聚共识实效。健全委员联系界别群众制度机制，鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，宣传党和国家方针政策，协助做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，更好把各族各界人士团结在中国共产党周围。加强对外交往，讲好中国故事，增进国际社会对中国式现代化的理解和认同。

各位委员！伟大成就坚定必胜信心，宏伟目标激发奋进力量。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，踔厉奋发、埋头苦干、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

（来源：新华社）

# 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

(2023年3月13日)

习近平

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心感谢！

这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！

各位代表！

具有五千多年文明史的中华民族，在历史上创造了无数辉煌，也经历过许多磨难。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征

程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

各位代表！

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

我们要更好统筹发展和安全。安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业。推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

我们要努力推动构建人类命运共同体。中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

各位代表！

治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

各位代表！

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，



发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

谢谢大家！

（来源：新华社北京3月13日电）

# 一图读懂 2023 年《政府工作报告》

中国政府网  
www.gov.cn

## 2023 政府工作报告

一图全读懂

### 一、过去一年和五年工作回顾

#### 2022年是党和国家历史上极为重要的一年

党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。

面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上——

全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遭到疫情等国内外多重超预期因素冲击。

在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。

面对经济新的下行压力——

果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。

• 全年国内生产总值增长3%



• 城镇新增就业1206万人



• 年末城镇调查失业率降到5.5%



• 居民消费价格上涨2%



• 货物进出口总额增长7.7%



• 财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余



• 国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健



• 粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤



• 生态环境质量持续改善



在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

### 针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度

受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。

• 全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元



• 为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加



• 引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对普惠小微贷款阶段性减息

用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

## 针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度

受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。



- 全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元

- 为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加



- 引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对普惠小微贷款阶段性减息

用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

## 针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸

去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。

- 提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金



- 运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造
- 采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率
- 全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口
- 发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定
- 出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作
- 帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长



## 针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持

去年城镇调查失业率一度明显攀升。

- 财税、金融、投资等政策更加注重稳就业
- 对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助



- 落实担保贷款、租金减免等创业支持政策
- 突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶
- 在重点工程建设中推广以工代赈

脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

## 针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价

去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。

- 有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给
- 发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应



在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

## 针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障



• 阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围

• 延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇



• 向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益

• 免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本



• 做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线

### 与此同时——

我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

## 过去五年极不寻常、极不平凡

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

### ——经济发展再上新台阶



国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元，年均增长6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展



财政收入增加到20.4万亿元



粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上



工业增加值突破40万亿元



城镇新增就业年均1270多万人



外汇储备稳定在3万亿美元以上

我国经济实力明显提升。

## ——脱贫攻坚任务胜利完成

经过八年持续努力——

- 近1亿农村贫困人口实现脱贫
- 全国832个贫困县全部摘帽
- 960多万贫困人口实现易地搬迁



历史性地解决了绝对贫困问题。

## ——科技创新成果丰硕



• 构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组

• 一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现



• 全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强

## ——经济结构进一步优化

• 高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上



• 区域协调发展战略、区域重大战略深入实施

- 常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振兴战略全面实施



经济发展新动能加快成长。

## ——基础设施更加完善



一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设



高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里



新建改建农村公路125万公里



新增机场容量4亿人次



发电装机容量增长40%以上



所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带

## ——改革开放持续深化



- 全面深化改革推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善

- 共建“一带一路”扎实推进



- 推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施，建成全球最大自由贸易区

- 货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万亿元、连续多年居世界首位，吸引外资和对外投资居世界前列

## ——生态环境明显改善

- 单位国内生产总值能耗下降8.1%，二氧化碳排放下降14.1%

- 地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%

- 设立首批国家公园，建立各级各类自然保护地9000多处

美丽中国建设迈出重大步伐。

## ——人民生活水平不断提高



- 居民收入增长与经济增长基本同步

- 居民消费价格年均上涨2.1%

- 新增劳动力平均受教育年限从13.5年提高到14年



- 基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人，基本医保水平稳步提高

- 多年累计改造棚户区住房4200多万套，上亿人出棚进楼、实现安居

经过多年精心筹办，成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

### 新冠疫情发生三年多来，

以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上，强化医疗资源和物资保障，全力救治新冠患者，有效保护人民群众生命安全和身体健康，因时因势优化调整防控措施，全国人民坚忍不拔，取得重大决定性胜利。

在极不平凡的抗疫历程中，各地区各部门各单位做了大量工作，各行各业共克时艰，广大医务人员不畏艰辛，特别是亿万人民克服多重困难、付出和奉献，都十分不易，大家共同抵御疫情重大挑战。面对尚未结束的疫情，仍在不断巩固统筹疫情防控和经济社会发展成果。

### 五年来，





我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作——




## （一）创新宏观调控，保持经济运行在合理区间

面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用财政货币等政策，重点支持市场主体纾困发展。

把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握，加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，既果断加大力度，又不搞“大水漫灌”、透支未来，持续做好“六稳”、“六保”工作，强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，推动经济爬坡过坎、持续前行。

### 坚持实施积极的财政政策

-  合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在3%以内，政府负债率控制在50%左右
-  不断优化支出结构，教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障
-  实施大规模减税降费政策，制度性安排与阶段性措施相结合，疫情发生后减税降费力度进一步加大，成为应对冲击的关键举措
-  彻底完成营改增任务、取消营业税，将增值税收入占比最高、涉及行业广泛的税率从17%降至13%，阶段性将小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到15万元、小微企业所得税实际最低税负率从10%降至2.5%

-  减税降费公平普惠、高效直达，五年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元，既帮助企业渡过难关、留得青山，也放水养鱼、涵养税源，年均新增涉税企业和个体工商户等超过1100万户，各年度中央财政收入预算都顺利完成，考虑留抵退税因素，全国财政收入十年接近翻一番
-  推动财力下沉，中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到70%左右，建立并常态化实施中央财政资金直达机制
-  各级政府坚持过紧日子，严控一般性支出，中央部门带头压减支出，盘活存量资金和闲置资产，腾出的资金千方百计惠企裕民，全国财政支出70%以上用于民生

### 坚持实施稳健的货币政策

根据形势变化灵活把握政策力度，保持流动性合理充裕，用好降准、再贷款等政策工具，加大对实体经济的有效支持，缓解中小微企业融资难融资贵等问题。

 制造业贷款余额从16.3万亿元增加到27.4万亿元

 普惠小微贷款余额从8.2万亿元增加到23.8万亿元、年均增长24%，贷款平均利率较五年前下降1.5个百分点



人民币汇率在合理均衡水平上弹性增强、保持基本稳定









完全化解了本世纪初形成的1.4486万亿元金融改革历史成本



运用市场化法治化方式，精准处置一批大型企业集团风险，平稳化解高风险中小金融机构风险，大型金融机构健康发展，金融体系稳健运行，守住了不发生系统性风险的底线

### 强化就业优先政策导向

-  把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标
-  着力促进市场化社会化就业，加大对企业稳岗扩岗支持力度
-  将养老保险单位缴费比例从20%降至16%，同时充实全国社保基金，储备规模从1.8万亿元增加到2.5万亿元以上
-  实施失业保险基金稳岗返还、留工培训补助等政策
-  持续推进大众创业万众创新，连续举办8届全国双创活动周、超过5.2亿人次参与，鼓励以创业带动就业，新就业形态和灵活就业成为就业增收的重要渠道
-  做好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业工作



- 使用失业保险基金等资金支持技能培训
- 实施高职扩招和职业技能提升三年行动，累计扩招413万人、培训8300多万人次

就业是民生之基、财富之源。14亿多人口大国保持就业稳定，难能可贵，蕴含着巨大创造力。

### 保持物价总体平稳

- 在应对冲击中没有持续大幅增加赤字规模，也没有超发货币，为物价稳定创造了宏观条件
- 下大气力抓农业生产，强化产销衔接和储备调节，确保粮食和生猪、蔬菜等稳定供应，及时解决煤炭电力供应紧张问题，满足民生和生产用能需求，保障交通物流畅通
- 加强市场监管，维护正常价格秩序

十年来我国居民消费价格涨幅稳定在2%左右的较低水平，成容易却艰辛，既维护了市场经济秩序，为宏观政策实施提供了空间，又有利于更好保障基本民生。

## (二) 如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果

全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区。



- 坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战



- 深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障
- 贫困地区农村居民收入明显增加，生产生活条件显著改善

### 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

- 保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，有力应对疫情、灾情等不利影响，确保不发生规模性返贫
- 确定并集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县，加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度，坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制，选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员，推动脱贫地区加快发展 and 群众稳定增收

## (三) 聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力

坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

### 持续推进政府职能转变

完成国务院及地方政府机构改革。加快建设全国统一大市场，建设高标准市场体系，营造市场化法治化国际化营商环境。大道至简，政简易行。持之以恒推进触动政府自身利益的改革。

**进一步简政放权**，放宽市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，清单管理措施比制度建立之初压减64%，将行政许可事项全部纳入清单管理

多年来取消和下放行政许可事项1000多项，中央政府层面核准投资项目压减90%以上，工业产品生产许可证从60类减少到10类，工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过120个工作日

改革商事制度，推行“证照分离”改革，企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均4个工作日以内，实行中小微企业简易注销制度

**坚持放管结合**，加强事中事后监管，严格落实监管责任，防止监管缺位、重放轻管，强化食品药品等重点领域质量和安全监管，推行“双随机、一公开”等方式加强公正监管，规范行使行政裁量权



加强反垄断和反不正当竞争，全面落实公平竞争审查制度，改革反垄断执法体制

依法规范和引导资本健康发展，依法坚决管控资本无序扩张

**不断优化服务**，推进政务服务集成办理，压减各类证明事项，加快数字政府建设，90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转接等200多项群众经常办理事项实现跨省通办



取消所有省界高速公路收费站

制定实施优化营商环境、市场主体登记管理、促进个体工商户发展、保障中小企业款项支付等条例

改革给人们经办企业更多便利和空间，去年底企业数量超过5200万户、个体工商户超过1.1亿户，市场主体总量超过1.6亿户、是十年前的3倍，发展内生动力明显增强。

### 促进多种所有制经济共同发展

坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。



完成国企改革三年行动任务，健全现代企业制度，推动国企聚焦主责主业优化重组、提质增效

- 促进民营企业健康发展，破除各种隐性壁垒，一视同仁给予政策支持，提振民间投资信心



- 完善产权保护制度，保护企业家合法权益，弘扬企业家精神

### 推进财税金融体制改革

深化预算管理体制，加大预算公开力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，完善地方政府债务管理体系，构建综合与分类相结合的个人所得税制

推动金融监管体制改革，统筹推进中小银行补充资本和改革化险，推进股票发行注册制改革，完善资本市场基础制度，加强金融稳定法治建设



### (四) 深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级

深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系，推进科技自立自强，紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。

### 增强科技创新引领作用



强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关



发挥好高校、科研院所作用，支持新型研发机构发展



推进国际和区域科技创新中心建设，布局建设综合性国家科学中心



支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费五年增长1倍



改革科研项目 and 经费管理制度，赋予科研单位和科研人员更大自主权，努力将广大科技人员从繁杂的行政事务中解脱出来



加强知识产权保护，激发创新动力



促进国际科技交流合作





通过市场化机制激励企业创新，不断提高企业研发费用加计扣除比例，将制造业企业、科技型中小企业分别从50%、75%提高至100%，并阶段性扩大到所有适用行业，对企业投入基础研究、购置设备给予政策支持，各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元



创设支持创新的金融政策工具，引导创业投资等发展



企业研发投入保持两位数增长，一大批创新企业脱颖而出

### 推动产业向中高端迈进



- 把制造业作为发展实体经济的重点，促进工业经济平稳运行，保持制造业比重基本稳定

- 严格执行环保、质量、安全等法规标准，淘汰落后产能

- 开展重点产业强链补链行动。启动一批产业基础再造工程



- 鼓励企业加快设备更新和技术改造，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业



- 推动高端装备、生物医药、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展

- 持续推进网络提速降费，发展“互联网+”

- 移动互联网用户数增加到14.5亿户

- 支持工业互联网发展，有力促进了制造业数字化智能化

- 专精特新中小企业达7万多家



- 促进平台经济健康持续发展，发挥其带动就业创业、拓展消费市场、创新生产模式等作用

- 发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业



- 加强全面质量管理和质量基础设施建设

中国制造的品质和竞争力不断提升。

## （五）扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化

围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

### 着力扩大消费和有效投资

疫情发生前，消费已经成为我国经济增长的主要拉动力。面对需求不足甚至出现收缩，推动消费尽快恢复。



- 多渠道促进居民增收，提高中低收入群体收入

- 支持汽车、家电等大宗消费，汽车保有量突破3亿辆、增长46.7%



- 推动线上线下消费深度融合，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从15.8%提高到27.2%

- 发展城市社区便民商业，完善农村快递物流配送体系

- 帮扶旅游业发展

围绕补短板、调结构、增后劲扩大有效投资。



- 创新投融资体制机制，预算内投资引导和撬动社会投资成倍增加，增加地方政府专项债券额度，重点支持交通、水利、能源、信息等基础设施和民生工程项目建设，鼓励社会资本参与建设运营，调动民间投资积极性

### 增强区域发展平衡性协调性



统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，中西部地区经济增速总体高于东部地区



加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度，中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长66.8%



推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展



高标准高质量建设雄安新区



发展海洋经济



支持经济困难地区发展，促进资源型地区转型发展，鼓励有条件地区更大发挥带动作用，推动形成更多新的增长极增长带

### 持续推进以人为核心的新型城镇化

我国仍处于城镇化进程中，每年有上千万农村人口转移到城镇。

- 完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力
- 分类放宽或取消城镇落户限制，十年1.4亿农村人口在城镇落户
- 有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展
- 推动成渝地区双城经济圈建设



- 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立实施房地产长效机制，扩大保障性住房供给，推进长租房市场建设，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产市场健康发展



- 加强城市基础设施建设，轨道交通运营里程从4500多公里增加到近1万公里，排水管道从63万公里增加到89万公里



- 改造城镇老旧小区16.7万个，惠及2900多万家庭

### (六) 保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略

完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

#### 提升农业综合生产能力



- 稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质

- 完善粮食生产支持政策，稳定种粮农民补贴，合理确定稻谷、小麦最低收购价，加大对产粮大县奖励力度，健全政策性农业保险制度



- 加强耕地保护，实施黑土地保护工程，完善水利设施，新建高标准农田4.56亿亩

- 推进国家粮食安全产业带建设
- 加快种业、农机等科技创新和推广应用，农作物耕种收综合机械化率从67%提高到73%
- 全面落实粮食安全党政同责，强化粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中



### 扎实推进农村改革发展



巩固和完善农村基本经营制度，完成承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革阶段性任务，稳步推进多种形式适度规模经营，抓好家庭农场和农民合作社发展，加快发展农业社会化服务



启动乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，加强水电路气信邮等基础设施建设，实现符合条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车，农村自来水普及率从80%提高到87%，多年累计改造农村危房2400多万户



- 深化供销合作社、集体林权、农垦等改革
- 立足特色资源发展乡村产业，促进农民就业创业增收



- 为保障农民工及时拿到应得报酬，持续强化农民工工资拖欠治理，出台实施保障农民工工资支付条例，严厉打击恶意拖欠行为

## (七) 坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作

面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有力促改革促发展。

### 推动进出口稳中提质



- 加大出口退税、信保、信贷等政策支持力度，企业出口退税办理时间压缩至6个工作日以内
- 优化外汇服务
- 发展外贸新业态，新设152个跨境电商综试区，支持建设一批海外仓

- 发挥进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会作用
- 推进通关便利化，进口、出口通关时间分别压减67%和92%，进出口环节合规成本明显下降



- 关税总水平从9.8%降至7.4%
- 全面深化服务贸易创新发展试点，推出跨境服务贸易负面清单



进出口稳定增长有力支撑了经济发展。

### 积极有效利用外资



- 出台外商投资法实施条例，不断优化外商投资环境
- 持续放宽外资市场准入，全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减51%、72%，制造业领域基本全面放开，金融等服务业开放水平不断提升
- 已设21个自由贸易试验区，海南自由贸易港建设稳步推进
- 各地创新方式加强外资促进服务，加大招商引资和项目对接力度



一批外资大项目落地，我国持续成为外商投资兴业的热土。

### 推动高质量共建“一带一路”

- 坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，实施一批互联互通和产能合作项目，对沿线国家货物进出口额年均增长13.4%，各领域交流合作不断深化
- 引导对外投资健康有序发展，加强境外风险防控



新签和升级6个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从26%提升至35%左右



坚定维护多边贸易体制，反对贸易保护主义，稳妥应对经贸摩擦，促进贸易和投资自由化便利化

## (八) 加强生态环境保护，促进绿色低碳发展

坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

### 加强污染治理和生态建设

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚。



注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级及以上城市空气质量优良天数比例达86.5%、上升4个百分点



基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治



加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理



全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界



坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制

深入实施长江流域重点水域十年禁渔

加强生物多样性保护

完善生态保护补偿制度



森林覆盖率、湿地保护率分别达到24%、50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少10.6万、3.8万、3.3万平方公里

人民群众越来越多享受到蓝天白云、绿水青山。

### 稳步推进节能降碳

统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。

优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过10.5亿千瓦，可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上，清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上



全面加强资源节约工作，发展绿色产业和循环经济，促进节能环保技术和产品研发应用

加强绿色发展金融支持

完善能耗考核方式



积极参与应对气候变化国际合作，为推动全球气候治理作出了中国贡献

## (九) 切实保障和改善民生，加快社会事业发展

贯彻以人民为中心的发展思想，持续增加民生投入，着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，在发展中不断增进民生福祉。

### 促进教育公平和质量提升

百年大计，教育为本。

财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在4%以上，学生人均经费投入大幅增加



持续加强农村义务教育薄弱环节建设，基本消除城镇大班额，推动解决进城务工人员子女入学问题，义务教育巩固率由93.8%提高到95.5%



坚持义务教育由国家统一实施，引导规范民办教育发展



减轻义务教育阶段学生负担



持续实施营养改善计划，每年惠及3700多万学生



保障教师特别是乡村教师工资待遇



多渠道增加幼儿园供给



普及高中阶段教育目标实现

- 职业教育适应性增强，职业院校办学条件持续改善



- 积极稳妥推进高考综合改革，高等教育毛入学率从45.7%提高到59.6%，高校招生持续加大对中西部地区和农村地区倾斜力度



- 大幅提高经济困难高校学生国家助学贷款额度

- 深入实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，建设288个基础学科拔尖学生培养基地，接续推进世界一流大学和一流学科建设，不断夯实发展的人才基础

## 提升医疗卫生服务能力

深入推进健康中国行动，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。

- 持续提高基本医保和大病保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准从450元提高到610元
- 将更多群众急需药品纳入医保报销范围
- 住院和门诊费用实现跨省直接结算，惠及5700多万人次
- 推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过4000亿元
- 设置13个国家医学中心，布局建设76个国家区域医疗中心



- 全面推开公立医院综合改革，持续提升县域医疗卫生服务能力，完善分级诊疗体系

- 促进中医药传承创新发展

- 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从50元提高到84元



- 改革完善疾病预防控制体系，组建国家疾病预防控制中心，健全重大疫情防控救治和应急物资保障体系，努力保障人民健康

## 加强社会保障和服务

- 建立基本养老保险基金中央调剂制度，连续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准，稳步提升城乡低保、优待抚恤、失业和工伤保障等标准



- 积极应对人口老龄化，推动老龄事业和养老产业发展



- 发展社区和居家养老服务，在税费、用房、水电气价格等方面给予政策支持

- 推进医养结合

- 实施三孩生育政策及配套支持措施

- 完善退役军人管理保障制度，提高保障水平



- 加强妇女、儿童权益保障

- 健全残疾人关爱服务体系

- 健全社会救助体系，加强低收入人口动态监测，对遇困人员及时给予帮扶，年均临时救助1100万人次，坚决兜住了困难群众基本生活保障网



## 丰富人民群众精神文化生活

- 培育和践行社会主义核心价值观

- 深化群众性精神文明创建

- 发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业，加强智库建设

- 扎实推进媒体深度融合

- 提升国际传播效能

- 加强和创新互联网内容建设

- 弘扬中华优秀传统文化，加强文物和文化遗产保护传承

- 实施文化惠民工程，公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆站向社会免费开放

- 深入推进全民阅读

- 支持文化产业发展

- 加强国家科普能力建设

- 体育健儿勇创佳绩，全民健身广泛开展



## (十) 推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定

### 加强法治政府建设，使经济社会活动更好在法治轨道上运行

- 坚持依法行政、大道为公，严格规范公正文明执法，政府的权力来自人民，有权不可任性，用权必受监督

- 推动完善法律法规和规章制度，提请全国人大常委会审议法律议案50件，制定修订行政法规180件次

- 依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督

- 认真办理人大代表建议和政协委员提案

- 加强审计、统计监督

- 持续深化政务公开

- 开展国务院大督查

- 支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用



## 加强和创新社会治理

- 推动市域社会治理现代化，完善基层治理，优化社区服务

- 支持社会组织、人道救助、社会工作、志愿服务、公益慈善等健康发展

- 深入推进信访积案化解

- 推进社会信用体系建设

- 完善公共法律服务体系

- 严格食品药品疫苗监管

- 开展安全生产专项整治

- 改革和加强应急管理，提高防灾减灾救灾能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务

- 深入推进国家安全体系和能力建设

- 持续加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩黑恶势力及其“保护伞”，平安中国、法治中国建设取得新进展



## 五年来，

各级政府认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税逃税等行为。加强廉洁政府建设。政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

做好经济社会发展工作，没有捷径，实干为要。

## 五年来，

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。

坚持以经济建设为中心，着力推动高质量发展，事不畏难、行不避艰，要求以实干践行承诺，凝心聚力抓发展；

以民之所望为施政所向，始终把人民放在心中最高位置，一切以人民利益为重，仔细倾听群众呼声，深入了解群众冷暖，着力解决人民群众急难愁盼问题；

坚持实事求是，尊重客观规律，坚决反对空谈浮夸、做表面文章、搞形象工程甚至盲目蛮干；

以改革的办法、锲而不舍的精神解难题、激活力，激励敢于担当，对庸政懒政者问责。

尊重人民群众首创精神，充分调动各方面积极性，进而汇聚起推动发展的强大力量。

## 过去五年——

### 民族、宗教、侨务等工作创新完善

巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，民族团结进步呈现新气象。

贯彻党的宗教工作基本方针，推进我国宗教中国化逐步深入。

持续做好侨务工作，充分发挥海外侨胞在参与祖国现代化建设中的独特优势和重要作用。

### 坚持党对人民军队的绝对领导，国防和军队建设取得一系列新的重大成就、发生一系列重大变革

人民军队深入推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，深入推进练兵备战，现代化水平和实战能力显著提升。

坚定灵活开展军事斗争，有效遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航等重大任务，提升国防动员能力，有力维护了国家主权、安全、发展利益。

### 港澳台工作取得新进展

依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段。

深入推进粤港澳大湾区建设，支持港澳发展经济、改善民生、防控疫情、保持稳定。

贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，持续推动两岸关系和平发展。

## 中国特色大国外交全面推进

习近平主席等党和国家领导人出访多国，通过线上和线下方式出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、联合国成立75周年系列高级别会议、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤等一系列重大外交活动。

成功举办上合组织青岛峰会、金砖国家领导人会晤、全球发展高层对话会、“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等多场重大主场外交活动。

坚持敢于斗争、善于斗争，坚决维护我国主权、安全、发展利益。

积极拓展全球伙伴关系，致力于建设开放型世界经济，维护多边主义，推动构建人类命运共同体。

中国作为负责任大国，在推进国际抗疫合作、解决全球性挑战和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为促进世界和平与发展作出重要贡献。

## 这些年我国发展取得的成就——

是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果

是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果

是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果

向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！

向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！

向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在看到发展成就的同时，我们也清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。当前发展面临诸多困难挑战。

外部环境不确定性加大，全球通胀仍处于高位，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，中小微企业和个体工商户有不少困难，稳就业任务艰巨。一些基层财政收支矛盾较大，房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露。发展仍有不少体制机制障碍。科技创新能力还不强。生态环境保护任重道远。防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节。一些民生领域存在不少短板。形式主义、官僚主义现象仍较突出，有的地方政策执行“一刀切”、层层加码，有的干部不作为、乱作为、单打一，存在脱离实际、违背群众意愿、漠视群众合法权益等问题。一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。人民群众对政府工作还有一些意见和建议应予重视。

要直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托。

## 二、对今年政府工作的建议

今年是全面贯彻党的二十大精神、做好政府工作——

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

## 今年发展主要预期目标是——



国内生产总值增长5%左右



城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右



居民消费价格涨幅3%左右



居民收入增长与经济增长基本同步



进出口促稳提质，国际收支基本平衡



粮食产量保持在1.3万亿斤以上



单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力



- 积极的财政政策要加力提效
- 赤字率拟按3%安排
- 完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化
- 做好基层“三保”工作
- 稳健的货币政策要精准有力
- 保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定
- 产业政策要发展和安全并举
- 促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节
- 科技政策要聚焦自立自强
- 完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位
- 社会政策要兜牢民生底线
- 落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，切实保障好基本民生



## 当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段，要更加科学、精准、高效做好防控工作



围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康

今年是政府换届之年，前面报告的社会发展多领域、各方面工作，今后还需不懈努力，下面简述几项重点——

### (一) 着力扩大国内需求



• 把恢复和扩大消费摆在优先位置

• 多渠道增加城乡居民收入



• 稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复

• 政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力

## (二) 加快建设现代化产业体系



围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关



加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产



加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平



加快前沿技术研究和应用推广



完善现代物流体系



大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展

### (三) 切实落实“两个毫不动摇”

- 深化国资国企改革，提高国企核心竞争力
- 坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，完善中国特色国有企业现代公司治理
- 依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境，用真招实策提振市场预期和信心



### (四) 更大力度吸引和利用外资

- 扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度
- 落实好外资企业国民待遇
- 积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，稳步扩大制度型开放
- 继续发挥进出口对经济的支持作用
- 做好外资企业服务，推动外资标志性项目落地建设

开放的中国大市场，一定能为各国企业在华发展提供更多机遇。

### (五) 有效防范化解重大经济金融风险

- 深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险
- 有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，防止无序扩张，促进房地产业平稳发展
- 防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构，降低利息负担，遏制增量、化解存量



### (六) 稳定粮食生产和推进乡村振兴

- 稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动
- 完善农资保供稳价应对机制
- 加强农田水利和高标准农田等基础设施建设
- 深入实施种业振兴行动
- 强化农业技术和装备支撑
- 发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道
- 巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫
- 推进乡村建设行动
- 国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位



### (七) 推动发展方式绿色转型

深入推进环境污染防治



加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程



推进煤炭清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系



完善支持绿色发展的政策，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战



### (八) 保障基本民生和发展社会事业

- 加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题



- 推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新



- 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局



- 加强养老服务保障，完善生育支持政策体系



- 保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益



- 做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作



- 繁荣发展文化事业和产业



- 提升社会治理效能



- 强化安全生产监管和防灾减灾救灾



- 全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安中国

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，汇聚起海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌的强大力量。

我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，围绕实现建军一百年奋斗目标，边斗争、边备战、边建设，完成好党和人民赋予的各项任务。全面加强练兵备战，创新军事战略指导，大抓实战化军事训练，统筹抓好各方向各领域军事斗争。全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，加强重大任务战建统筹，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防科技工业能力建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，合力谱写军政军民团结新篇章。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚定反“独”促统，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。两岸同胞血脉相连，要促进两岸经济文化交流合作，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，同心共创新兴伟业。

我们要坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，坚定奉行互利共赢的开放战略，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国愿同国际社会一道落实全球发展倡议、全球安全倡议，弘扬全人类共同价值，携手推动构建人类命运共同体，维护世界和平和地区稳定。

**奋斗铸就辉煌，实干赢得未来**  
我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不懈奋斗！



看政府工作报告 上中国政府网

中国政府网 出品

(来源：中国政府网)

## 习近平在参加江苏代表团审议时强调 牢牢把握高质量发展这个首要任务

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

习近平来到江苏代表团，现场响起热烈掌声。

江苏代表团审议认真，气氛热烈。许昆林、刘庆、单增海、魏巧、张大冬、吴庆文等6位代表分别就服务全国构建新发展格局、大力推进区域协同创新、坚定不移向制造业高峰攀登、当好新时代“新农人”、为党育才、当好中国式现代化建设排头兵等问题发言。习近平不时插话，同大家展开交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏五年来经济社会发展和党的建设各方面取得的成就，希望江苏继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列，

为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献。

习近平指出，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。要坚持“四个面向”，加快实施创新驱动发展战略，推动产学研深度合作，着力强化重大科技创新平台建设，支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关，努力突破关键核心技术难题，在重点领域、关键环节实现自主可控。要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，促进科技型中小微企业健康成长，不断提高科技成果转化和产业化水平，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要深化科技体制改革，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。

习近平指出，加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

习近平强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习宣传贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国

特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

（来源：新华社北京3月5日电）

# 2023 年江苏省政府工作报告（全文）

## ——二〇二三年一月十五日在江苏省第十四届人民代表大会第一次会议上

省长 许昆林

各位代表：

现在，我代表江苏省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

过去五年，是极不寻常、极不平凡的五年。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以强烈的使命担当、巨大的政治勇气、高超的斗争策略，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

江苏承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望，进入新时代，总书记亲自为我们擘画了建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图；迈进新征程，又赋予我们“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”光荣使命。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，把总书记视察江苏重要讲话精神作为江苏发展的根本遵循，把贯彻落实总书记重要指示要求作为重大政治任务，按照党中央、国务院决策部署和省委要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展



理念引领高质量发展，坚持改革创新不动摇，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，高水平全面建成小康社会，圆满完成“十三五”规划，顺利实施“十四五”规划，实现了本届政府工作目标。全省地区生产总值五年跨越四个万亿元台阶、年均增长 5.5%，居民人均可支配收入五年增长 42.3%，生态环境保护发生根本性变化，文化强省建设跃上新的台阶，“强富美高”新江苏现代化建设迈出坚实步伐。

（一）坚持把创新作为第一动力，经济发展质量效益明显提升。突出创新核心地位，加强创新链产业链资金链对接，全面提升产业基础高级化、产业链现代化水平。区域创新能力连续多年位居全国前列，2022 年全社会研发投入强度达 3% 左右、达到创新型国家和地区中等水平，万人发明专利拥有量 50.4 件，科技进步贡献率达 67%。标志性创新平台建设取得重大进展，苏州实验室获批建设，紫金山实验室纳入国家战略科技力量体系，太湖实验室、钟山实验室挂牌运行，国家集成电路设计自动化创新中心获批在南京建设，苏南国家自主创新示范区建设成效明显，国家创新型城市创建在全国率先实现设区市全覆盖。关键核心技术攻关成果丰硕，率先探索“揭榜挂帅”科技攻关机制，累计获国家科学技术奖通用项目 190 项，居各省、自治区之首。人才强省建设持续加强，2022 年全省人才资源总量超过 1400 万人，研发人员达 108.8 万人，在苏两院院士达 118 人。自主可控的现代化产业体系加快构建，2022 年制造业高质量发展指数为 89.1、制造业增加值占地区生产总值比重达 37% 以上，均居全国第一，物联网、新型电力装备、工程机械、生物医药等 10 个集群获批国家先进制造业集群、数量居全国第一，五年累计培育国家制造业单项冠军企业 186 家、国家专精特新“小巨人”企业 709 家，累计新增境内上市公司 274 家。数字经济成为高质量发展“新引擎”，2022 年数字经济规模超 5 万亿元，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比

重达 11%左右，软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业营业收入五年分别增长 2.17 倍和 3.48 倍，两化融合发展水平连续 8 年居全国第一。

（二）全面深化改革扩大开放，发展动力活力进一步增强。坚定不移深入推进改革开放，不断完善促进高质量发展的体制机制。重点领域改革取得新突破，扎实推进要素市场化配置改革，全面完成全省机构改革和国企改革三年行动计划，财税金融、教育医疗、生态环境等重点领域改革取得积极进展。营商环境持续优化，着力推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，不断深化“放管服”改革，五年累计取消、下放 433 项行政权力事项，“证照分离”改革实现全覆盖，连续 4 年位列“营商环境最佳口碑省份”，2022 年末市场主体总数达 1411.9 万户、比 2017 年增长 74.3%。以“一带一路”交汇点建设为统领，放大向东开放优势，做好向西开放文章，加快形成对外开放新优势。外贸外资量质齐升，一般贸易占比过半，五年累计吸引外资 1270 亿美元，世界 500 强企业有 392 家在苏投资；对“一带一路”沿线国家和地区进出口年均增长 11.3%、占比达 27.4%，中哈连云港物流合作基地、柬埔寨西港特区成为“一带一路”合作标志性项目。开放载体能级不断提升，江苏自贸试验区获批设立，建设发展水平和制度创新成果数量均居全国同批前列，国家级跨境电商综合试验区实现设区市全覆盖，苏州工业园区在国家级综合考核评价中实现“七连冠”。

（三）坚持生态优先绿色发展，生态环境质量创新世纪以来最好水平。全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，美丽江苏底色更加鲜明、更加可观可感。污染防治攻坚向纵深推进，高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度下降 33.3%，优良天数比率、国考断面水质优Ⅲ比例分别提升 5.2 个、30.4 个百分点，全面消除劣Ⅴ类水体，基本消除城市黑臭水体，太湖治理连续 15 年实现“两个确保”，受污染耕地和

地块安全利用率实现“双 90%”目标。长江大保护取得显著成效，坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”战略要求，深入推进生态环境污染治理“4+1”工程，着力破解“重化围江”难题，切实抓好长江“十年禁渔”，生态岸线占比提高到 64.1%，长江干流江苏段水质始终保持Ⅱ类，长江生态环境实现“沧桑巨变”。“双碳”工作有序开展，把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局，坚决遏制“两高”项目盲目发展，预计单位地区生产总值能耗、碳排放强度分别下降 13.7%和 19%。环境基础设施建设加快实施，国家生态文明示范区、国家生态园林城市、国家森林城市分别增至 31 个、12 个和 9 个，林木覆盖率、自然湿地保护率分别达 24.06%和 64.3%，良好的生态环境成为江苏百姓最具幸福感的公共产品。

（四）高质量统筹城乡区域协调联动，一体化发展成为显著特征。大力实施国家重大区域战略，全面完成“三区三线”划定工作，着力做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章。长三角一体化高质量发展扎实推进，树牢“一体化”意识和“一盘棋”思想，深入实施国家《规划纲要》和《三年行动计划》，长三角生态绿色一体化发展示范区建设取得明显进展。“1+3”重点功能区战略深入实施，南京都市圈发展规划成为首个国家批复的都市圈规划，沿海地区发展规划、淮河生态经济带发展规划、徐州国家可持续发展议程创新示范区获国务院批复并实施，扬子江城市群、徐州淮海经济区中心城市辐射带动力进一步增强。优化南北结对帮扶，园区共建取得显著成效。新型城镇化和城乡融合发展步伐持续加快，常住人口城镇化率达 74.4%，10 个县（市）纳入全国县城新型城镇化建设示范。基础设施建设取得重大进展，新建 5G 基站 18.7 万座，基本实现各市县主城区和重点中心镇全覆盖。新孟河、新沟河等一批重点水利工程建成并发挥效益。连云港 30 万吨级航道全面建成。四川白鹤滩水电送江苏特高压项目建成投运。综合交通网络总里程达 18.7 万

公里，沪苏通、五峰山、南京江心洲长江大桥和燕子矶长江隧道建成通车，隔江相望的设区市之间均实现过江通道直通，徐连、盐通、宁淮、南沿江、北沿江、沪苏湖、通苏嘉甬等铁路相继开工建设，高铁运营里程达 2212 公里、居全国前列，“轨道上的江苏”主骨架基本形成。农业农村面貌发生显著变化，扎实推进乡村振兴十项重点工程，确保粮食等重要农产品有效供给，累计建成高标准农田 2078 万亩，粮食年产量稳定在 700 亿斤以上。深入推进农村人居环境整治提升，省级特色田园乡村实现涉农县（市、区）全覆盖，在全国率先实现行政村双车道四级公路全通达、率先基本实现城乡供水一体化。农村承包地、农村宅基地和农房完成确权登记颁证，集体产权制度改革整省试点基本完成。对口帮扶支援和合作不断深化，累计投入财政资金 318.4 亿元，助力 102 个国家级贫困县全部提前脱贫摘帽。

（五）扎实有效推进共同富裕，人民生活品质不断提升。聚焦民生“七有”目标，扎实推进民生实事，更好满足人民群众对美好生活的向往。强化就业优先导向，城镇新增就业年均超过 140 万人、占全国 1/10 以上。城乡居民收入比由 2.28：1 降至 2.11：1。“一老一幼”服务保障得到加强。社会保障网进一步织密扎牢，多层次医疗保障体系不断健全，群众医药负担明显降低。教育改革迈出新步伐，新高考方案平稳实施，教育面貌正在发生格局性变化，各级各类教育开启发展新阶段，江苏学子的入学升学之路更加顺畅科学。城乡居民住房条件明显改善，累计改造城镇老旧小区 4920 个，完成棚户区改造 132 万户、农房改善 40 多万户。医疗卫生水平明显提高，所有设区市和县级市均建成国家卫生城市，人均预期寿命由 76.63 岁提高到 79.7 岁。文化事业蓬勃发展，文艺精品力作不断涌现，文化产业迅猛增长，公共文化设施实现城乡全覆盖，建成扬州中国大运河博物馆，大运河文化带江苏段成为全国示范样板，文

明城市数量居全国第一。体育强省建设加快推进，成功举办第二十届省运会、第十一届省残运会，江苏健儿在东京奥运会、残奥会和第十四届全运会取得优异成绩。

（六）切实筑牢安全屏障，社会大局保持和谐稳定。牢固树立底线思维，全力做好保安全促发展各项工作，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚持人民至上、生命至上，不折不扣贯彻落实党中央、国务院疫情防控方针政策，因时因势优化完善防控措施，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性，有力有效应对疫情持续反复冲击，守住了人民生命健康的坚实防线。推动安全生产形势平稳向好，高标准推进“一年小灶”“三年大灶”专项整治，生产安全事故起数、死亡人数比 2017 年分别下降 86.66% 和 85.67%。抓好重点领域风险排查化解工作，高风险金融机构实现动态清零，非法集资高发态势得到有效遏制，全省金融生态环境不断优化。自然灾害防御能力显著提升，连续夺取防汛抗旱胜利。平安江苏、法治江苏建设迈向更高水平，扫黑除恶专项斗争取得重要阶段性成果，社会治安防控体系不断升级完善，食品药品安全监管持续加强，信访形势平稳有序，现代公共法律服务体系基本建成，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，人民群众安全感保持在 99% 以上。

五年来，全省老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新成效，民族、宗教、审计、统计、外事、对台事务、港澳、侨务、参事馆员、哲学社会科学、党史、档案、地方志等工作取得新进展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。

过去五年，我们迎来一系列具有里程碑意义的大事盛事，满怀豪情地庆祝中国共产党成立 100 周年、新中国成立 70 周年和改革开放 40 周年，充分激发了全省人民踔厉奋发、勇毅前行的精气神。我们从党的百

年奋斗历程中汲取发展经验、砥砺初心使命，在学习实践中提升履职能力、推进依法行政，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，共办理省人大代表建议 2882 件、省政协提案 3657 件，提请省人大常委会审议地方性法规 64 件，完成重要文件合法性审查 1166 件，清理 124 件省政府规章和 690 件规范性文件。

各位代表！刚刚过去的 2022 年，是党和国家发展史上极为重要的一年。全省上下以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，切实担起“勇挑大梁”重大责任，扎实做好“六稳”“六保”工作，全省地区生产总值达 12.29 万亿元、增长 2.8%、再上一个万亿元新台阶，人均地区生产总值达 14.4 万元，一般公共预算收入达 9258.9 亿元、同口径增长 1.5%，经济运行呈现持续恢复、回稳向好态势。重点做了以下工作：

——全力以赴稳住经济基本盘。把稳增长放在更加突出的位置，超前谋划、主动作为，多措并举促进发展质量稳步提升。加强经济运行调度，实行月分析、季调度制度，扎实做好能源物资保供、重点产业链供应链保畅工作，电力运行经受住了夏季负荷比 2021 年提前 19 天“破亿”、全年 86 天“过亿”的严峻考验。全面落实国务院“稳经济 33 条”和“19 项接续政策”，前瞻制定出台“苏政 40 条”“苏政办 22 条”等多项政策，加大惠企纾困力度，新增减税降费及退税缓税缓费超过 4500 亿元。全年新增贷款 2.63 万亿元，普惠小微贷款增速约为各项贷款平均增速的 2 倍。着力扩大内需，用足用好国家政策性开发性金融工具，实际投放我省 128 个项目、金额达 470.5 亿元。累计发行新增专项债券 1760 亿元、带动有效投资超过 1.1 万亿元。一批百亿级产业项目和重大基础设施项目开工建设，227 个省重大项目完成投资超 6400 亿元，固定资产投资增长 3.8%。出台“促消费 23 条”等政策措施，举办“苏新消费”“水韵江苏”

文旅消费推广季等系列促消费活动，持续提振大宗消费，推动生活服务消费加快回补，社会消费品零售总额达 4.28 万亿元，实现了正增长，规模居全国第二。推动外贸保稳提质、外资保稳促优，制定实施“促进外贸保稳提质 12 条”等政策措施，成功举办东盟—中日韩（10+3）产业链供应链合作论坛暨东亚企业家太湖论坛，进出口总额达 5.45 万亿元、增长 4.8%，实际使用外资达 305 亿美元、增长 5.7%、规模继续保持全国首位。大力提升产业竞争力，成功举办 2022 全国专精特新中小企业发展大会，习近平总书记发来重要贺信；培育创新型企业集群，全省高新技术企业达 4.4 万家；扎实推进战略性新兴产业融合集群发展，工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重分别达 40.8%、48.5%；加快推进“531”产业链递进培育工程，特高压设备、晶硅光伏等 7 条产业链达到中高端水平；全年新增 48 家国家制造业单项冠军和 424 家国家专精特新“小巨人”企业，新增 4 个国家先进制造业集群、新增数居全国第一；优化信贷结构，全省制造业贷款连续 27 个月实现两位数增长。科创板、北交所上市公司分别新增 25 家和 14 家，总数分别达 96 家和 27 家。积极培育数字经济新增长点，实施制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划，全年 3 万家规上工业企业启动改造项目、1 万家完成改造任务，新增国家智能制造示范工厂 9 家、工业互联网标杆工厂 79 家。

——坚持不懈保障和改善民生。采取更多举措惠民生、暖民心、解民忧，居民人均可支配收入达 4.98 万元、增长 5%，年初安排的 12 类 50 件民生实事全面完成。加大稳就业工作力度，认真落实援企稳岗各项政策措施，精准帮扶高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，实施更加积极的就业政策，促进多渠道创业就业，城镇新增就业 132 万人，城镇调查失业率为 5%。不断优化基本公共服务，加强重大民生政策统筹协调，实施民生支出清单管理，教育、医疗等重点支出增幅均高于财政

支出总体增幅。养老托育服务短板加快补齐，全年累计新增托位数 4 万个，完成适老化改造 3.6 万家，“15 分钟医保服务圈”覆盖 95% 以上的乡镇和街道。强化民生商品保供，健全多层次储备调控和预期管理体系，重要民生商品保持量足价稳，全年居民消费价格上涨 2.2%、控制在预期目标内。着力帮扶困难群体，开展特殊困难群体救助帮扶和妇女儿童权益保障问题专项排查整治行动，保障城乡低保对象 64.14 万人、特困人员 20.2 万人，发放价格补贴资金 3.78 亿元、惠及困难群众 455 万人次。

——坚决守牢安全发展底线。始终保持“时时放心不下”的责任意识，下先手棋、打主动仗，不断提升风险预测预警预防能力，切实增强高水平安全保障。科学精准抓好常态化疫情防控，及时优化调整防控措施，果断处置省内多起局部聚集性疫情，提升重大疫情防控救治能力，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响；坚持全国“一盘棋”，先后派出 21 批次 17646 名医务人员，支援海南、四川、西藏、新疆、天津等地抗疫，全力支持打赢大上海保卫战，为全国抗疫大局作出江苏重要贡献。一着不让狠抓安全生产，深化提升安全生产专项整治“三年大灶”，深入开展安全生产百日攻坚行动，坚决遏制重特大事故，各类生产安全事故起数和死亡人数在前两年大幅下降的基础上比上年又分别下降 33.67% 和 30.32%。坚决扛稳粮食安全重任，划定永久基本农田 5345 万亩，高标准新建 400 万亩旱涝保收、高产稳产“吨粮田”，科学调度水源应对持续干旱，全省粮食总产量达 753.8 亿斤、再创历史新高。推进重点领域风险隐患排查化解，持续化解存量政府性债务，稳妥处置大型企业债务风险，全力做好“保交楼”工作，扎实开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，有力保障了经济社会大局稳定，为党的二十大胜利召开营造了良好环境。



各位代表！回顾过去五年，成绩殊为不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委直接领导，全省人民团结奋斗的结果。在此，我代表江苏省人民政府，向全省广大工人、农民、知识分子和社会各界人士，向奋战在抗疫一线的广大医务工作者、公安民警、基层干部、社区工作者和志愿者表示崇高敬意和衷心感谢！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻苏人民解放军指战员、武警部队官兵、民兵预备役人员和消防救援人员，向关心和支持江苏现代化建设的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，国际局势动荡不安，世纪疫情影响深远，我省经济社会发展面临的困难和挑战依然较多。经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现；一些重点领域“卡脖子”问题亟待解决，部分行业企业特别是中小微企业发展仍有不少困难；城乡区域协调发展水平还需进一步提升，农村基础设施、公共服务等仍有较大差距；民生领域还有短板，群众在就业、教育、医疗、养老、托育、住房等方面仍面临不少难题；防范化解重大风险的任务依然较重，政府治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提高，整治形式主义、官僚主义仍需持续用力。对这些问题，我们已经采取一系列措施加以解决，今后必须进一步加大力度，在攻坚克难中不断开创江苏发展新局面。

## **二、未来五年奋斗目标和主要任务**

党的二十大发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召。江苏在全国发展大局中具有重要地位，拥有多重国家战略叠加、产业基础坚实、科教资源丰富、营商环

境优良、市场规模巨大等优势，完全有基础有条件、有责任有义务在新征程上勇挑大梁、走在前列。我们要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，自觉把江苏现代化建设放在党和国家事业战略全局来审视和谋划，紧跟习近平总书记奋进新征程、建功新时代，让中国式现代化在江苏大地充分展现可观可感的现实图景。

未来五年是全面推进中国式现代化江苏新实践开局起步的关键时期。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要指示要求和党中央、国务院决策部署，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务全国构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进共同富裕，全面提升安全发展水平，在新征程上奋力推进中国式现代化江苏新实践，以实际行动和实际成效更好扛起新使命、谱写新篇章。

围绕党的二十大确定的大政方针，按照省第十四次党代会和省委十四届三次全会作出的总体部署，未来五年经济社会发展的主要目标任务是：

（一）着力推动高质量发展，更高水平服务全国构建新发展格局。坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化经济体系，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。全面落实国家重大改革举措，加大重点领域改革力度，鼓励群众首创，突出系统集成、协同高效，谋划推进一批具有牵引作用的重要改革措施，持续优化营商环境，大力提振市场信心，不断增强发展动力。加快建设现代化产业体系，深入推进新型工业化，推

动传统产业加快转型升级，大力发展战略性新兴产业，培育有国际竞争力的自主品牌，抢占数字经济这一关键赛道，努力建设制造强省、质量强省、“数实融合第一省”，不断巩固扩大实体经济领先优势。进一步优化区域经济布局和国土空间体系，按照党的二十大关于“鼓励东部地区加快推进现代化”的要求，深入实施长三角一体化发展战略，扎实推进“1+3”重点功能区建设，统筹推进现代化基础设施体系建设，加快形成苏南引领、苏中崛起、苏北赶超的区域发展格局。积极推动高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，高质量推进共建“一带一路”，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断提升贸易投资合作质量和水平，把江苏打造成集聚全球高端要素的强引力场。高水平建设农业强省，集中人力、物力、财力，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

（二）着力强化现代化建设人才支撑，更大力度推进科技自立自强。进一步加强教育、科技、人才在现代化建设中的基础性、战略性支撑作用，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，加快构建高质量教育体系，深化教育领域综合改革，推进职普融通、产教融合、科教融汇，建设全民终身学习的学习型大省，以高质量教育涵养源头活水。坚持科技是第一生产力，深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新体系，深化科技体制改革，创建更多国家级平台载体，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，打造具有全球竞争力的开放创新生态，让江苏成为更多创新成果策源地。坚持人才引领驱动，实施更加积极、开放、有效的人才政策，纵深推进人才发展体制机制改革，充分发挥两院院士等高端人才作用，造就更多拔

尖创新人才，多维度引进培育壮大战略人才力量，积极打造人才发展现代化先行区。

（三）着力推进共同富裕，更富成效打造高品质生活。坚持以人民为中心的发展思想，努力在高质量发展中创造高品质生活，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。深化收入分配制度改革，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，发展公益慈善事业，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。进一步织密扎牢社会保障网，推进低收入人口保障扩围，用心用情解决好群众急难愁盼问题。全面提升健康江苏建设水平，加快实施积极的人口发展战略和积极应对人口老龄化国家战略，促进优质医疗资源扩容和均衡发展，为群众提供全方位全生命周期健康服务。

（四）着力促进绿色低碳发展，更高标准改善生态环境质量。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，扎实推进美丽江苏建设。加快发展方式绿色转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和，先立后破推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，实施全面节约战略，大力发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产生活方式。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，坚决打击各类环境违法行为，更大力度推进环境基础设施建设，推动生态环境质量持续向好。全面加强自然和生态环境保护，坚定不移抓好长江大保护，严格落实长江“十年禁渔”任务，全域建设幸福河湖，高质量推进国土绿化，加强沿海湿地和海洋生态保护与修复，切实增强生态系统多样性、稳定性、持续性。进一步提升生态环境治理现代化水平，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，高水平保护与高质量发展良性互动，努力建成美丽中国的省域范例。

（五）着力推进文化强省建设，更好满足人民群众精神文化需求。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加快推进文化自信自强，进一步巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。大力弘扬社会主义核心价值观，挖掘用好江苏红色资源，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，积极组织群众性主题教育活动，促进哲学社会科学发展，更好凝聚人心、汇聚民智。不断提升社会文明程度，深入实施公民道德建设工程，建成一批全域全国文明城市群，进一步提升全省人民思想道德素质和科学文化素质。繁荣发展文化事业和文化产业，坚持以人民为中心的创作导向，推出更多富有江苏特色、深受群众喜爱的社会主义文化精品，不断增强人民精神力量；深入实施文化数字化战略，建立健全现代文化产业和市场体系，进一步打响“水韵江苏”文旅品牌，不断提高江苏在国际国内的知晓度、美誉度。

（六）着力促进安全发展，更加有力维护社会和谐稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，高质量推进平安江苏建设，以新安全格局保障新发展格局。加强安全能力建设，全面提升本质安全水平，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。加强公共安全治理，坚持安全第一、预防为主，加快建立大安全大应急框架，深入抓好安全生产风险专项整治、食品药品安全监管、信息网络和数据安全防护、应急救援能力建设等工作，完善城市交通、市政、防灾减灾等重大基础设施，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强社会治理体系建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷预防化解机制，健全城乡社区治理体系，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。我们一定要时刻聚焦党的中心任务，紧紧围绕江苏现代化建设的奋斗目标，坚定信心、凝聚力量，以务实工作举措全面推进中国式现代化江苏新实践。要把坚持和加强党的全面领导贯彻到各领域各方面，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面对标对表党的二十大确定的总目标总要求，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进，确保总书记重要指示要求和党中央决策部署不折不扣落到实处，确保江苏现代化建设沿着正确方向前进。要把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，坚持把为民造福作为最大政绩，在发展中保障和改善民生，在共同奋斗中促进共同富裕，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让江苏现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。要把推动高质量发展作为首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，积极服务全国构建新发展格局，进一步夯实现代化建设的物质技术基础，推动江苏在率先实现社会主义现代化上走在前列。要把深入推进改革创新作为根本动力，既敢为人先、敢闯敢试，又积极稳妥、蹄疾步稳，推动改革和发展高效联动、科技创新和制度创新双轮驱动，以更深层次改革、更大力度创新为江苏现代化建设赋能增效。要把加强统筹协调作为重要工作方法，坚持系统观念、守正创新，全面落实“六个更好统筹”重大要求，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，积极有效应对不稳定不确定因素，确保江苏现代化建设行稳致远。

各位代表！大道至简，实干为要。只有真抓才能攻坚克难，只有实干才能梦想成真。我们将始终牢记空谈误国、实干兴邦，把敢于斗争、善于斗争融入团结奋斗全过程，知难而进、迎难而上，以昂扬的精神状态、苦干实干的工作作风全面贯彻落实党的二十大精神，坚定不移以中

国式现代化推进江苏现代化建设，努力交出不负总书记重托、不负江苏人民期待的新时代答卷！

### 三、2023年重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。要坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力推动经济运行率先整体好转，充分展现江苏“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当。今年经济社会发展主要预期目标是：经济增长5%左右，一般公共预算收入增长5.5%左右，居民消费价格涨幅3%左右，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业120万人，城镇调查失业率5%左右，外贸进出口、实际使用外资稳中提质，单位地区生产总值能耗下降4.5%左右，粮食产量保持基本稳定。在实际工作中，我们要努力争取更好的结果。重点做好十个方面工作。

（一）积极扩大有效需求。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，为经济持续回稳向好提供有力支撑。大力提振消费市场。把恢复和扩大消费摆在优先位置，进一步打响“苏新消费”四季主题购物节、“水韵江苏”文旅消费季等活动品牌，着力推动住宿餐饮、商业零售等消费回暖，支持新能源汽车、家电等大宗消费，培育养老托育、家政服务、医疗健康、健身休闲等消费新热点。完善消费信贷等支持政策，营造便利消费的环境条件。支持南京、苏州、徐州加快建设国际消费中心城市，提升南京、苏锡常和徐州“三大商圈”集聚效应，完善县域商业体系，加快贯通县、乡、村电子商务体系和物流配送体系，促进线上线下消费融合，推动消费新业态向农村延伸。在坚持“房住不炒”的前提下，抓紧研究中长期治本之策，支持居民刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，加快提振住房消费的“景气指数”。着

力扩大有效投资。加大制造业投资力度，持续推进交通、能源、水利、生态环保、民生等领域补短板投资，系统布局 5G、人工智能、大数据等新型基础设施建设，积极推进城市燃气、供水、排水等老化管道更新改造，突出抓好 220 个省级重大项目和纳入国家“十四五”规划的 102 项重大工程建设，力争形成更多实物工作量。充分发挥政府投资撬动作用，鼓励更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，深化与大型央企、民营头部企业和外企合作，争取更多优质项目落户江苏。加大对市场主体支持力度。持续推动国家和我省各项惠企政策落实到位，针对困难行业、企业特别是中小企业和个体工商户所需所盼，及时制定实施一批助企纾困的增量政策，让市场主体有更多获得感、发展有更强牵引力。

（二）加快构建现代化产业体系。坚持发展和安全并举，以集群培育和产业强链为主要抓手，持续提升产业链供应链韧性和安全水平，努力锻造新的产业竞争优势。进一步提升先进制造业集群能级。制定落实重点集群国际竞争力提升方案，加快实施产业基础再造、重大技术装备攻关、传统产业焕新等工程，深入实施产业强链行动计划，高标准建好 10 个国家先进制造业集群和 16 个省重点集群，推动新型电力和新能源装备、生物医药、海工装备等集群加快向世界级先进制造业集群跃升。有重点、分梯次推动生物技术、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业融合集群发展，努力打造现代化产业体系新支柱。加快构建服务业新体系。深入实施现代服务业“331”工程，加快发展研发、设计、咨询、专利、会展等生产性服务业和健康、养老、育幼等生活性服务业，促进现代服务业同先进制造业深度融合，推动“科技—产业—金融”良性循环，更好满足产业链升级和居民消费升级需要。支持南京开展国家服务业扩大开放综合试点。支持泰州大健康产业高质量发展。加快智能化改造数字化转型。深入实施数字经济核心产业加速行动计划，做强做优“数



智云网链”等新兴数字产业，积极发展第三代半导体、元宇宙等未来产业，力争数字经济规模突破 5.5 万亿元。全面开展中小企业免费数字化诊断，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，培育更多国家级智能工厂、数字领航企业和工业互联网试点示范项目。推动南京国家人工智能创新应用先导区、无锡国家车联网先导区、苏州国家新一代人工智能创新发展试验区、国家区块链发展先导区建设，办好 2023 年世界智能制造大会、世界物联网博览会。更大力度支持专精特新企业发展。深入实施专精特新企业培育三年行动计划，争创国家专精特新“小巨人”企业 300 家以上、制造业单项冠军 30 家以上，抢占产业链发展的重要节点，让“小块头”释放出大能量。强化金融支撑和能源电力保供。深化金融供给侧结构性改革，优化金融服务，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。积极争取国家“先立后改”大型煤电装机在我省布局，远近结合提升煤炭储备能力，推进沿海沿江 LNG 布局建设，大力发展可再生能源，支持建设省外综合能源基地，确保迎峰度夏、迎峰度冬能源电力正常供给，为产业链供应链安全稳定提供坚实保障。

（三）高质量推进科教人才强省建设。聚焦科技自立自强，统筹推进教育、科技、人才事业发展，不断提升科技创新供给的质量和效益，打造区域创新新高地。扎实推进教育强省建设。充分发挥教育基础性战略性支撑作用，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大高品质示范高中建设力度，深入推进中职“领航计划”和高职“卓越计划”，加强新一轮“双一流”和高水平大学建设，大力建设应用型高校，努力办好人民满意的教育。进一步强化科技创新平台建设。全力保障苏州实验室建设，支持紫金山、太湖、钟山实验室承担更多战略任务，争创国家技术创新中心、制造业创新中心等国家级平台载体。提升苏南国家自

主创新示范区建设水平。支持南京建设国家区域科技创新中心。深入实施科技体制改革三年攻坚行动，持续打造省产业技术研究院科技体制改革“试验田”，推动“科创+产业+产品”融合发展。坚决打好关键核心技术攻坚战。加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，支持顶尖科学家领衔实施一批前沿引领技术基础研究重大项目。面向国家战略需求和产业发展需要，积极推进集成电路产业技术创新能力提升行动、数字经济科技攻关专项行动，统筹推进 80 项关键核心技术研发项目和 80 项重大科技成果转化项目，努力在重点领域、关键环节实现自主可控。不断强化企业科技创新主体地位。加强对 160 家创新型领军企业的支持，鼓励行业骨干企业牵头组建创新联合体，落实企业投入基础研究税收优惠和企业科技创新税前扣除等创新激励政策，量质并举壮大高新技术企业集群。加快建设人才发展高地。实施重点领域急需紧缺人才支持计划和产业链人才攻坚计划，发挥人才攻关联合体作用，打造“宁苏”高水平人才集聚平台，推进青年发展型城市建设，建设一批省级特色产业人才集聚区，实施更高水平的全球引才聚才计划，持续推进海外人才来苏工作便利化，更好激发各类人才创新创业活力。

（四）扎实推进农业农村现代化。把农业农村发展放在现代化建设优先位置，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、农民富裕富足、农村宜居宜业。切实保障粮食安全。坚决扛起粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，新建高标准农田 120 万亩、改造提升 207 万亩，粮食播种面积稳定在 8100 万亩以上，健全耕地休耕轮作制度，持续推进化肥农药减量增效，打好种业振兴行动组合拳，深入推进优质粮食工程，加强粮食收储能力建设，进一步夯实粮食安全根基。多渠道挖掘大豆油料扩种潜力，加快推进 80 万亩“菜篮子”工程绿色蔬菜保供基地建设，

稳定能繁母猪存栏 120 万头左右，确保重要农副产品有效供给。促进乡村产业提质增效。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，把增加农民收入作为“三农”工作中心任务，深入实施农业全产业链高质量发展行动，推动休闲农业等新产业新业态发展壮大，加快培育优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等 4 条超千亿级的省级重点产业链，培育一批年销售收入超百亿元的“链主”企业，积极完善覆盖农产品主产区的冷链物流设施网络，大力培育江苏精品农业品牌，积极创建国家农业现代化示范区，推动江苏农业现代化再上新台阶。高水平建设宜居宜业和美乡村。加快镇村布局规划动态更新，有序推进实用性村庄规划编制。大力推动城乡基础设施互联互通、提档升级，实施 1.5 万公里农村公路安防工程、改造 600 座危桥，改造农村供水管网 1200 公里，新增城乡公交一体化达标县 15 个。深入实施农村人居环境整治提升行动，以生态宜居美丽乡村示范建设为抓手，统筹推进农村厕所革命、生活污水和垃圾治理、村容村貌提升、绿化美化等重点工作，改善 10 万户农房，创建 130 个省级特色田园乡村，新建 200 个绿美村庄，加快打造农民就地过上现代生活的幸福家园。

（五）进一步促进区域协调发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，在发展中解决好不平衡不充分问题。更高质量推动长三角一体化发展。主动服务和支撑上海发挥龙头作用，加强沿沪宁产业创新带、G60 科创走廊、环太湖科创圈建设，加快建设宁杭生态经济带，推动沿海港口融入长三角世界级港口群，协同推进环太湖生态文化旅游圈建设，共同开展“满意消费长三角”行动，合力种好生态绿色一体化发展示范区改革“试验田”，加快盐城长三角一体化产业发展基地建设，强化省际毗邻地区深度合作，争取形成更多标志性成果。更高水平推进“1+3”重点功能区建设。加快宁镇扬、锡常泰、沪苏通等融合发展，不

断提升扬子江城市群发展水平，促进江苏中轴崛起。支持徐州高质量建设淮海经济区中心城市，加快建设江淮生态经济区，积极打造黄河故道生态富民廊道，支持宿迁建设“四化”同步集成改革示范区。深入实施新一轮沿海地区发展规划，大力发展海洋经济，推进连云港国家东中西区域合作示范区建设，更好激发陆地活力、海洋潜力。加强产业链分工协作，深入推进南北结对帮扶和园区共建。做好全国东西部协作和对口支援合作工作。加快新型城镇化步伐。统筹抓好城镇老旧小区改造和城市更新工作，大力提升县城综合承载能力，加快农业转移人口市民化，高标准推进宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区建设。加强交通水利重大基础设施建设。进一步完善现代综合交通运输体系，高质量建设交通运输现代化示范区，加快推进北沿江高铁江苏段、南沿江城际铁路以及宁淮、沪苏湖、通苏嘉甬铁路等在建项目建设，开工建设潍坊至宿迁铁路、上元门铁路过江隧道、江阴靖江长江隧道南北接线、锡宜高速改扩建等项目，积极推动盐泰锡常宜铁路、常泰铁路开工建设。提升运输机场保障能力，支持苏南硕放国际机场、淮安机场等环沪机场群改建扩容，加快南京土山机场迁建，打造南京临空国际开放枢纽。统筹推进城乡互联互通现代水网建设，优化提升内河水运设施网络，加快实施淮河入海水道二期等工程，开工建设宿连航道二期工程，打造更具特色的“水运江苏”，为促进区域协调发展提供有力支撑。

（六）更大力度推动改革开放。着力推进标志性引领性改革和高水平对外开放，更好激发全社会干事创业的内在动力和活力。深化重点领域改革。推动政府数字化转型，加强数字化治理服务能力，加快打造智慧便捷的数字化政务服务体系，在更宽领域更深层次推进“一网通办”“一网统管”，完善“苏服办”“苏企通”等平台，巩固拓展“放管服”改革成效，让各类市场主体充分感受到在江苏创新创业的高效便捷。深

化省以下财政体制改革。扎实做好第五次全国经济普查工作。深化要素市场化改革，扎实推进高标准市场体系建设，更好服务构建全国统一大市场。积极推动国有经济布局优化和结构调整，深化国有企业混合所有制改革，增强国企核心功能，提高国企核心竞争力。切实落实“两个毫不动摇”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，依法保护民营企业产权和企业家权益，加快培育一批民营经济高质量发展示范县（市、区）和标杆民营企业，促进民营经济发展壮大。着力打造市场化法治化国际化一流营商环境，深入实施“1+5+13”营商环境系列政策，完善产权和知识产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，进一步规范行政裁量权基准，拓展和完善制度化常态化政企沟通渠道，构建亲清统一的新型政商关系，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。高水平扩大对外开放。更大力度推动外贸稳规模、优结构，支持外贸企业参加境内外展会，积极拓展出口多元化发展空间，加快培育外贸新业态新模式，大力发展服务贸易、数字贸易，加快跨境电商综合试验区建设，扎实推进内外贸一体化试点。建好用好国家进口贸易促进创新示范区，主动承接中国国际进口博览会“溢出效应”，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。更大力度促进外资稳存量、扩增量，落实好外资企业国民待遇，最大程度便利商务人员往来，持续开展鼓励外资企业利润再投资三年行动，引导外资积极参与产业补链延链强链。高质量实施区域全面经济伙伴关系协定，加快中哈物流合作基地、上合组织国际物流园等载体建设，支持徐州与连云港联合建设“一带一路”新亚欧陆海联运通道标杆示范项目，完善中欧班列沿线国际交流合作机制。对标高标准经贸协议规则，稳步扩大制度型开放。深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设南京江北新区，支持苏州工业园区开展开放创新综合试验、建设世界一流高科技园区和外资总部经

济集聚区，深化淮昆台资经济协同发展，加快推进中韩（盐城）产业园、中以常州创新园等国际合作园区建设，推进各类开发区转型升级、创新发展，办好两岸企业家峰会、东亚企业家太湖论坛、中欧班列合作论坛，集聚更多高端资源、高端要素。

（七）切实加强生态文明建设。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改落实，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线。有计划分步骤推进碳达峰碳中和。开展减污降碳协同创新试点，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。建立生态环境分区管控动态更新调整机制，全面推行省级以上工业园区污染物排放限值限量管理，实施新一轮重点行业清洁生产审核。大力发展风电、光伏发电等可再生能源和氢能、核能等清洁能源，加快 500 千伏过江通道建设，积极规划建设新能源供给消纳体系，鼓励企业参与绿色电力证书交易。大力发展绿色低碳建筑，降低城乡建设领域碳排放。支持盐城建设绿色低碳发展示范区，支持徐州建设国家可持续发展议程创新示范区。坚定不移抓好长江大保护。深入推进污染治理“4+1”工程，巩固扩大岸线整治和生态保护修复成果，坚持不懈抓好长江“十年禁渔”工作，跟踪做好长江水生态监测评估。深入打好污染防治攻坚战。提高 PM2.5 和臭氧协同控制水平，开展挥发性有机物集群化精细化治理，扩大重点行业超低排放改造范围，加快消除重污染天气。深入开展“美丽海湾”建设，加强重要江河湖库氮磷污染物和新污染物治理，开展新一轮太湖流域水环境综合治理，持续推进城镇污水处理提质增效，全面巩固城市黑臭水体整治成效。扎实开展我省第三次全国土壤普查，建立全过程土壤污染风险防控体系，推动全域“无废城市”建设。加强生态系统保护修复。推进生态安全缓冲区、生态岛试验区、生态修复示范点建设，严格落实自然生态保护修复负面清单，加快生物多样性保护立法，

积极推进“国家山水工程”建设。提升生态环境治理能力。持续推进部省共建生态环境治理现代化试点省合作，完善支持绿色发展的财税金融等政策，规范排污权、碳排放权市场交易制度，健全生态保护补偿、生态环境损害赔偿和生态产品价值实现机制，提高点“绿”成“金”、增值变现的水平。加强污水处理、危废处置利用等环境基础设施建设，进一步扩大“绿岛”项目布点和建设规模。

（八）大力推动文化事业和文化产业发展。以文化强国先行区建设为引领，加强公共文化产品和服务供给，让全省人民享有更为丰富、更高质量的精神文化生活。打造新时代江苏文化标识。持续推进大运河文化带和大运河、长江国家文化公园建设，编制长江国家文化公园江苏段建设保护规划，打响世界运河城市论坛、大运河文化旅游博览会等系列会展品牌。加强革命文物、历史文物和文化遗产保护利用，健全城乡历史文化保护传承体系。加快推进江苏地域文明探源工程和江苏文脉整理研究与传播工程，讲好在江苏发生的中国故事。深化拓展新时代文明实践中心建设，巩固提升文明城市创建质效，推动建设首批全国文明典范城市。进一步提高公共文化服务水平。创新实施“双千计划”“送戏下乡”等文化惠民工程，倡导全民阅读，深化“书香江苏”建设，推进媒体融合发展，建好用好基层公共文化空间，打造智慧便捷的城乡文化生活圈。深入实施文艺作品质量提升工程，办好紫金文化艺术节、戏曲百戏（昆山）盛典等系列文化活动，培养造就一批德艺双馨名家大师，不断发展壮大“文艺苏军”人才队伍。加快发展现代文化产业。实施重大文化产业项目带动战略，打造文化产业基地和特色文化产业集群，扩大对外文化贸易规模，培育新型文化业态和文化消费模式。促进文旅深度融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，创新开展小剧场建设、乡村旅游、非遗旅游、红色旅游、全域旅游等文旅融合实践，推动文物和文化遗产

在有效保护中更加活起来，加快建设世界重要旅游目的地，打造独具魅力的江苏文化旅游体验。

（九）持续做好民生保障改善工作。深入践行以人民为中心的发展思想，进一步统筹好财力，坚持财力向民生、向基层倾斜，尽力而为、量力而行，不断提升人民生活品质。积极促进增收富民。制定出台推动共同富裕实施意见，持续巩固拓展脱贫攻坚奔小康成果，深入推进中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，适时调整最低工资标准，支持苏南等地打造共同富裕示范区。千方百计稳定和扩大就业。制定实施新一轮减负稳岗扩就业政策措施，健全就业公共服务体系，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，做好农民工、退役军人、城乡就业困难人员等重点群体就业工作，建立健全就业影响评估机制，鼓励支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，开发更多政策性岗位，牢牢稳住就业基本盘。着力强化“一老一幼”服务保障。加快完善老年健康服务体系，用心打造“苏适养老”服务品牌，深入推进医养、康养融合发展，更好满足老年人日益增长的健康服务需求。大力发展婴幼儿照护服务，构建“苏童成长”协同关爱机制，健全普惠托育服务体系，鼓励社会力量兴办托育机构，努力实现幼有所育、不负所托。深入推进健康江苏建设。改革完善疾病预防控制体系，加强重大疾病防控。实施高水平医院建设专项行动，加快创建国家医学中心、国家和省区域医疗中心。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，全面提升县级医院、基层医疗卫生机构服务能力。完善分级诊疗体系，规范紧密型医联体和县域医共体发展，提高基层首诊率。强化儿科、传染、精神等薄弱专科建设，加强重大慢性病健康管理，实施中医药传承创新行动。完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化。广泛开展全民健身活动，做好杭州亚运会备战参赛工作。加快构建社会保障体系。推动社



会保险扩面提质增效，大力发展多层次、多支柱养老保险体系，推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，提升异地就医结算水平，积极发展商业医疗保险，推进长期护理保险制度建设。健全分层分类的社会救助体系，加大对特殊困难群体救助帮扶力度，加快完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。推进城镇棚户区改造，加快发展保障性租赁住房，探索长租房市场建设，因地制宜发展共有产权房。做好重要民生商品保供稳价工作，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，兜紧兜牢民生保障底线。

今年我们安排了 13 类 55 件民生实事，实行清单式管理、项目化推进、节点化调度，一年接着一年干，一件接着一件办，让人民群众享受到更多看得见、摸得着的实惠。

（十）积极稳妥防范化解风险挑战。聚焦风险易发高发重点领域和关键环节，提高重大风险应对处置能力，坚决守牢安全发展底线。全面排查化解重点领域风险隐患。坚持标本兼治、远近结合，统筹做好房地产领域、建筑行业、大型企业、政府性债务等风险排查化解工作，坚决防止各类风险叠加碰头，守住不发生区域性系统性风险底线。毫不松懈抓好安全生产工作。扎实推进安全生产专项整治行动，深入排查整治重点领域、重点场所安全隐患，坚决防范遏制重特大事故发生。认真做好防灾减灾救灾工作，切实维护人民群众生命财产安全。全力维护社会安全稳定。纵深推进平安江苏、法治江苏建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，深入开展“信访突出问题攻坚化解巩固提升年”行动，加强现代公共法律服务体系建设，积极预防化解社会矛盾纠纷。全面落实“四个最严”要求，切实抓好食品安全工作，守护好人民群众“舌尖上的安全”。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，深化网络安全综合治理，健全全媒体传播体系，营造清朗网

络空间，严厉打击各类违法犯罪活动，提升民族宗教事务现代化治理能力，确保社会大局和谐稳定。

新的一年，我们将一如既往支持国防和军队建设，完善拥军支前保障机制，加强国防动员和后备力量建设，扎实做好双拥和退役军人服务保障工作，加强人民防空工作，深入推进军民融合发展，不断巩固和发展军政军民团结的良好局面。

当前疫情防控进入新阶段。要坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，认真落实党中央进一步优化防控政策、更好统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策，稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”总体方案，更加科学精准高效做好疫情防控工作，聚焦“保健康、防重症”，加强疫情监测研判、药物和试剂供应、重症患者救治、农村地区疫情防控，加大对困难群众和特殊群体医疗救助力度，抓好老年人和患基础性疾病群体的医疗救治，有效应对疫情高峰，确保平稳转段和社会秩序稳定，全力保障人民群众生命安全和身体健康。

#### **四、全面加强政府自身建设**

各位代表！适应时代之变、顺应时代之需、回应时代之问，更好地在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践，对政府自身建设提出了更高要求。我们一定勇于改革创新、强化责任担当，让思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要，切实肩负起党和人民赋予的职责和使命。

大力推进政治建设。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深刻领悟“三个务必”谆谆教导，始终牢记“五个必由之路”，在涉及旗帜、道路、方向等重大原则问题上，做到眼睛特别明亮、头脑特别清醒、立场特别坚

定。严明政治纪律和政治规矩，坚决落实党中央、国务院决策部署和省委要求，确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作各领域各方面。

大力推进服务型政府建设。坚持江山就是人民、人民就是江山的根本政治立场，坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督。不断优化政府职责体系，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，深化简政放权、创新监管方式，进一步增强政府公信力和执行力。全面提升服务水平，加快完善一体联动、高效运行的省、市、县、乡、村五级政务服务体系，持续推进政务服务标准化、规范化、便利化。

大力推进法治政府建设。切实发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用，全面推行权力清单、责任清单、负面清单管理。依法接受省人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督。继续深化综合行政执法体制改革，深入推进基层综合执法规范化建设，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，让行政执法既有力度、又有温度。严格落实省政府重大决策出台前向省人大常委会报告制度，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等程序，切实做到科学决策、民主决策、依法决策。

大力推进学习型政府建设。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，做到学懂弄通、知行合一、常悟常进。加快学习掌握新知识新信息，不断增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领，努力成为推进现代化建设的行家里手。加强斗争精神和斗争本领养成，聚焦政治过硬、专业过硬、担当过硬、斗争过硬、纪律过硬，增强迎挑战、抗打压能力，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来，切实用“宽肩膀”“铁肩膀”挑起事业发展的“重担子”。

大力推进廉洁政府建设。以更大的决心和勇气推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，时刻保持永远在路上的坚韧和执着，坚决扛起政府全面从严治党主体责任，强化对权力运行的制约监督，有效堵塞权力寻租的制度漏洞，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边“蝇贪”，以彻底自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。严格遵守廉洁自律各项规定，知敬畏、存戒惧、守底线，严于律己、严负其责、严管所辖，永葆为民务实清廉的政治本色，努力建设人民满意的廉洁江苏。

大力推进作风建设。始终以严的基调强化正风肃纪，把中央八项规定及其实施细则精神和省委具体办法作为铁规矩、硬杠杠，驰而不息纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义顽疾，紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题，科学精准靶向整治。大力弘扬艰苦奋斗作风，坚持勤俭节约、节用裕民，把政府“过紧日子”作为常态化纪律要求，确保有限财力真正用到关键处。深入开展调查研究，在工作中尊重客观实际和群众需求，察实情、谋实招、干实事、求实效。狠抓工作落实，对作出的决策、定下的事情，事不过夜、马上就办。积极营造有利于干事创业的良好环境，激励政府工作人员愿担当、敢担当、善担当，在新征程上展现新气象新作为。

各位代表，团结才能胜利，奋斗才会成功！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，脚踏实地、埋头苦干，敢为善为、勇毅前行，全面推进中国式现代化江苏新实践，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章！

（来源：扬子晚报）

## 图解江苏省政府工作报告



## 编者按

1月15日，江苏省十四届人大一次会议开幕，省长许昆林向大会作政府工作报告，报告回顾了过去五年江苏取得的发展成果，勾画了未来五年及2023年经济社会发展主要目标与重点工作，人民网江苏频道带您一图速览。

## 过去五年工作回顾

全省地区生产总值  
五年跨越  
四个**万亿元**台阶  
年均增长**5.5%**左右

居民人均可支配收入  
五年增长**42.3%**



生态环境保护发生根本性变化  
文化强省建设跃上新的台阶  
**“强富美高”**新江苏现代化建设迈出坚实步伐

## 一、坚持把创新作为第一动力 经济发展质量效益明显提升

万人发明专利拥有量  
**50.4**件，科技进步贡  
献率达**67%**

累计获国家科学技术奖  
通用项目**190**项，居  
各省、自治区之首

全省人才资源  
总量超过  
**1400**万人

10个集群获批国家  
先进制造业集群、数  
量居**全国第一**

2022年  
数字经济规模超  
**5**万亿元

## 二、全面深化改革扩大开放 发展动力活力进一步增强

五年累计  
取消、下放**433**项  
行政权力事项

2022年末市场主体总数达  
**1411.9**万户  
较2017年增长**74.3%**

五年累计吸引外资  
**1270**亿美元

国家级跨境电商综合试验区  
实现设区市**全覆盖**

## 三、坚持生态优先绿色发展 生态环境质量创新世纪以来 最好水平

- PM2.5年均浓度下降**33.3%**；
- 优良天数比率、国考断面水质优良比例分别提升**5.2**个、**30.4**个百分点；
- 长江大保护取得显著成效，生态岸线占比提高到**64.1%**；
- 预计单位地区生产总值能耗、碳排放强度分别下降**13.7%**和**19%**；
- 林木覆盖率、自然湿地保护率分别达**24.06%**和**64.3%**。

## 四、高质量统筹城乡区域协调联动 一体化发展成为显著特征

常住人口城镇化率预计  
达**74.2%**

“轨道上的江苏”主骨  
架基本形成

粮食年产量稳定  
在**700**亿斤  
以上

省级特色田园乡村实  
现涉农县(市、区)  
**全覆盖**

助力**102**个  
国家级贫困县  
全部提前脱贫摘帽

## 五、扎实有效推进共同富裕 人民生活品质不断提升

- ▶ 城镇新增就业年均超过**140万人**，占全国**1/10**以上；
- ▶ 多层次医疗保障体系**不断健全**，群众医药负担**明显降低**；
- ▶ 新高考方案**平稳实施**，江苏学子的人学升学之路更加**顺畅科学**；
- ▶ 累计改造城镇老旧小区**4920个**，完成棚户区改造**132万户**、农房改善**40多万户**；
- ▶ 人均预期寿命由76.63岁**提高到79.7岁**；
- ▶ 公共文化设施实现城乡**全覆盖**。



## 六、切实筑牢安全屏障 社会大局保持和谐稳定

- **有力有效**应对疫情持续反复冲击，守住了人民生命健康的**坚实防线**；
- 生产安全事故起数、死亡人数比2017年分别**下降86.66%和85.67%**；
- 高风险金融机构实现**动态清零**，非法集资高发态势得到**有效遏制**；
- 人民群众安全感保持在**99%以上**。



## 2022年成绩及重点工作

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。全省上下以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，切实担起“勇挑大梁”重大责任，扎实做好“六稳”“六保”工作。全省地区生产总值预计突破12万亿元，再上一个万亿元新台阶，人均达14.3万元左右，一般公共预算收入达9258.9亿元，同口径增长1.5%。经济运行呈现持续恢复、回稳向好态势。

## 一、全力以赴 稳住经济基本盘



新增减税降费及退税缓  
税缓费超过  
**4500亿元**



**227个**省重大项目  
完成投资  
超**6400亿元**



社会消费品零售总额预  
计达**4.28万亿元**



进出口总额达**5.45**  
万亿元，实际使用外  
资达**304亿美元**

资达**304亿美元**

## 二、坚持不懈 保障和改善民生

- 居民人均可支配收入达**4.98万元**，增长**5%**；
- 城镇新增就业**132万人**，城镇调查失业率预计为**5%**；
- “15分钟医保服务圈”覆盖**95%以上**的乡镇和街道；
- 重要民生商品保持量足价稳，全年居民消费价格上涨**2.2%**。

## 三、坚决守牢 安全发展底线

- ▶ 科学精准抓好常态化疫情防控，及时优化调整防控措施。先后派出**26批次17686名**医务人员，支援多地抗疫；
- ▶ 各类生产安全事故起数和死亡人数比上年分别**下降33.67%和30.32%**；
- ▶ 全省粮食总产量达**753.8亿斤**，再创**历史新高**；
- ▶ 持续化解存量政府性债务，稳妥处置大型企业债务风险，全力做好“保交楼”工作。

## 未来五年 奋斗目标和主要任务

未来五年，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求和党中央、国务院决策部署，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务全国构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进共同富裕，全面提升安全发展水平，在新征程上奋力推进中国式现代化江苏新实践，以实际行动和实际成效更好扛起新使命、谱写新篇章。

一、着力推动高质量发展，更高水平服务全国构建新发展格局。

二、着力强化现代化建设人才支撑，更大力度推进科技自立自强。

三、着力推进共同富裕，更富成效打造高品质生活。

四、着力促进绿色低碳发展，更高标准改善生态环境质量。

五、着力推进文化强省建设，更好满足人民群众精神文化需求。

六、着力促进安全发展，更加有力维护社会和谐稳定。

## 2023年重点工作

### 2023年经济社会发展主要预期目标

- 经济增长**5%**左右，一般公共预算收入增长**5.5%**左右；
- 居民消费价格涨幅**3%**左右；
- 居民人均可支配收入与经济增长**基本同步**；
- 城镇新增就业**120万人**，城镇调查失业率**5%**左右；
- 外贸进出口、实际使用外资稳中提质，单位地区生产总值能耗下降**4.5%**左右；
- 粮食产量保持**基本稳定**。

## 积极扩大有效需求

### 大力提振消费市场

- 进一步打响“苏新消费”四季主题购物节、“水韵江苏”文旅消费季等活动品牌。
- 完善消费信贷等支持政策，营造便利消费的环境条件。
- 支持南京、苏州、徐州加快建设国际消费中心城市。
- 支持居民刚性和改善性住房需求，提振住房消费的“景气指数”。



## 扩大有效投资、 加大制造业投资力度



突出抓好**220个**省级重大项目和纳入国家“十四五”规划的**102项**重大工程建设。



制定实施一批助企纾困的增量政策，让市场主体有更多获得感、发展有更强牵引力。

## 加快构建现代化产业体系

高标准建好**10个**国家先进制造业集群和**16个**省重点集群，打造现代化产业体系新支柱。

深入实施现代服务业“331”工程，推动“科技—产业—金融”良性循环。

加快智能化改造数字化转型。力争数字经济规模**突破5.5万亿元**。

争创国家专精特新“小巨人”企业**300家**以上、制造业单项冠军**30家**以上。

## 高质量推进 科教人才强省建设

- 全力保障苏州实验室建设，支持紫金山、太湖、钟山实验室争创国家级平台载体。支持南京建设国家区域科技创新中心。
- 统筹推进**80项**关键核心技术研发项目和**80项**重大科技成果转化项目。
- 加强对**160项**创新型领军企业的支持，鼓励行业骨干企业牵头组建创新联合体。





#### 四、扎实推进 农业农村现代化

- ▶ 新建高标准农田**120万亩**，粮食播种面积稳定在**8100万亩**以上。推进**80万亩**“菜篮子”工程绿色蔬菜保供基地建设。
- ▶ 培育**4条**超千亿级的省级重点产业链，培育一批年销售收入超**百亿元**的“链主”企业。
- ▶ 深入实施农村人居环境整治提升行动，创建**130个**省级特色田园乡村，新建**130个**绿美村庄。



#### 五、进一步促进区域协调发展

- ▶ 高质量推动长三角一体化发展。
- ▶ 更高水平推进“1+3”重点功能区建设。
- ▶ 加快新型城镇化步伐。
- ▶ 加强交通水利重大基础设施建设。
- ▶ 提升运输机场保障能力。



#### 六、更大力度推动改革开放

#### 八、大力推动 文化事业和文化产业发展

- ▶ 打造新时代江苏文化标识，推动建设首批全国文明典范城市。
- ▶ 提高公共文化服务水平，打造智慧便捷的城乡文化生活圈。
- ▶ 打造文化产业基地和特色文化产业集群，培育新型文化业态和文化消费模式。



#### 九、持续做好民生保障改善工作

- ▶ 支持苏南等地打造共同富裕示范区。
- ▶ 千方百计稳定和扩大就业。
- ▶ 着力强化“一老一幼”服务保障。
- ▶ 深入推进健康江苏建设。
- ▶ 今年安排**13类55件**民生实事，让人民群众享受到更多看得见、摸得着的实惠。



#### 十、积极稳妥防范化解风险挑战

- ▶ 毫不松懈抓好安全生产工作。
- ▶ 切实抓好食品安全工作。
- ▶ 强化社会治安整体防控。
- ▶ 科学精准高效做好疫情防控工作。



文字统筹：唐璐璐 龚世俊 制作：陈翠红

人民网 江苏  
people.cn

(来源：人民网-江苏频道)

# 一图读懂十二届江苏省政协常委会工作报告



**一图读懂**

## 十二届江苏省政协常委会工作报告

**过去五年的工作**

五年来，在中共江苏省委领导下，省政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持围绕中心、服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好凝聚共识，充分发挥专门协商机构作用，为扛起新使命、谱写新篇章作出了积极贡献。

**1 坚持和加强党对政协工作的全面领导，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”**

把坚持中国共产党的领导作为必须恪守的根本政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻落实习近平总书记重要指示重要批示精神，严格执行中共中央大政方针和重大决策，开展贯彻落实中央政协工作会议精神进展情况“回头看”。

**深入学习宣传贯彻中共二十大精神**

把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为去年工作主线

**二十大召开前**

组织主题参观考察、书画展、读书分享会等

**二十大召开后**

召开党组扩大会议、理论学习中心组学习会、主席会议等传达学习

召开常委会会议专题学习并作出学习贯彻中共二十大精神的决议

开设“学习贯彻中共二十大精神”委员读书群

举办主题征文

确定12个调研课题深入开展调查研究，提出贯彻落实的五个方面60条举措

**认真落实省委关于政协工作的决策部署**

**省委**

- 召开省委政协工作会议
- 出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》等文件
- 把政协工作纳入对设区市的综合考核
- 定期听取政协工作情况汇报
- 就做好政协工作提出一系列明确要求

## 省委、省政府主要负责同志

多次出席政协重要会议活动

带头领办督办重点提案



## 省政协

严格执行重大事项请示报告制度

研究制定贯彻省第十四次党代会报告重点任务5年总体实施方案

协助省委对各地贯彻落实十八大以来中共中央和省委关于政协工作决策部署情况开展督查调研



## 全面推进政协系统党的建设

发挥政协党组把方向、管大局、保落实作用

抓好机关党组和10个专门委员会分党组建设

召开全省政协系统党建工作经验交流会、宣传思想工作座谈会

制定36项党建制度文件

成立25个委员履职小组临时党支部

实现政协党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖

严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委具体办法要求

# 2

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础

## 强化党的创新理论武装

坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协一切工作的总纲

深入学习贯彻中共十九大及十九届历次全会精神

认真学习贯彻中共二十大和二十届一中全会精神

深学细研习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会、在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会等重要讲话精神

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

组织开展以中共党史为重点的“四史”学习教育

## 构建全覆盖常态化学习制度体系

建立并落实“第一议题”制度  
构建党组理论学习中心组引领  
学、季度学习座谈交流学、委员课  
堂辅导学的常态化学习制度体系



五年来  
共举办党组理论学习中心组学  
习会**55次**，  
召开党组会议和主席会议集体  
学习**201次**，  
召开季度学习座谈会**80次**，  
举办政协讲坛**27期**、委员课堂**9期**

## 开展政协理论研究

▼发挥习近平总书记关于加强和改进人民政  
协工作的重要思想**3个**研究基地和省政协  
理论研究会作用

▼组织开展**54项**政协理论与实践课题研究

▼举办**5次**全省政协理论研讨会

▼出版**3本**论文集



## 3 聚焦服务中心大局推动高质量发展深入 调研议政，充分发挥专门协商机构作用

牢记习近平总书记对江苏工作的殷殷  
嘱托，把助力建设“强富美高”新江苏、  
扛起“争当表率、争做示范、走在前列”  
光荣使命作为政协履职的鲜明主题

紧紧围绕“三大光荣使命”“六个显  
著提升”“九项重点工作”真诚协商、务  
实监督，为助力“扛起新使命、谱写新篇  
章”积极献计出力

### 助力扛起“勇挑大梁”的重大责任

去年在全省政协开展“政协主席深入  
走访委员聚共识促发展”专题活动

- 省市县三级政协664位主席、副主席共  
走访各类企业**7165家**，
- 走访委员**6685名**，
- 收到提案**253件**、社情民意信息  
**2069条**，
- 向省委、省政府报送委员反映的**7个**

方面**17条**问题清单、**8个方面26条**建议清单

更好发挥提案、调查研究、反映社情民意信息等履行职能中的作用

- 开展不立案提案分析，积极回应委员核心关切
- 加强和改进调研工作，鼓励委员开展自主调研
- 社情民意信息工作连续两次受到全国政协办公厅表彰
- 加快数字政协建设，大力开展网络议政、远程协商

五年来，共召开全体会议5次、专题议政性常委会会议10次、主席专题协商会议10次，举办发展·民生专题协商座谈会、政企协商座谈会、专家协商会25场，组织远程协商58次、网络议政108次，开展专题民主监督23次、委员集中视察11次，向省委、省政府及有关部门报送提案10件、专项建议35件、调研视察报告41篇、社情民意信息474篇，省委、省政府主要领导和分管领导批示292次。

**4** 充分发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，切实扛起“落实下去、凝聚起来”的政治责任

加强思想政治引领

- 组织庆祝新中国和中国人民政协成立70周年、庆祝中国共产党成立100周年等系列活动
- 建立健全党组成员联系界别、党员委员联系党外委员等机制
- 开展“喜迎二十大、同心跟党走”主题参观考察

开展“书香政协·同心筑梦”委员读书活动

- 召开专题座谈会
- 成立读书活动指导组
- 筹建江苏政协书院
- 组建**35个**网上委员读书群，**3348人次**委员发表读书心得**15779条**
- 举办线上线下读书分享会、研讨交流会**22次**



· 精选优秀读书心得在主流媒体刊发并汇编成册

深化团结联谊工作

- 支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协履行职能、发挥作用
- 开展纪念辛亥革命110周年活动，与民革中央联合举办实体经济论坛
- 协助新疆伊犁州政协在苏举办3期少数民族委员培训班
- 围绕贯彻落实全国宗教工作会议精神开展专题调研
- 召开港澳委员和特邀代表人士座谈会
- 加强与台湾岛内有关党派团体、人士交流联系
- 举办学习贯彻习近平总书记给南京大学留学归国青年学者重要回信精神座谈会
- 邀请海外特邀代表人士列席政协相关会议、赴新疆等地参观考察

### 发挥文史资料存史、资政、团结、育人作用

- 召开全省政协文史工作座谈会
- 制定加强和改进文史资料工作实施意见和文史工作五年规划
- 筹建江苏省政协文史馆
- 征集“三亲”史料300余万字
- 征编出版《江苏红色文化名片》《江苏文化遗产录》等精品图书
- 发挥省政协书画室、昆评室作用
- 做好南京中国近代史遗址博物馆建设与管理  
工作
- 办好《新华日报》“团结与民主”专版和《江苏政协》等杂志，改版升级江苏政协门户网站和微信公众号

## 5 深入贯彻以人民为中心的发展思想，助力提升人民群众获得感幸福感安全感

### 把不断满足人民群众对美好生活的向往作为履职重点

- ▶ 围绕大力促进创业就业、优化高中阶段教育、健全养老服务体系、推动妇幼健康体系建设等议题，深入调研议政，积极献计出力
- ▶ 扎实推进“我为群众办实事”实践活动，持续开展送科技、教育、医疗、文化、法律“五送”下乡集中服务活动
- ▶ 采取“十项举措”开展助力化解信访突出问题活动



### 创新开展有事好商量协商议事工作

- ▶ 在全省建立各级各类有事好商量协商议事室21315个

- ▶ 成立促进政协协商服务基层治理工作指导小组，构建省政协领导联系指导机制，开发使用江苏政协有事好商量协商议事网，省市县政协连续三年联动开展民生专题协商议事月活动



### 健全委员联系界别群众机制

- ▶ 深入开展走进企业、走进社区、走进乡村、联系群众活动
- ▶ 建好用好委员工作室、数字政协等平台载体
- ▶ 构建政协组织委员、委员联系界别群众工作格局



## 6 加强政协自身建设提高履职能力，推动政协工作不断呈现新气象

### 强化委员责任担当

- ▶ 开展“牢记嘱托、担当作为”主题活动

健全委员履职档案、常委提交履职报告等制度，完善委员履职考核评价和结果运用机制

举办委员培训班13期，2110人次参加

评选表扬优秀履职成果

制定改进住苏全国政协委员和宁外省政协委员履职服务具体办法

#### 发挥专委会基础性作用

优化调整专委会设置，推动委员“全员入委”

召开专门委员会工作会议、专委会主任副主任联席会议、界别召集人座谈会

出台加强改进专委会工作和制度建设的意见，研究制定界别活动办法，制定修订各专委会工作简则

#### 着力建设模范机关

大力弘扬团结奋斗、读书学习、调查研究、开拓进取、真抓实干之风

定期召开机关全面从严治党工作会议，开展经常性党风廉政教育，支持省纪委监委派驻机关纪检监察组履行监督执纪职责

打造高素质专业化政协机关干部队伍

#### 加强对市县政协工作的联系指导

配合省委出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》

举办市县政协主席、秘书长、专委会主任培训班7期，累计培训2313人次，实现市县政协主席、副主席培训全覆盖

开展全省政协系统先进集体、先进工作者表彰

连续四年组织全省政协工作创新案例评选

省十二届政协工作成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

### 五年工作的主要体会

必须始终旗帜鲜明讲政治  
坚定不移坚持和加强党对政协工作的全面领导

必须始终把准人民政协的性质定位  
充分彰显专门协商机构独特优势

必须始终围绕中心服务大局  
把“国之大者”作为政协履职的“责之重者”

必须始终坚持大团结大联合  
广泛凝聚起团结奋斗的强大正能量

必须始终提质增效开拓进取  
推动政协各项工作高质量发展

必须始终发挥好委员主体作用  
引导委员强化责任担当认真履职尽责

## 今后工作的建议

### 持续深入学习贯彻落实中共二十大精神

- 切实用二十大精神统一思想、统一意志、统一行动
- 坚持不懈用马克思主义中国化时代化最新成果深化思想认识、提升政治站位、推动工作实践
- 坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用

### 紧紧围绕全面推进 中国式现代化江苏新实践献计出力

- 围绕加快构建现代化产业体系、强化教育科技人才战略支撑、促进共同富裕、坚持生态优先绿色低碳发展、深化法治江苏建设、推进文化强国先行区建设、全面深化改革、扩大高水平开放、更好统筹发展和安全等，组织开展重点协商议政活动
- 健全协商体系、创新协商形式、弘扬协商文化，一体提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平
- 完善政协民主监督制度机制

### 广泛凝聚携手扛起新使命 共同谱写新篇章的磅礴力量

- 强化思想政治引领，深化开展委员读书活动
- 为各党派团体在政协履行职能创造更好条件
- 提升界别工作水平
- 健全同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等沟通联络机制
- 建立完善与港澳台同胞和海外侨胞联谊交流机制

### 着力加强政协 制度化、规范化、程序化等功能建设

- 聚焦制度化，推进政协制度梳理和集成创新
- 聚焦规范化，进一步健全协商工作规则，规范协商履职活动
- 聚焦程序化，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，推动协商成果采纳落实反馈

(来源: 中国人民政治协商会议江苏省委员会网站)



# 坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进 为全面推进中国式现代化江苏新实践而团结奋斗 ——在省政协十三届一次会议上的讲话

(2023年1月14日)

信长星

各位委员，同志们：

在全省上下深入学习贯彻中共二十大精神、紧跟习近平总书记奋进新征程的重要时刻，政协江苏省第十三届委员会第一次会议隆重开幕了，这是全省人民政治生活中的一件大事。我代表中共江苏省委，向大会的召开表示热烈祝贺！向各位委员和与会同志致以诚挚问候！

刚刚过去的2022年，是党和国家历史上极为重要的一年。这一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民踔厉奋发、笃行不怠，以“中国之治”对冲“世界之乱”，推动中国号巍巍巨轮乘风破浪、勇毅前行。特别是党的二十大胜利召开，系统总结了新时代10年伟大变革，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。今天的中国，正满怀豪情推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！

刚刚过去的2022年，是江苏高质量发展砥砺奋进的一年。这一年，全省上下以迎接二十大、学习宣传贯彻二十大精神为主线，全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，切实担起经济大省“勇挑大梁”重大责任，在全面建设社会主义现代化新征程上迈出坚实步伐。我们有力有效应对疫情持续反复冲击，最大程度保护人民

群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响；我们克服超预期的多重困难挑战，推动全省经济总量迈上 12 万亿元台阶，为稳定全国经济大盘发挥了“压舱石”作用；我们用心用情保障和改善民生，把一般公共预算支出的 75% 以上投入民生领域，一大批“急难愁盼”问题得到解决，人民群众获得感幸福感安全感不断增强；我们有效化解各领域出现的风险隐患，牢牢守住安全稳定底线，保持了社会大局和谐稳定。今天的江苏，正在逐步展现“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的现代化建设新图景，高质量发展的步伐更加铿锵有力、道路越走越宽广！

刚刚过去的 2022 年，也是全省政协事业继往开来的一年。这一年，十二届省政协积极指导全省各级政协组织和广大政协委员，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，紧扣团结和民主两大主题，聚焦大事难事开展协商议政和民主监督，献务实之策、谋创新之举，贡献了服务全局的“政协力量”，彰显了为民尽责的“政协情怀”，以厚重提气的履职答卷，实现了五年任期的圆满收官。今天的政协，续写着薪火相传的荣光，凝聚着昂扬奋进的力量，与江苏发展大局更加合心合力合拍，充分展现了新时代人民政协的“新样子”！

事非经过不知难，历经风雨志更坚。回望奋斗征程，我们深切感到，今天的中国之所以能够梦想接连实现，今天的江苏之所以能够不负时代重托，今天的人民政协之所以能够取得丰硕成果，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；我们深切感到，江苏高质量发展来之不易的成绩，是历届省委、省政府接续奋斗的结果，是 8500 万江苏人民团结奋斗的结果，饱含着全省各级政协组织、广大政协委员的智慧、心血和汗水。在此，我代表中共江苏省委，向全省各级政协组织和广大政

协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位委员，同志们！

时间的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。党的二十大庄严宣告：从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。我们的责任，就是要全面贯彻党的二十大精神，准确把握江苏在推进中国式现代化进程中的政治站位、历史方位、职责定位，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，以斗争精神迎接挑战，以奋进拼搏开辟未来，在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出江苏新的更大贡献。

全面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，紧跟习近平总书记走好新的赶考之路。我们要深刻认识到，“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。回首来时路，“两个确立”作为高度共识和共同意志，已经写在新时代的伟大征程上、写在全党全军全国各族人民的心坎上；踏上新征程，“两个确立”是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是走好新的赶考之路必须始终坚持的重大政治原则、必须全面贯彻的重大实践要求。江苏这片土地，承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。早在2013年，总书记在全国两会期间亲自参加江苏代表团审议时，就突出强调了“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”三项重点任务；2014年，总书记亲临江苏视察，为我们擘画了建设“强富美高”新江苏的宏伟蓝图，

提出推动“五个迈上新台阶”的重大要求；2017年，总书记在十九大后首次到地方调研就来到江苏，强调了坚守实体经济、推动创新发展等六个方面重大工作；2020年，总书记再次亲临江苏视察，着眼新征程，赋予我们“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。结合党的二十大精神重温总书记的“江苏足迹”、重温总书记对江苏工作的重要指示，我们更加深切体会到，江苏发展每到关键时期、每逢重要节点，总书记都亲自为我们把脉点穴、指航定向，这是对江苏工作的关心厚爱，对江苏人民的关心关怀；更加深切领悟到，总书记的重要指示既指引当下、更着眼未来，在现代化建设新征程上，“强富美高”是中国式现代化中国特色的生动展现，“走在前列”是江苏必须坚决扛起的重大责任、必须为之奋斗的光荣使命。奋进新征程，我们要坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，把总书记对江苏工作的重要指示作为一切工作的实践指引，把对总书记的崇敬爱戴转化为奋力推进江苏现代化建设的实际行动，牢记嘱托、感恩奋进，坚持“强富美高”一张蓝图绘到底，更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，努力交出不负总书记期待、让全省人民满意的新答卷。

全面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章，我们必须坚持以推动高质量发展为主题，努力开辟江苏发展的新境界。我们要深刻认识到，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。江苏以全国1%的面积、6%的人口承载着超过全国10%的经济总量，责任重大，一定要以“争当表率”的自觉行动践行高质量发展的实践要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务全国构建新发展格局，为江苏现代化建设奠定更加坚实的物质技术基础。我们要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为立省之基、强省之要，着力巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，全力抢占

数字经济“关键赛道”，扎实推动制造大省向制造强省迈进，更好展现实业报国、产业报国的江苏担当。我们要强化教育、科技、人才的基础性战略性支撑，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强省、科技强省、人才强省，更好以高质量教育涵养源头活水，以高水平科技创新激发动能活力，以高素质人才增创发展优势，不断为现代化新江苏建设注入生生不息的“原动力”。我们要坚定不移深化改革扩大开放，推动有效市场和有为政府更好结合，把改革的步伐走深走实，把开放的大门越开越大，全力建设市场化法治化国际化一流营商环境，把江苏打造成为集聚全球高端要素的强引力场、具有世界聚合力的双向开放枢纽。我们要始终坚持物质文明与精神文明相协调，以新时代党的创新理论为引领，广泛弘扬社会主义核心价值观，着力繁荣发展文化事业产业，不断增强中华文明和江苏文化传播力影响力，加快建成社会主义文化强国先行区。我们要坚定走好生态优先、绿色低碳发展道路，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，积极稳妥推进碳达峰碳中和，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚定不移抓好长江大保护，像呵护生命一样呵护好江苏大地上纵横交错的江河湖海，实现高水平保护与高质量发展良性互动，努力把江苏建成美丽中国的省域范例。

全面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章，我们必须树牢以人民为中心的发展思想，不断实现人民群众对美好生活的向往。我们要深刻认识到，江山就是人民，人民就是江山，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。在实现第一个百年奋斗目标进程中，江苏交出了一份高水平全面建成小康社会的优异答卷。奋进新征程，我们要始终坚持人民至上，尽力而为、量力而行，每年都用心用力办好一批重大民生实事，增强公共服务均衡性可及性，加快健全社会保障体系，更高水平实现“民生七有”，让全省人民过上现代化的

高品质生活。就业是最大的民生，我们要强化就业优先导向，聚焦高校毕业生、农民工、退役军人、城乡就业困难人员等重点群体，不断扩大就业容量、提升就业质量，努力为近悦远来的各类人才打造更多平台，创造更多更具吸引力、吸附力的就业机会、发展机会、成功机会，以人才成就事业、用事业造就人才。“一老一幼”关乎千家万户、关乎江苏未来，我们要以“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的情怀，大力发展养老事业和养老产业，不断降低生育、养育、教育成本，让老年人都能安享晚年，让孩子们都有快乐童年。健康是幸福生活最重要的指标，我们要扎实推进健康江苏建设，努力为群众提供全方位全生命周期健康服务，特别要坚决贯彻中央优化调整疫情防控的决策部署，全力以赴“保健康、防重症”，守护人民群众的岁月静好和平安健康。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们要立足江苏城乡居民收入差距较小、区域发展均衡性较好的工作基础，持续推进区域互补、跨江融合、南北联动，全面推动城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，扎实推进中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，推动共同富裕不断取得实质性进展，让人民群众获得感幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

全面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章，我们必须更好统筹发展和安全，确保江苏这艘大船行稳致远。我们要深刻认识到，今天所要创造的复兴伟业，不会是风平浪静下的马到成功，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战甚至惊涛骇浪。江苏处在应对战略承压“前端”、防范风险挑战“前哨”。奋进新征程，我们一定要增强忧患意识，树牢底线思维，全面落实总体国家安全观，秉持“大治理”“大平安”理念，持续推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安江苏，以新安全格局保障新发展格局。要以政治安全为根

本，坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚定维护网络空间安全；以经济安全为基础，加强风险预警、防控机制和能力建设，全力确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，有效防范化解非法金融等各种风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险底线；以人民安全为宗旨，着力抓好安全生产风险专项整治、食品药品安全监管、应急救援能力建设等工作，建强防灾减灾等基础设施，更好保障人民群众安业、安居、安康、安心；以社会安全为保障，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡基层治理体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，发展壮大群防群治力量，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让江苏处处充满平安祥和。

各位委员，同志们！

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全面推进中国式现代化江苏新实践关键之年。对做好今年经济工作，中央经济工作会议已经作出全面部署，我省作为经济大省，有义务也有条件走在前、挑大梁、多作贡献。我们江苏人历来敢拼敢干、敢为善为。改革开放以来，从“春到上塘”到“昆山之路”，从乡镇企业异军突起到苏州工业园区枝繁叶茂，一系列改革开放的标志性事件都发生在我们江苏这片土地。新时代十年，江苏广大干部群众干事创业的精气神焕发出新的时代光彩，用新的拼搏奋斗创造了新的历史性成就。迈上新征程，我们要继续以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，阔步向前，开好局、起好步，不断汇聚起创新创业创造的磅礴力量。我们全力支持和鼓励“干部敢为”，认真落实“三个区分开来”的要求，健全激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，给改革者、创新者更多包容，对敢为善为者给予鼓励和支持，对成功者给予褒奖和激励，对探索中的挫折给予理解和宽容，让广大党员干部放开手脚、干事创业；

我们全力支持和鼓励“地方敢闯”，持续为基层赋能减负，坚决破除不合理的制度性障碍，营造比学赶超的浓厚氛围，鼓励各地在抓贯彻落实上创造性开展工作，在顶层设计的框架内大胆试、大胆闯、大胆干；我们全力支持和鼓励“企业敢干”，始终坚持“两个毫不动摇”，大力弘扬企业家精神，真诚尊重企业家、爱护企业家，帮助企业解决难题、稳定预期、提振信心，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投；我们全力支持和鼓励“群众敢首创”，坚持为了人民、依靠人民，尊重人民主体地位，发挥基层首创精神，让蕴藏在人民群众中的创造潜力、创新智慧更好释放出来。省委、省政府正在研究推动经济运行率先整体好转的一揽子举措，努力用实实在在的、管用的、有含金量的政策举措，让市场主体更有获得感、更为解渴，让全社会的动力活力竞相迸发、充分涌流。

各位委员，同志们！

奋斗创造奇迹，力量源于团结。人民政协是大团结大联合的组织，是新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践的重要力量。全省各级政协要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实中共二十大精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，更好发挥专门协商机构作用，以优异的履职成效展现新时代江苏政协新风貌。要始终坚持政治上同心，把党的领导落实到政协履职全过程，引导推动各党派团体和各界人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人民政协事业沿着正确方向前进。始终坚持思想上同向，把加强思想政治引领摆在更加突出位置，引导社会各界正确认识形势、正确看待大局，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，争做习近平新时代中国特色社会主义思想



的坚定信仰者和忠实践行者。始终坚持行动上同步，发挥政协代表性强、联系面广、包容性大的优势，把党政所需、群众所盼与政协所长紧密结合起来，聚焦事关江苏长远发展的大事要事、围绕群众关心的急事难事，深入调查研究，积极建言献策，尽最大努力为江苏发展汇聚智慧和力量。始终坚持事业上同行，重视“练好内功”，深化专门协商机构建设，一体提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，更好把人民政协制度优势转化为治理效能。这次大会将产生新一届省政协领导班子，希望新班子全面加强自身建设，薪火相传、继往开来，以新作为开创新局面。

政协委员是政协工作的主体。这次换届，一批年富力强的新委员加入政协，为政协事业注入新鲜血液。希望大家坚决落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，增强委员意识、责任意识，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，努力成为履职尽责的实干家、改革发展的促进派、界别群众的贴心人。

人民政协工作是党的工作的重要组成部分。各级党委要认真落实发展全过程人民民主的要求，毫不动摇坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，大力支持人民政协依照宪法法律和政协章程开展工作，为人民政协履行职能提供有力保障。

各位委员，同志们！

历史在奋斗中前进，未来在奋斗中开拓。今天的江苏，依靠奋斗赢得蓬勃生机活力；明天的江苏，也必须依靠奋斗创造新的荣光。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终牢记习近平总书记对江苏工作的巨大关怀和重要指示，同心同德、勠力拼搏，为全

面推进中国式现代化江苏新实践，更好扛起新使命、谱写新篇章而团结奋斗！

（来源：新华日报）

## 信长星参加苏州代表团审议时强调 以敢为敢闯敢干敢首创的担当作为在中国式现代化建设上作出引领示范

1月17日下午，省人大代表、省委书记信长星来到苏州代表团，与代表们一起审议省人大常委会、省法院、省检察院工作报告。

苏州代表团曹路宝、陈丽艳、陈志明、陈文源、高波、吴庆文、刘澄伟、陈羔、兰青、李亚平、王珍妮、吴娟、由腾腾等代表踊跃发言，现场气氛热烈。信长星边听边问，与大家深入探讨交流。信长星说，省人大常委会工作报告深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，深入践行全过程人民民主，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。省法院、省检察院工作报告全面贯彻习近平法治思想，彰显了服务大局、为民司法、公正司法的法治担当。新时代十年，是江苏发展全过程人民民主、推进全面依法治省取得重要进展的十年。要围绕党的二十大作出的战略部署，在新起点上深入推进全省社会主义民主政治建设，努力展现更大作为。

信长星指出，党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。苏州是举足轻重的发展高地、勇立潮头的时代先锋、令人向往的“人间天堂”。希望全市上下牢记习近平总书记对苏州现代化建设的殷切期望，以“探路者”的姿态和“挑大梁”的自觉，在中国式现代化建设上作出引领示范。置身百年大变局，要强化苏州制造这个根基和支撑、释放苏州创新这个最大潜能、重塑苏州开放这个重大优势，更加注重以人才成就事业、用事业造就人才，在创新高原上竖起更多创新高峰，不断巩固和提升苏州在全球产业分工中的地位，在高质量发展上作出引领示范。建设现代化的目的是让老百姓过上好日子，要顺应人民新期盼，

聚焦富庶之地、宜居之城、文明之都，让历史文化和现代生活融为一体，建设新时代的“人间天堂”，在满足人民群众对美好生活向往上作出引领示范。苏州是“锦绣江南鱼米乡”，要统筹做好“水”“碳”“绿”三篇文章，尽显江南水乡生态魅力，把一个更加美丽的苏州带向未来，在人与自然和谐共生上作出引领示范。

信长星强调，改革开放以来，苏州敢为人先，形成了张家港精神、昆山之路、园区经验“三大法宝”，是伟大建党精神在改革开放和社会主义现代化建设新时期的发展。迈上新征程，要树立更高标杆、提升能力本领、展现更强担当，更好引领激励干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，永葆干事创业的激情活力。

（来源：交汇点）

## 信长星在省十四届人大一次会议闭幕会上的讲话

各位代表，同志们：

江苏省第十四届人民代表大会第一次会议，经过大家的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

这是一次承载无上光荣、具有重大意义的大会。习近平总书记在本次大会上全票当选第十四届全国人大代表，会场内外群情振奋，大江南北欢欣鼓舞。这是全体与会代表的共同意愿！这是 8500 多万江苏儿女的莫大荣光！这是江苏广大干部群众衷心拥戴党的核心、人民领袖、军队统帅的真情表达！

各位代表怀着忠诚的心、感恩的心、激动的心，投出神圣的一票，生动诠释了“人民领袖爱人民、人民领袖人民爱”“人民领袖不负人民、亿万人民爱戴领袖”。此时此刻，每一位代表都感到无比振奋、无比自豪！

各位代表，同志们！

生逢伟大时代，在新征程上紧跟伟大复兴领航人奋力开创美好未来，我们何其幸运。党的十八大以来，习近平总书记始终格外关心江苏的工作。每逢关键时期、重要节点，总书记都亲自为江苏指航定向，三次亲临江苏考察，多次作出重要指示批示，为我们做好工作提供了根本遵循、注入了强大动力。此时此刻，我想再次与大家一起，重温总书记的“江苏足迹”，感受总书记对江苏的关心关怀。

大家都记得，2013 年早春，在十八大后的第一次全国人代会上，总书记就亲临江苏代表团参加审议，与代表们亲切交流，当面教导我们“不以经济总量作为追求的唯一目标，要围绕主题主线，推进科学发展，转变经济发展方式，实现健康的、可持续的、以提高经济增长质量和效益

为目标的发展”，明确了“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”三项重点任务，并叮嘱我们“始终把已经取得的成绩看作是事业新的起跑线，按照率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的要求，不断开创各项工作新局面”。

大家都记得，2014年初冬，总书记在参加南京大屠杀死难者国家公祭仪式后，到镇江、南京考察。总书记深入乡村、农户、企业、科研院所，边看边问边指导，在调研镇江世业镇卫生院时深刻指出，“没有全民健康，就没有全面小康”；在农民自家草莓大棚里，殷切嘱托我们要“让农业成为有奔头的产业”“让广大农民都过上幸福美满的好日子”；在老百姓家的小院子里，谆谆教导我们“解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义，小厕所里有大民生”；看了镇江惠龙易通国际物流公司和省产业技术研究院后，语重心长地告诫我们“实现我国经济持续健康发展，必须依靠创新驱动”。更具有特殊重大意义的是，正是在这次调研中，总书记在党的历史上首次提出全面从严治党的重大要求。江苏人民对总书记的领袖风范和人民情怀无比敬佩、由衷爱戴，崔荣海老人代表江苏人民道出了“您是腐败分子的克星、全国人民的福星”的心声。总书记在考察后专门召开座谈会，亲自为我们擘画了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图，提出推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党“五个迈上新台阶”的重大要求。

大家都记得，2017年冬天，总书记在十九大后首次到地方调研就来到江苏，为我们学习贯彻十九大精神“开小灶”。总书记坐进徐工集团的起重机驾驶室，同现场工人亲切交流，告诫我们“抓实体经济一定要抓好制造业”“很多核心技术是求不到、买不来的”“必须有信心、有耐心、有定力地抓好自主创新”。总书记察看徐州贾汪区潘安采煤塌陷

区整治工程后，夸赞贾汪转型实践做得好，现在是“真旺”，教导我们“资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章，实践证明这篇文章完全可以做好，关键是要贯彻新发展理念”。总书记走进贾汪马庄村党员活动中心，自己掏腰包购买手工香包为非遗“捧场”，叮嘱我们“把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”，提醒我们实施乡村振兴“特别要注重提升农民精神风貌”。总书记在淮海战役纪念馆指出，“淮海战役就是小推车推出来的胜利”，特别嘱咐我们“要好好回报人民，让人民过上幸福美好的生活”。

大家都记得，2020年秋冬时节，总书记在十九届五中全会后首次到地方考察又来到江苏。总书记在南通五山地区滨江片区看了沿江生态治理后，称赞“发生了沧桑巨变”，有感而发地强调“生态环境投入不是无谓投入、无效投入，而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入”。总书记考察南通博物苑时号召向张謇学习，“民营企业富起来以后，要见贤思齐，增强家国情怀、担当社会责任，发挥先富帮后富的作用”。总书记在扬州运河三湾公园沿着岸边步行，同围上来的群众亲切交流，说“扬州是个好地方”，强调“生态文明建设关系经济社会发展，关系人民生活幸福，关系青少年健康成长”，指出大运河是“运河两岸人民的致富河、幸福河”，嘱咐大家“共同保护好大运河，使运河永远造福人民”。总书记在江都水利枢纽，教导我们“把实施南水北调工程同北方地区节约用水统筹起来，坚持调水、节水两手都要硬”。这次考察结束后，总书记又在主持召开全面推动长江经济带发展座谈会前，专门对江苏工作作出重要指示，着眼实现第二个百年奋斗目标，着眼江苏在全国、在长江经济带发展中的重要地位，赋予我们

“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的光荣使命。

重温这些珍贵的历史瞬间，我们更加深切感受到总书记对江苏这片土地的巨大关怀，对江苏人民的深情牵挂，对江苏发展的殷切期望。走过新时代十年的奋斗历程，对照党的二十大擘画的现代化蓝图，重温总书记的重要指示，我们更加深切体会到，总书记和党中央谋划的重大战略部署，不少方面都是先对江苏提出要求；全国面上都在做的事，对江苏的要求往往标准更高；在一些重大部署、重要领域、重要环节上，殷切希望江苏先行探路，争当表率、争做示范、走在前列。这是何等的信任和厚爱！同时，我们也进一步体会到，总书记和党中央对深入推进长江经济带、长三角一体化发展等国家重大战略的高度重视，对坚持改革不停顿、开放不止步、着力构建新发展格局、推动高质量发展的坚定决心。我们要胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，牢记嘱托、感恩奋进，以实际行动和过硬成绩扛起新使命、谱写新篇章，以一域之光为全局添彩，以新的奋斗争取新的荣光。

各位代表，同志们！

这次大会审议批准了省人大常委会、省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院工作报告和其他报告，选举产生了我省出席第十四届全国人民代表大会的代表，选举产生了新一届省人大常委会组成人员、省人民政府领导班子和省高级人民法院、省人民检察院主要负责人，审议通过了《江苏省医疗保障条例》，是一次高举旗帜、维护核心，民主团结、求实奋进的大会！大会取得的各项成果，必将对全面推进中国式现代化江苏新实践产生重大而深远的影响！

大会选举我担任省人大常委会主任，这是习近平总书记和党中央的重托，也是各位代表和全省人民的信任，是一份沉甸甸的责任。我代表



新一届省人大常委会组成人员，向大家表示衷心的感谢！向为江苏人大事业打下坚实基础和省十三届人大代表和常委会组成人员致以崇高的敬意！特别是担任过省十三届人大常委会主任的娄勤俭同志、吴政隆同志，担任过副主任的李小敏、王燕文、陈震宁、许仲梓、邢春宁、马秋林、刘捍东等同志，为做好省人大工作付出了大量心血、作出了重要贡献。接过历史的接力棒，我们深感使命光荣、责任重大，一定牢记初心使命，始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，拥护“两个确立”、做到“两个维护”，推动人大各项事业始终沿着正确方向前进；一定忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度优势更好转化为现代化治理效能；一定深入践行全过程人民民主，更好在立法中广泛反映民意、在监督中回应民生关切、在代表工作中密切联系群众，真正对人民负责、受人民监督、为人民服务；一定全面加强人大自身建设，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，不断开创江苏人大事业发展新局面。

人大代表是人大工作的主体，要尊重代表、依靠代表、服务代表，支持代表在扛起新使命、谱写新篇章中展现人大代表为人民的担当作为。大会闭幕后，各位代表要把总书记到江苏参选并全票当选全国人大代表的喜讯带回去，激励广大干部群众深入贯彻落实党的二十大精神，意气风发、满怀豪情，紧跟总书记走好新的赶考之路！

各位代表，同志们！

中国式现代化江苏新实践，承载着总书记和党中央的殷切嘱托，承载着8500多万江苏人民的共同期盼。我们要牢记嘱托、感恩奋进，把总书记对江苏的关怀厚爱转化为扛起新使命、谱写新篇章的实际行动，努力交出一份不负伟大时代、不负巨大关怀、不负殷殷重托的新答卷。

牢记嘱托、感恩奋进，我们必须把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为做到“两个维护”的高度自觉。我们江苏干部群众有感党恩、听党话、跟党走的光荣传统和基因传承，由衷地爱戴总书记、拥护总书记、心向总书记。我们的使命和任务，就是引领带动全省上下进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。任何时候任何情况下，都要坚定自觉同总书记和党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声。任何时候任何情况下，都要坚定自觉听从总书记号令，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做。任何时候任何情况下，都要坚定自觉忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心，始终与总书记和党中央同心同德。

牢记嘱托、感恩奋进，我们必须进一步涵养江山就是人民、人民就是江山的情怀担当。70多年前，老百姓用小推车推出了淮海战役的胜利，用小木船划出了渡江战役的胜利，迎来了新中国。今天，我们各位代表同样因为人民走到了这里，更要为了人民再出发。当面对可以预见和不可预见的各种风险挑战时，我们要毫不动摇坚持人民至上、生命至上；当面对各种两难甚至多难抉择时，我们要自觉把人民作为决定行动的优先序；当面对人民群众的多元诉求时，无论大小难易，我们都要将心比心、尽心尽力去认真办好。只要有利于人民群众根本利益，难度再大也要干到底，付出再多也都值得。这就是我们一切奋斗的意义所在。

牢记嘱托、感恩奋进，我们必须提高推动“强富美高”宏伟蓝图变为可观可感美好现实的本领。“强富美高”是总书记着眼世界格局、时代前沿、江苏特点擘画的，是中国式现代化中国特色的具体体现。这就决定了我们正在走的是一条前途光明的路，也是一条前无古人的路。我们江苏人历来敢为人先，新征程上更需要干部敢为、地方敢闯、企业敢

干、群众敢首创，拿出眺望“最高峰”的眼界、勇闯“无人区”的锐气、战胜“不可能”的韧劲干事创业，让争当表率、争做示范、走在前列不仅成为江苏的目标追求，也成为江苏干部群众的一种精神气质。当然，我们展现出来的“敢”，不是自作主张、标新立异，更不是另起炉灶、另搞一套，必须是吃透中央精神基础上的创造性贯彻落实，是把宏伟蓝图变成美好现实的敢为善为。

牢记嘱托、感恩奋进，我们必须以永远在路上的清醒和坚定将自我革命进行到底。总书记告诫我们，江苏改革开放起步较早、进程较快，市场经济和对外开放对党员、干部影响比较大，社会上存在的一些前沿矛盾必然直接反映到党内来。我们要牢记总书记的谆谆告诫，始终保持永远在路上的清醒，以彻底的自我革命精神、一抓到底的执着，永远吹冲锋号，让我们的干部队伍更加纯洁有力、我们的事业更加兴旺发达。

各位代表，同志们！

新征程是一场充满光荣与梦想的远征。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终牢记习近平总书记对江苏的巨大关怀和殷殷嘱托，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以斗争精神迎接挑战，以奋进拼搏开辟未来，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出江苏新的更大贡献！

（来源：交汇点）

## 许昆林在省十四届人大一次会议闭幕会上的讲话

各位代表、同志们：

今天，省人民代表大会选举产生了新一届省政府领导班子，选举我担任新一届省政府省长。我谨代表新一届省政府领导班子，对大家的信任和支持表示衷心的感谢！

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，为“强富美高”新江苏现代化建设指引航向。我们这一届省政府领导班子，履职于全面贯彻党的二十大精神的开局之年，履职于全面推进中国式现代化江苏新实践的起步阶段，深感责重如山、使命如磐。我们一定牢记习近平总书记殷殷嘱托、牢记“三个务必”、牢记空谈误国实干兴邦，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神，忠诚履职、夙夜在公，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的崭新业绩。在此，我代表新当选的省政府领导班子庄严承诺：

一、铸牢对党绝对忠诚的政治品格，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。把坚定拥护“两个确立”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决捍卫核心、维护核心、紧跟核心，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，任何时候任何情况下都坚持同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的全面领导贯穿于政府工作全过程各领域，确保习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署不折不扣落到实处，确保江苏现代化建设沿着正确方向前进。

二、切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，牢记“国之大者”、勇于担当作为。全面推进中国式现代化江苏新实践，聚焦提升综合发展实力、人民生活品质、生态环境质量、社会文明程度、共同富裕水平、社会治理效能，更大力度补短板、强弱项、固底板、扬优势，让中国式现代化在江苏大地展现可观可感的现实图景。锚定高质量发展首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务全国构建新发展格局，坚持科技自立自强，着力建设现代化经济体系，促进城乡融合和区域协调发展，实现经济质的有效提升和量的合理增长，充分展现江苏“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当。

三、深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、致力为民造福。始终牢记“江山就是人民、人民就是江山”，坚持人民政府施政为民，把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，把为民造福作为最大政绩，想人民之所想、行人民之所嘱，尽力而为、量力而行，聚焦共同富裕、就业、教育、医疗、住房、“一老一幼”等民之关切，用心用情干、实实在在做，确保说一件、干一件、成一件，把政府工作真正做到老百姓的心坎上，不断增强全省人民的获得感、幸福感、安全感。

四、加快建设法治政府，严格依法行政、主动接受监督。深入学习贯彻习近平法治思想，带头崇尚法治、敬畏法律，坚持运用法治思维和法治方式推进工作，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推动政府工作全面纳入法治轨道。牢固树立职权法定、依法履职的理念，严格按照法定权限和程序行使权力，自觉接受省人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督、纪检监察机关监督、社会公众监督和新闻舆论监督，确保权力在阳光下运行。

五、坚定勇于自我革命的高度自觉，始终严于律己、永葆清正廉洁。扛好政府系统全面从严治党主体责任和“一岗双责”，锲而不舍落实中

央八项规定及其实施细则精神和省委具体办法，让秉公廉洁用权、勤勉干净做事在政府系统蔚然成风。严格执行廉洁从政准则和条例，坚决破除各种特权思想和特权行为，从严管好家人亲属和身边工作人员，严于律己、严负其责、严管所辖，做良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。厉行勤俭节约，坚持艰苦奋斗，以政府的“紧日子”换老百姓的“好日子”。

各位代表、同志们，中华民族伟大复兴号巨轮向着梦想的远方破浪前行，“强富美高”新江苏沿着中国式现代化航向奋楫扬帆。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在以信长星书记为班长的省委直接带领下，在历届省级领导班子打下的坚实基础上，沿着总书记指引的方向勠力同心、踔厉奋发、赓续前行，一定能够在新征程更好“扛起新使命、谱写新篇章”，交出一份不负总书记和党中央、国务院重托，不负全省人民期待的时代答卷。谢谢大家！

（来源：交汇点）

# 2023 年苏州市政府工作报告

——2023 年 1 月 7 日在苏州市十七届人大二次会议上

苏州市市长 吴庆文

各位代表：

现在，我代表苏州市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022 年工作回顾

刚刚过去的一年，充满考验，极不平凡。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，坚决贯彻习近平总书记系列重要讲话指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，在中共苏州市委的正确领导下，与全市 1600 多万人民同心携手，与 280 多万市场主体克难共进，在特殊的年份扛起特别的责任。

一年来，面对复杂严峻的外部环境和新冠疫情等超出预期的多重挑战，我们坚定信心、危中寻机，加快结构调整，促进转型升级，产业结构、投资结构、外贸结构等进一步优化，经济发展呈现更强韧性。我们全力打造国家战略性科技力量，材料领域“国之重器”苏州实验室挂牌组建，科技创新布局实现历史性突破。我们全方位推进市域空间重构、资源重组、品质重塑，启动实施一大批“内聚”“外联”的重大工程、重大项目，市域统筹发展格局进一步彰显。我们以产业创新集群建设推动高质量发展，以更大投入和更实举措增进民生福祉，应对了多轮突如

其来的疫情冲击，办成了一批期盼已久的大事要事，各项事业取得了来之不易的成绩。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）全力应对疫情稳住大盘。高效统筹疫情防控和经济社会发展，奋力扛起全省经济“压舱石”的重责重任，主要经济指标承压见韧、稳中提质。

我们众志成城防控疫情。坚决贯彻落实中央关于疫情防控的决策部署，坚持人民至上、生命至上，准确把握疫情防控形势任务，始终保持应急指挥体系高效运转，因时因势优化完善防控措施，全力做好分级分类诊疗、救治资源建设、药品物资保供、疫苗接种等各项工作，布局社区“发热诊疗站”等一批服务群众的暖心做法受到多方好评。在这场大战大考中，各级党组织发挥战斗堡垒作用，党员干部身先士卒，广大医护人员、社区工作者、公安干警、志愿者无私奉献、勇敢“逆”行，广大市民包容理解配合，各类市场主体扛起责任，为全省和长三角抗疫大局做出了苏州贡献。一年来，我们经历了非常之难、非常之苦，更淬炼了非常之精神、非常之力量，最大程度守护全市人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，彰显了苏州这座城市的格局担当，赢得了“你永远可以相信苏州”的城市口碑。

我们倾心尽力纾困解难。及时出台“助企纾困 46 条”“服务业 20 条”“金融 18 条”等系列政策举措，全年减税降费及退税缓税缓费超过 1000 亿元，发放稳岗返还资金 14.2 亿元，阶段性降低医保费率为企业减负 16.2 亿元，为中小微企业贷款延期本息超过 1100 亿元。第一时间开发“苏链通”“苏货通”平台，全力推动区域协同复工复产，有力维护了全国汽车、电子等重点行业的产业链供应链安全稳定。出台支持总部经济、楼宇经济、上市企业、新兴服务业、个体工商户等系列政策，着力



营造安商惠企营商环境。一揽子稳就业、保民生、强信心的举措，有效对冲了疫情的影响，全年新增市场主体 29.2 万户，年末用工备案实有人数超 554 万人、创历史新高。

我们多措并举稳定增长。全面落实国家和省稳经济一揽子政策，经济运行走出了“平稳开局、承压下探、快速修复、持续向好”的非常历程。全年实现地区生产总值 2.4 万亿元，一般公共预算收入 2329.2 亿元，税收收入占全省比重达到 27.9%，提高 1.4 个百分点。规模以上工业总产值达到 4.36 万亿元，增长 4.1%。金融机构本外币存贷款余额分别达到 4.74 万亿元和 4.69 万亿元，增速分别达到 13.9% 和 15%，存、贷款增量均居全省第一。用好国家政策性金融工具等政策，推动重大项目加快建设，全年完成固定资产投资 5774.2 亿元，增长 1.5%，其中工业投资增长 6.4%，基础设施投资增长 10.1%，友达光电、矽品科技、通富超威、大族激光、立臻科技、盛虹储能、恒力环企中心等一批百亿级产业项目落户建设。着力稳定和扩大消费，成功举办“苏新消费·笑拼苏州”“双十二苏州购物节”等活动，全年社会消费品零售总额 9010.7 亿元，保持全省第一。我市在中消协百城消费者满意度测评中跃居首位，观前街区、同里古镇获评国家级夜间文旅消费集聚区。使用外资逆势增长，全年实际使用外资 74.2 亿美元，增长 35.9%。推动外贸稳量提质，在全国率先组织包机赴日本、欧洲开展招商，帮助企业抢市场、争订单，完成进出口总额 2.57 万亿元，增长 1.6%；外贸结构进一步优化，一般贸易占比提高 2.1 个百分点，服务贸易增速达到 7%。

（二）大力培育产业创新集群。聚焦数字经济新赛道、主赛道，深入实施创新驱动发展战略，加快推动“四链”融合，全社会研发投入占地区生产总值比重接近 4%。

产业质态有效提升。围绕电子信息、装备制造、生物医药、先进材料四大产业，深耕 25 个重点细分领域，制定实施系列支持政策，建立“八个一”工作机制，系统推动产业创新集群建设。全市高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 52.4%，新入选生物医药及高端医疗器械、高端纺织 2 个国家先进制造业集群，占全省一半。产业数字化步伐加快，实施 1.1 万个智能化改造和数字化转型项目。累计 14 个国家级工业互联网双跨平台落户，5 个县级市（区）入选全国工业互联网推动数字化创新领先城区（园区）、占全国八分之一，国家“东数西算”工程长三角枢纽江苏唯一节点落户吴江。现代服务业加速发展，服务业增加值达到 1.22 万亿元。

创新动能强势迸发。全年技术合同交易额超过 800 亿元，成交额居全省首位。新增国家级制造业单项冠军 9 家、国家级专精特新“小巨人”企业 122 家，超全省四分之一；801 家企业获评市级瞪羚企业；新认定高新技术企业 5531 家、总量达到 1.35 万家；科技型中小企业首次突破 2 万家大关，达到 2.23 万家。“一区两中心”建设深入推进，一批重大创新平台加快布局，获批国家级、省级各类研发机构 225 家。成立苏州太湖光子中心，组建高功率半导体激光等 13 个创新联合体，启用先进技术成果转化长三角园区、国家先进功能纤维创新中心中试基地，全面推动原创性、引领性科技成果产业化。持续完善人才服务体系，成功举办第四届长三角 G60 科创走廊人才峰会，用好国际精英创业周、校园苏州日等平台，加速集聚海内外高层次创新创业人才，高层次人才达到 34 万人。张家港、常熟、昆山通过首批国家创新型县（市）验收。

创新生态不断优化。全力推动名城名校融合发展，南京大学苏州校区实现首届招生，中国科学技术大学高等研究院加快建设，哈尔滨工业大学苏州研究院签约落户，C9 高校全部在苏州实现重大布局。西北工业

大学太仓分校、苏州大学未来校区一期先后投用。组建苏州创新投资集团，总规模 150 亿元国家工业母机产业投资基金在苏州设立，全市管理基金规模超 8000 亿元、数量超 2400 只。新增境内外上市公司 29 家、总数达到 241 家，其中科创板上市公司 48 家、位居全国第三，苏州成为创新与产业、资本与产业结合最好的城市之一。入选首批国家知识产权强市建设示范城市和首批全国商业秘密保护创新试点地区，每万人高价值发明专利拥有量超过 26 件。

（三）坚定不移推进改革开放。坚持向改革要动力、向开放要活力，重点领域和关键环节改革取得重要进展，高水平对外合作开放格局加快构建。

对外开放水平不断提升。成功举办东盟—中日韩（10+3）产业链供应链合作论坛暨东亚企业家太湖论坛、进口贸易促进大会、中新服贸论坛。大力发展外资总部经济，空中客车、西门子、飞利浦、霍尼韦尔等一批总部型、研发型外资项目密集落户，苏州工业园区获评全省唯一的外资总部经济集聚区、在国家经开区综合考评中实现“七连冠”。苏州自贸片区全面深化服务贸易创新发展试点案例入选国务院最佳实践案例。张家港获评国家进口贸易促进创新示范区。深度参与共建“一带一路”，对沿线国家和地区投资增长 73.3%、进出口增长 5%。全年完成境外中方协议投资项目 343 个、投资额 24.6 亿美元。苏州港整合步伐进一步加快，完成货物吞吐量 5.7 亿吨，上海港、宁波港空箱中心太仓港分中心成立，太仓港吞吐量突破 800 万标箱，沪太同港效应彰显。

“放管服”改革纵深推进。开展优化营商环境创新行动，实施 100 项改革举措，连续两年位列“营商环境最佳口碑城市”。深化“一网通办”改革，推出 26 个高频“一件事”服务，实施 370 项“两个免于提交”

清单，实现市场主体登记“全城通办通取”。全面推广重大工程建设“拿地即开工”模式，在国内率先探索开展“审管执信”闭环管理。

国资金融改革取得突破。积极推进国有经济布局优化和结构调整，新建重组港航集团、文投集团、大数据集团、能源集团、粮储公司等一批市属国企。深入推进数字人民币试点，累计交易金额超过 3200 亿元，在全国率先开展数字人民币小微企业贷款试点。5 项资本项目外汇业务创新试点落地，昆山金改区加快建设，虎丘区获批国家科技金融创新服务中心。

（四）切实加强区域统筹发展。深度融入国家战略，做好“内聚”“外联”两篇文章，以高标准规划引领高水平建设，城市能级和品质持续提升。

功能布局不断优化。积极融入长三角一体化、省内区域协调发展和上海大都市圈建设，持续推进虹桥国际开放枢纽北向拓展带、长三角生态绿色一体化发展示范区、G60 科创走廊建设。坚持“产业在沿江转型、创新在城区集聚”，着力推进市域一体化，环太湖科创圈、吴淞江科创带等规划建设破题发力，苏相合作区、独墅湖科教创新区（东区）加快建设，太湖新城、太湖科学城、高铁新城等重点区域规划建设深入开展。推动公共基础设施互联互通，燃气、供水、排水、垃圾处理等市域统筹加快实施。深化国土空间规划，完成第三次国土调查，“三区三线”正式划定。南北挂钩、对口支援和东西部扶贫协作等工作成效明显，苏宿工业园区连续 12 年在全省考核中位居第一。

基础设施加速建设。全力推进一批稳投资、调结构、惠民生的重大项目。国家重大水利工程吴淞江整治项目启动实施，白鹤滩—江苏特高压直流工程竣工投用。张靖皋长江大桥、海太长江隧道、通苏嘉甬高铁、北沿江高铁、沪苏通铁路二期等过江通道和国铁干线同年开建，沪苏嘉

城际铁路启动建设，我市“丰”字形干线铁路网主骨架正式确立。东太湖隧道、苏州湾隧道、阳澄湖星济隧道三条湖底隧道同步开工，中环西线北延、312国道苏州东段、独墅湖南隧道、金鸡湖隧道建成通车，打通了一批跨区域道路。轨道交通6、7、8号线进入土建施工高峰阶段，11号线全线动车调试，2、4、7号线延伸线全面开工。扎实推进城市道路交通“苏畅”工程，全市机动车保有量突破500万辆，交通健康指数在同类城市中保持第一。

城乡风貌更具品味。设立“苏州国家历史文化名城保护纪念日”，组建名城保护集团，划定古镇、古村、老街核心保护和风貌协调范围，整体推动历史文化名城保护。持续推进32号街坊等重点片区改造，扎实开展架空线整理和高架桥下空间整治利用，治理违法建设1802万平方米。稳步推进城市更新试点，完成老旧小区改造68个，生活垃圾分类工作在全国考核中位列前茅。大力推进公园城市建设，新增及改造城市绿地379万平方米，新建改造一批城市综合公园、口袋公园、小微绿地。

农业农村现代化成果丰硕。“三高一美”建设基本实现全覆盖，粮食总产量达到18.5亿斤，产量和种植面积均为近五年来最高水平，绿色优质农产品比重达到70%。制定澄湖地区协同发展规划，“两湖两线”特色田园乡村跨域示范区加快建设，累计建成中国美丽休闲乡村13个，新增特色康居乡村508个。我市“促进乡村产业振兴、改善农村人居环境”工作获国务院督查激励，昆山入选国家乡村振兴示范县，吴江入列国家现代农业产业园，吴中区上林村入选乡村地名服务首批全国试点。

（五）扎实推动美丽苏州建设。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，更大力度推进源头治理、系统治理，生态环境质量持续改善。

污染防治有力有效。坚决抓好中央、省第二轮生态环保督察反馈问题整改，逐项对账销号，较好解决了一批历史遗留问题。推进PM2.5和

臭氧浓度“双控双减”，PM2.5 平均浓度 28 微克/立方米，空气质量优良天数比例达到 81.4%。深化“河湖长制”改革，系统推进太湖、大运河治理，太湖连续十五年安全度夏。建成幸福河湖 630 条，国考、省考断面全部达标。加快城区污水处理“厂网一体化”改革，新增污水管网 1100 公里、污水日处理能力 24.7 万吨。有力应对历史罕见干旱，启动区域引水上山工程。推动土壤污染防治与土地资源安全利用协调发展，加快“无废城市”建设，小量危废收集体系不断完善。

生态保护修复扎实推进。建立健全生态产品价值实现机制，加大重点生态功能区生态保护补偿力度。全力抓好长江大保护，全面落实长江禁渔。启动“一山一策”“一湖一策”，系统保护“四角山水”自然系统和江南水乡生态本底。全面推行林长制，完成营造林 3.4 万亩，新增受保护湿地 17.7 万亩，自然湿地保护率 72.4%。

绿色低碳转型步伐加快。积极构建碳达峰碳中和政策体系，优化调整产业、能源、交通运输和用地结构。落实能耗强度约束性指标要求，深入开展工业企业资源集约利用综合评价，坚决遏制“两高”项目盲目发展，改造提升和处置淘汰低端低效企业超过 3000 家。推广应用新能源汽车 12 万辆，淘汰国三及以下柴油货车超过 2 万辆。太湖生态岛农文旅绿色低碳融合发展示范项目获评生态环境部 EOD 模式试点。我市入选全国智能建造试点城市，中欧碳中和创新合作区落户太仓。

（六）用情用力做优公共服务。始终坚持民生优先，把 80% 以上的一般公共预算支出投入到民生领域，八大类 33 项民生实事全部完成。城乡居民人均可支配收入分别达到 7.95 万元、4.38 万元，收入比缩小至 1.82 : 1，蝉联“中国最具幸福感城市”称号。

就业社保稳步加强。强化重点群体就业帮扶，苏州籍应届高校毕业生就业率达到 98.1%。开展职业技能培训 42.1 万人次，新增就业 21.6 万人，入选全国首批公共就业服务能力提升示范项目。社会保险扩面提质，城乡居民基础养老金水平稳步提升，新增住房公积金缴存职工 71.9 万人。全面落实低保、特困、残疾、优抚等群体救助政策，创新发展社区慈善基金，建成市残疾人文体活动中心。

“一老一幼”保障网持续织密。实施老年友好社区建设行动计划，鼓励引导社会力量参与养老服务，完成老年人家庭适老化改造 1 万余户，新增养老机构床位 1210 张、家庭夜间照护床位 2109 张。全域化推进儿童友好城市建设，大力加强婴幼儿照护服务体系建设，新增普惠性托育机构 77 家、托位 3807 个，新改扩建示范性未成年人保护工作站 14 家。

教育发展更加优质均衡。新改扩建 41 所中小学、幼儿园，新增学位 6 万个。建立以县为主的义务教育管理体制，深入推进“双减”工作，实现课后服务义务教育学校全覆盖。有序规范民办义务教育发展，民办义务教育在校生规模占比控制在 5% 以内。四星级普通高中实现各板块全覆盖，张家港获评全国义务教育优质均衡先行创建县（市、区）。

医疗卫生水平全面提升。加快市疾控中心、市立医院总院、市妇幼保健院等医疗机构建设，新增三级、三甲医院各 1 家，增加各类医疗机构 130 余家，卫生服务体系更加健全。扎实推动健康城市建设，率先实现国家卫生城市、国家卫生镇全覆盖。基本医疗和生育保险市级统筹全面实现，异地就医直接结算服务覆盖面不断扩大，老百姓看病就诊更加方便。

文体事业繁荣进步。实施地域文明探源工程，成立市社会科学院，打造苏州古籍馆，启动编纂《苏州全书》。碧螺春制作技艺入列联合国人类非遗名录，元和塘古窑遗址获评省级“田野考古示范项目”。推动

长江国家文化公园等项目建设，精心办好全国中秋晚会、海峡两岸青年文化月、江南文化艺术·国际旅游节、大运河文化旅游博览会、文化创意博览会等活动，打造“四季苏州·最是江南”旅游品牌。平江历史街区入选国家级旅游休闲街区，常熟虞山文化旅游度假区入选国家级旅游度假区。新建改建一批体育公园（广场），新增健身步道约 340 公里。精心承办全国花样游泳锦标赛等高水平赛事，我市入选全国足球发展重点城市，昆山足球俱乐部成功晋级中超联赛。

（七）全力提升社会治理效能。牢固树立总体国家安全观，全力以赴防风险、保安全、护稳定。

风险防线织牢织密。聚焦重点领域、重点问题，推动信访突出问题攻坚化解。着力防范化解金融风险，贷款不良率稳定在低位，实现融资平台公司经营性债务总量、资产负债率“双管控”，实行“镇债县管”，在财政增收压力明显加大的情况下，全市债务风险等级保持在绿色区间。推进房地产项目全面监测、风险销号、重点督办三项机制，促进房地产市场平稳健康发展。加强网络文明建设，网络空间生态持续向好。

安全生产扎实有力。持续推进安全生产专项整治，大力开展安全生产大检查和百日攻坚行动，深化消防安全“331”治理，推进危化品、燃气和自建房安全等重点领域治理，做好建筑施工安全监管，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 51.8%和 55.9%。

社会治理切实加强。推进国家智能社会治理实验基地建设，积极创建市域社会治理现代化示范城市。深入推进“政社互动”，实现“全科社工”“三社联动”村（社区）全覆盖，积极推动集宿区社区化管理。争创全国社会治安防控体系建设示范城市，严厉打击违法犯罪，切实维护社会稳定，全市群众安全感稳定在 99%以上。



我们全面贯彻新时代党的建设总要求，持续加强政府自身建设。加快推动政府数字化转型，建设“数字苏州驾驶舱”，优化“12345”热线、“苏商通”等平台服务功能，城市生活服务总入口“苏周到”用户突破2000万。深化法治政府建设，“行政立法全过程质量监控体系”经验获评“中国法治政府奖”。坚持依法行政，推进基层行政执法规范化建设。动态调整涉企“免罚轻罚”清单，率先编制不予实施行政强制措施清单，让行政执法既有力度又有温度。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理市人大代表建议280件、市政协提案435件。切实加强政府系统党风廉政建设，持之以恒纠“四风”、转作风、树新风。拓展审计监督广度和深度，推进审计全覆盖。此外，统计、档案、民族、宗教、外事、对台、侨务、民防、双拥、退役军人等各项工作都取得新的进展。

各位代表，过去一年是极为艰难、极具挑战的一年。这一年，我们凝心聚力、众志成城，在多重压力之下，城市的运行和发展表现出非凡的韧性。每一道难关的跨越、每一项成绩的取得，都离不开党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导，离不开市人大及其常委会、市政协的监督支持，离不开全市人民的辛苦付出、共同奋斗。在这里，我代表市政府向全市人民，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各人民团体，向中央和省驻苏州单位，向驻苏州解放军和武警官兵，向关心支持苏州改革发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，苏州发展面临的困难和挑战明显增多。主要表现在：外部环境更趋复杂严峻和不确定，全球贸易形势不容乐观；需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力仍然较大，经济恢复基础尚不牢固，部分中小微企业、个体工商户生产经营面临不少困难；科技创新能力亟需提升，在一些关键领域还面临“卡脖子”问

题，产业链供应链稳定性和竞争力有待增强；民生领域还有不少短板，优质教育、医疗、养老等公共服务保障供给仍显不足；市域统筹力度需要进一步加大，毗邻区域、城乡结合部存在的消极空间亟待消除；生态环境保护任重道远，节能减排、污染防治、绿色发展需要持续发力；转变政府职能、创新社会治理、加强城市管理、防范化解风险等方面还需要下大力气。对此，我们既要坚定信心，更要正视不足、直面挑战，采取有力有效措施，切实加以解决。

## 二、2023年主要任务

党的二十大立足新时代新征程的历史方位，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。省委对我市发展提出了新的更高要求，明确苏州在推进中国式现代化江苏新实践中要敢为先锋、勇立潮头，高水平展现中国式现代化的现实图景。市委十三届四次全会和经济工作会议对深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在新征程上全面推进中国式现代化苏州新实践作出了全面部署。

苏州是经济大市、工业大市、开放大市、文化大市，我们有责任当好中国式现代化的探路先锋、有基础展现中国式现代化的鲜明特征、有信心绘就中国式现代化可观可感的现实图景。面对新目标、新要求，我们要以高度的政治责任感和历史使命感，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢记“三个务必”，争当表率、争做示范、走在前列，紧紧围绕市委全会的决策部署和目标任务，稳预期、强信心，加强各类政策协调配合，努力在多重约束下求得最优解，敢字为先、干字当头，切实担负起走在前、挑大梁、多作贡献的重大责任，全力打造更高水平的创新之城、开放之城、人文之城、生态之城、宜居之城、善治之城，加快建设展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，有效防范化解风险，持续保障改善民生，更大力度推动转型升级，更大力度推进创新发展，推动经济运行率先整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，不断提升城市综合竞争力与可持续发展能力，为全面推进中国式现代化苏州新实践开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入增长 5.5%左右，社会消费品零售总额增长 6%以上，固定资产投资增长 5%左右，制造业增加值占地区生产总值比重保持基本稳定，进出口、实际使用外资稳中提质，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 4%以上，每万人高价值发明专利拥有量 29 件以上，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城乡居民收入倍差稳步降低，居民消费价格总水平涨幅 3%左右，城镇新增就业 20 万人，耕地保有量、粮食综合生产能力保持稳定，生产安全事故起数和死亡人数降幅大于全省平均水平，主要污染物排放总量削减完成省下达目标任务。

新的一年，我们将重点做好十个方面工作。

（一）聚焦实体经济，推进产业创新集群融合发展。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚守制造业立市之基，强化“四链”融合，推动产业发展高端化、智能化、绿色化，加快构建现代化产业体系。

聚力打造战略性新兴产业集群。加快创新链突破，促进产业链提升，强化资金链保障，夯实人才链支撑，全面加强产业创新集群融合发展。

聚焦重点产业，深耕光子等 16 个制造业细分领域，强化大项目支撑，做优做强纳米新材料、生物医药及高端医疗器械、高端纺织等国家先进制造业集群。聚力发展第三代半导体产业，前瞻布局量子信息、非硅基芯材料、区块链、元宇宙等未来产业。加快新能源、智能网联产业布局与融合发展，打造万亿级汽车产业强市。强化大中小企业协同创新、融通发展，培育更多专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军和营收超百亿元的龙头企业。持续推进企业先进技术研发院建设，新增认定市级以上企业技术中心 200 家，新认定市级首台（套）重大装备 30 个。发挥好国家工业母机产业投资基金作用，加快关键设备国产替代步伐。深化质量强市建设，进一步打响“苏州制造”品牌。

大力发展数字经济。加快推动智能化改造和数字化转型，实现规上工业企业全覆盖，持续扩大中小企业数字化普及面。推动 5G 应用在工业互联网领域深度融合，建设一批 5G 全连接工厂。新增市级以上智能工厂 20 家、示范智能车间 200 个，鼓励龙头企业创建全球“灯塔工厂”。实施数字经济核心产业加速行动计划，新建 20 个数字经济特色产业园区，培育一批旗舰型数字企业，高质量建设国家区块链发展先导区，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 16.5% 以上。

做优做强现代服务业。重点围绕数字赋能型、知识驱动型、消费导向型三大方向，加快发展信息服务、金融服务、法律会计、人力资源、检验检测、会展经济等业态，加速打造科技服务业发展先导城市，持续推动生产性服务业高质量发展。大力引进培育各类区域和功能性总部，打造总部经济特色集聚高地。完善楼宇经济政策体系，为产业集群“筑巢”，打造一批专业特色楼宇和税收亿元以上高价值楼宇。

（二）聚焦自立自强，促进教育科技人才一体发展。坚持把创新驱动发展作为城市核心战略，持续优化科创产业布局 and 空间布局，大力集聚科教资源和人才资源，为高质量发展提供新动能新优势。

推进科教融合发展。优化高校发展布局，发挥高校集教育、人才、创新于一体的优势，促进资源整合，全力推动名城名校共生共荣、相互成就。深化与中科院、中国中医科学院大学、苏州大学、南京大学、中国科学技术大学、西北工业大学等高校合作，支持在苏州的高校狠抓内涵建设，实施一批前瞻性重大科技项目。以推动市属高校学科专业调整为重点，优化在苏州的高校学科结构，更好服务经济社会发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇。

突出创新核心地位。完善科技创新体系，深化科技体制改革，加强基础研究和原始创新，举全市之力服务保障苏州实验室建设全球材料创新高地。深入实施“深时数字地球”国际大科学计划，加快“一区两中心”、先进技术成果长三角转化中心、姑苏实验室等重大创新载体建设，加快融入全球创新网络。加强企业主导的产学研深度融合，新建创新联合体 15 家左右，形成核心技术攻关和成果转化清单，用好“赛马”“揭榜挂帅”等机制，打好关键核心技术攻坚战。强化科技企业梯度培育，认定“独角兽”培育企业 180 家，遴选瞪羚企业 800 家，力争有效高新技术企业数达到 1.5 万家。健全覆盖全产业链、企业全生命周期的综合金融服务体系，深入实施“育林计划”和“参天计划”，进一步做大种子、天使、风投、私募等各类基金规模，提高各类企业对创新资本的可获得性，实现产业、创新、资本良性互动。更大力度支持企业上市，更好服务上市公司高质量发展。做好科技金融产品定制化开发，加快构建科技保险体系，努力打造科创金融中心。加强知识产权保护利用，全面提升

知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，全市有效发明专利拥有量增长 10% 以上。

建设高水平人才高地。持续优化人才政策，创建高水平人才集聚平台，用好全球人才地图，打造归国人才首选城市。高标准举办国际精英创业周、科学家日等招才引智活动，实施“百校进苏”“千才留苏”“万企聚苏”行动，新增姑苏领军人才 650 人以上、卓越工程师 2000 名、高技能人才 6 万名，引留高校毕业生 15 万人以上。办好苏州科技商学院，推动复合型科创人才培养。完善全方位、定制化人才服务，建设一批高品质人才社区，新增青年人才公寓 2 万套以上。加快落户政策调整，深入推进青年发展型城市建设，持续打造“人到苏州必有为”品牌，使各类人才在苏州都能创新有平台、创业有机会、创造有回报。

（三）聚焦有效需求，巩固放大经济向稳向好态势。坚持扩投资、促消费齐头并进，大力提振市场信心，有效改善社会心理预期，为经济持续回稳向上提供有力支撑。

强化有效投入。扩大重点地区、重点领域投资，完善政策支持，拓宽投资空间，改善投资结构，引导各类投资更多投向先进制造业、公用事业、基础设施、绿色能源、城市更新等领域，全年完成全社会固定资产投资 6000 亿元左右。大力推进省、市重大项目建设，做好政策性开发性金融工具项目，新增一批基础设施公募基金（REITS）。适度超前加快基础设施建设，抓好支撑性电源项目建设，实施一批事关高质量发展的现代产业项目、促进区域统筹发展的重大基础设施项目、群众关切的民生保障项目和生态环境项目。加大工业投资力度，技改投资占比稳定在 50% 以上。

力促消费升级。把恢复和扩大消费摆在优先位置，提高消费能力，改善消费条件，创新消费场景，增强消费对经济发展的基础性作用。筹

建全球特色商品展销中心和现货交易中心，增强对长三角消费辐射力，提升苏州消费市场国际化品质化水平。持续开展系列促消费活动，大力发展首店首发经济、平台经济、直播电商和夜间经济，争创全国首批放心消费示范城市。深化数字人民币试点，拓展应用场景，提高交易占比。推动商贸综合体提档升级，做大做强一批专业市场和特色街区。支持刚性和改善性住房需求，加快长租房市场建设，着力解决好新市民、青年人等群体的住房问题。

提高招商质效。打好空间、设施、资金、服务等要素“组合拳”，深化与大型央企、民营头部企业和跨国公司合作，大力招引“引领型”“链主型”企业，争取更多优质项目落户苏州，特别是在十亿级、五十亿级、百亿级重大项目上实现更大突破。强化科技招商，加快专业化科技创新载体建设，推动科技企业集聚发展。统筹考量区域发展需求，加大优质商业项目招引，有序引导商业资源优化布局。进一步加强专业化招商队伍建设，激发招商工作活力。

（四）聚焦合作平台，不断增创开放型经济新优势。坚定不移推进高水平对外开放，更大力度推动合作共赢、开放创新，更好参与全球经济合作竞争，进一步提升优质资源集聚和配置能力。

加强开放载体建设。把中新合作作为城市发展的长期战略，全市域、全方位拓展合作领域，提升中德、中日和海峡两岸等开放载体能级，更好地面向全球集聚高端创新资源。全面落实自由贸易试验区提升战略，支持苏州工业园区深入开展开放创新综合试验、建设世界一流高科技园区和外资总部经济集聚区，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，在平台赋能、区域合作、产业发展、营商环境等方面持续发力，争取更多首创性成果在全国复制推广。促进各类开发区转型升级、创新提升，

实现联动改革、联动开放、联动创新，推动全市经开区（高新区）在国家和省考评中争先进位。

推动外贸外资提质。深化进口贸易促进创新示范区建设，提升进口能级，扩大优质消费品进口。优化外贸结构，进一步提高一般贸易、高新技术产品进出口比重，推动传统产品出口向价值链高端延伸。积极应对全球产业链供应链重构挑战，紧紧抓住 RCEP 等重大机遇，深入参与共建“一带一路”，引导支持企业拓展多元化国际市场。培育壮大离岸贸易、跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态新模式，进一步扩大服务贸易、数字贸易发展规模。更大力度吸引和利用外资，用好鼓励外商投资企业利润再投资政策，向设计、研发、营销、结算等价值链全流程布局，引导外资积极参与产业补链延链强链。

深度融入长三角一体化发展。以打造区域枢纽中心城市为引领，落实省“1+3”重点功能区部署，更大力度推动沿沪宁产业创新带、环太湖科创圈、吴淞江科创带、G60 科创走廊建设，持续抓好南北挂钩、跨江融合、苏南自主创新示范区建设等任务。全方位、多层次合力建设虹桥国际开放枢纽北向拓展带，深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，抓好制度创新成果复制推广，推动水乡客厅、长三角工业互联网创新示范基地、长三角绿色智能制造协同创新示范区等重大项目落地见效。

拓展对外合作交流。更高层次开展国际交流合作，增进与友好国家和地区往来，办好友城周年庆活动。支持企业在全市场提能力、扩产能、增份额，推动境外经贸合作区转型升级、良性发展。开展苏港澳多领域交流合作，扎实做好对台、侨务等工作。办好中法文化论坛、东亚企业家太湖论坛、第 29 届智能交通世界大会等一批国际会议。



（五）聚焦重点领域改革，打造更加优质营商环境。持续优化实施各项改革举措，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

持续完善政务服务。更好发挥有效市场和有为政府的作用，深化“放管服”改革，加快推进政务服务标准化规范化便利化，持续增强营商环境政策比较优势，有效降低市场主体制度性交易成本。深化“一网通办”改革，实现“集成办”“免证办”“掌上办”，让市民和企业办事少跑腿、更省心。创新监管模式，对新技术、新产业、新业态、新模式开展包容审慎监管。深化投资审批、工程建设项目审批等制度改革，推动“拿地即开工”常态化。

深化国资国企改革。理顺行政区与功能区、国企与部门、国企经济责任与社会责任的关系，健全市场化经营机制，充分激发国企活力和效率。优化调整布局结构，完善全链条监管体系，聚焦主责主业，提升国企核心竞争力。推动昆山金改区、小微企业数字征信实验区建设，积极争创绿色金融改革试验区，持续推进普惠金融，探索开展转型金融、航运金融。

激发市场主体活力。切实落实“两个毫不动摇”，巩固发展公有制经济，鼓励支持引导非公有制经济发展壮大。落实外资企业国民待遇、国企民企平等对待等要求，依法平等保护各类市场主体合法权益。大力弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、更好发挥企业家作用的社会氛围。完善企情直通直报、政企联动同行等沟通渠道，积极帮助企业解难题、复元气、添活力。尊重市场规律，坚守契约精神，强化政府守信践诺，健全社会诚信体系。坚决落实国家和省减税降费措施，进一步清理规范涉企收费，持续降低企业发展负担，让市场主体切实感受到政策落实有力度、政府服务有温度。

（六）聚焦规划引领，更高水平促进城乡一体化发展。统筹城乡生产生活生态布局，推动全域规划，提升城市能级和中心城区功能，不断增强城市综合承载力。

推动全市域统筹发展。以板块临界区域为重点，强化规划统筹，明确功能定位，突出互联互通，着力实现空间缝合、资源整合、发展聚合。深入推进“产业在沿江转型、创新在城区突破”，推动环太湖科创圈、吴淞江科创带规划落地，加快太湖新城、太湖科学城、高铁新城、苏相合作区、独墅湖科教创新区（东区）等重点区域规划建设。狠抓存量空间利用、低效用地盘活，积极探索土地二次开发、更新利用等新模式，推进镇村两级工业集中区优化整治提升。开展大运河（觅渡桥—瓜泾港、望亭—浒墅关段）沿线综合整治，统筹推进产业布局调整和岸线景观打造。推进全域供水一张网建设，优化清水互通管网布局，提升全市供水安全保障韧性。

加快现代交通体系建设。年内建成南沿江城际铁路，加快通苏嘉甬高铁、北沿江高铁、沪苏湖铁路、沪苏通铁路二期、海太长江隧道、长湖申线等工程进度，推动苏锡常、如通苏湖城际铁路、苏锡太湖隧道等项目规划建设。推进绕城高速扩容提升、中环北线西延（大阳山隧道）等项目，着力打通一批断头路和交通瓶颈堵点，开工建设 635 国道虎丘区段改扩建工程、何山路西延、前进路对接城蓬线、中华园路对接望江路等项目。加快推进轨道交通第四期建设规划上报，建成通车 11 号线，加速建设 10 号线（苏虞张段）等工程。深化苏州港一体化改革，加快建设港口型国家物流枢纽，争创生产服务型国家物流枢纽。

加强城市规划建设管理。加快推进苏州市国土空间总体规划（2035）报批，完善城乡规划体系，在城市精细化管理上下功夫，在细微处见水平。深入开展城市更新试点，实施万丰里区域综合改造、钟楼新村搬迁

等项目，对 46 个城中村进行分类改造。深化违法建设治理，完善长效管控机制。实施重点区域市容环境综合整治提升等行动，强化高架道路桥下空间综合治理，扫除“漏洞死角”，因地制宜推动消极空间活化利用。推进停车便利化，新增公共停车泊位 1.5 万个、非机动车停车泊位 5 万个。持续完善数字孪生城市时空底座，加快推进“1+10” CIM 基础平台体系建设。

全面推进乡村振兴。加快建设高水平农业农村现代化，打造新时代鱼米之乡苏州样板。严格落实粮食安全责任制，推动域内外“米袋子”“菜篮子”基地建设，保障粮食和重要农产品稳定安全供给。推动“三高一美”提质增效，改造提升高标准农田 9 万亩以上。提升农业科技水平，壮大农业产业化龙头企业和社会化服务组织。做优做强“洞庭山碧螺春”“苏州大米”等农产品区域公用品牌，大力发展休闲旅游农业、农村电子商务等乡村产业，新增乡村休闲旅游农业精品村 10 个、乡村旅游精品线路 10 条。加强乡村基础设施和公共服务配套，加快实施“引水上山”工程。深入实施农村人居环境整治提升行动，持续改善农村住房条件。统筹建设特色田园乡村、特色康居乡村、特色宜居乡村，推进环阳澄湖、澄湖、长漾等一批乡村振兴示范片区建设，加强农业文化遗产保护利用，打造“诗意水乡、最美江南”样板区。提升农村数字化治理水平，累计认定“智慧农村”示范村 120 个。千方百计拓宽农民增收致富渠道，完善农民集体股份权能实现方式，有效落实农民集体收益分配权，村均集体经营性收入稳定在 950 万元左右。

（七）聚焦“江南文化”品牌，着力提升城市文化软实力。加快建设文化强市，繁荣文化事业，推动文化产业跨越发展，全力创建全国文明典范城市。

着力扩大文化名城影响力。加强历史文化名城保护，优化虎丘片区、山塘历史文化街区、苏大天赐庄校区周边地区等规划设计，持续推进五卅路子城片区、32号街坊等保护更新，提升古城人居环境和功能品质。精心保护古镇古村老街，建好大运河文化带和大运河、长江国家文化公园，推进江南水乡古镇联合申遗。深入实施地域文明探源工程，推进博物馆之城建设，建成市方志馆。办好苏州园林文化海外巡展和友好园国际交流，做精做优网络传播，建成布达佩斯中国文化中心，提升文化交流与旅游推广国际化水平，以坚定的文化自信向世界讲好苏州的中国故事，展示江南之美，传播中华文化。

着力提升文化产业竞争力。加快将苏州的文化资源优势转化为市场优势、产业优势，促进文化制造业向价值链高端延伸，推动文化产业集群发展，创建元和塘国家级文化产业示范园区。落实国家文化数字化战略，加快推进非遗数字化建设工程，挖掘新价值、创造新产品，活化苏州文化宝库。聚焦苏工苏作、数字内容、电子竞技、动漫影视等领域，培育数字文化产业新业态，实现数字文化产业营收增速20%。深化文旅高水平融合，推出一批沉浸式文旅消费新项目、新场景，打造世界旅游目的地城市。

着力提高公共文化服务力。高标准办好江南文化艺术·国际旅游节、大运河文化旅游博览会、戏曲百戏盛典等品牌活动，争创“中国曲艺名城”。持续开展公共文化配送和全民艺术提升行动，推动昆曲、评弹、苏剧等传统文化进校园，深入推进城乡全民阅读。完善新型智库体系，提升社科资政水平。繁荣文艺精品创作，组织推出一批传播主流价值的优秀作品。精心构筑网络文明“生态圈”，广泛开展家庭文明创建，让文明新风浸润姑苏城，让优秀文化滋养苏州人。

（八）聚焦绿色低碳，持续加强生态文明建设。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，不断提高发展的含绿量、含金量，绘出高质量发展“最美底色”。

持续深入打好污染防治攻坚战。坚持问题导向，确保中央、省第二轮生态环保督察反馈问题整改到位。加大环境基础设施建设力度，强化新污染物治理，创新排污总量管理。加强 PM2.5 和臭氧协同控制，开展重点行业深度治理、挥发性有机物综合治理、扬尘污染控制等工作，基本消除重污染天气。严格落实长江大保护，实施好长江十年禁渔。深化“河湖长制”改革，强化“一山一策”“一湖一策”保护，推进太湖、阳澄湖、澄湖等重点水体水环境治理，确保国考、省考断面水质全面达标。以吴淞江整治工程为牵引，系统建设以“三横两纵”水系为主动脉的现代水网，深化全市污水处理“厂网一体化”改革，全面消除城乡劣 V 类水体，建成幸福河湖 400 条。持续推进“无废城市”建设，提升危险废物处置利用能力。

高效协同推进生态保护修复。编制完成国土空间生态保护和修复规划，严格生态空间保护区域管控，推进生态产品价值实现机制试点，高标准建设太湖生态岛。加强生态建设和生物多样性保护，打造环太湖、吴淞江、太浦河、大运河骨干生态廊道，协同共治“漕湖一望虞河一鹤真荡”，构建一河串两湖的“双湖生态客厅”。加快建设既有铁路高速公路沿线生态廊道，推动生态、公共服务和体育休闲功能同步提升。加快建设“公园城市”，实施“见缝插绿”行动，新增及改造城市绿地 210 万平方米、口袋公园和小微绿地 230 个，完成营造林 3.6 万亩，打造一批山地森林步道。加快“国际湿地城市”申报工作，新增受保护湿地 8 万亩。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快构建“双碳”政策框架体系，制定出台碳达峰实施方案。强化能耗强度管控，合理控制能耗总量，坚决

遏制“两高”项目盲目发展。大力实施节能减碳工程和智能建造试点，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。持续推进绿色制造体系建设，壮大分布式光伏、新能源汽车等经济新增长点，加快培育“近零碳”工厂。

（九）聚焦共同富裕，擦亮宜居宜业城市品牌。努力追求更高水平的“民生七有”，扎实办好36项民生实事项目，打造一座面向所有人、为了所有人的人民城市。

全力推进健康苏州建设。认真落实新阶段疫情防控各项举措，着力“保健康、防重症”，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防护救治，不断加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，最大程度保护人民生命安全和身体健康。持续推进优质医疗资源提质扩容，加强三级医院和研究型医院建设，支持南京医科大学姑苏学院、市公共卫生高等研究院等发展。科学配置基层医疗卫生机构，加强妇产、康复、老年护理、传染病等专科医院建设，积极发展互联网医院。优化全方位全周期健康服务，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求。提升吴门医派影响力，促进中医药传承创新发展，全力推动中医类国家医学中心和国家区域医疗中心建设。进一步加强医疗卫生队伍建设，做好对医护人员的关心关爱。推进医疗服务价格改革国家试点，深化医保支付方式改革，切实减轻群众负担。完善生育支持政策体系与配套措施，进一步降低生育养育教育成本。普及全民健身文化，持续推进体育公园、社会足球场、百姓健身房、健身步道等体育设施建设，推动健身场地开放共享，开发一批高水平户外运动产品，让市民畅享运动快乐。推进全国足球发展重点城市建设，高质量办好苏迪曼杯世界羽毛球锦标赛等赛事活动。

推动实现高质量充分就业。实施就业优先战略，坚持稳岗、减负、扩就业并举，强化企业用工服务，支持和规范发展新就业形态。进一步

扩大稳岗惠企政策受益面，确保政策红利及时直达市场主体。统筹推进重点群体就业帮扶，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，苏州籍应届高校毕业生就业率保持在 95% 以上。深入推进百万“姑苏工匠”职业技能提升工程，开展职业技能培训 18 万人次以上。稳步提高低收入群体收入，持续扩大中等收入群体比重。

精心办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，构建市域统筹的教育发展体系。新改扩建学校 37 所，开展外来工子弟学校专项治理 10 所，推进优质学校集团化办学全覆盖。开展招生考试制度改革，推动高中阶段学校多样化发展。规范引导民办教育高质量发展，满足多元化教育需求。加强教师关爱激励，提升教师队伍学科专业素养。全面配备中小学校校医和心理教师队伍，建设全市中小学生心理援助平台，保障未成年人身心健康成长。开展中小学校近视综合防控，为 560 所中小学校装配空调，营造健康舒适的学习环境。

悉心关怀“一老一幼”。为最柔弱的群体提供最温暖的服务，让老人孩子拥有稳稳的幸福。打响“苏式颐养”养老服务品牌，加快构建“15 分钟养老服务圈”，建设百所“家门口的老年大学”。新建养老机构床位 1200 张，实施老年人家庭适老化改造 1.2 万户。扩大普惠托育服务供给，实现普惠性幼儿园覆盖率 89.5%。注重从“一米高度”看城市，建设可爱可亲的儿童友好城市。

持续完善社会保障体系。推进社保扩面提质，进一步健全合理科学、梯次衔接的待遇增长机制。大力发展企业（职业）年金，积极推进个人养老金试点，持续完善多层次、多支柱社会保障体系。强化数字医保建设，稳步提升门诊统筹保障水平，筑牢更高水平的基本医保、大病保险、医疗救助、长期护理保险、补充商业保险等多重医疗保障体系。大力发展保障性租赁住房，新开工改造城镇老旧小区住宅 3.8 万户。稳步扩大住

房公积金制度覆盖面，新增住房公积金缴存职工覆盖率提升2个百分点。更有效救助帮扶特殊困难群体，优化困难群众动态监测、主动发现和急难救助等长效机制。构建残疾人关爱体系，完善残疾人托养服务。扎实做好妇女、工会、红十字、慈善等工作。

（十）聚焦社会治理，切实维护社会大局和谐稳定。着力探索符合特大城市特点和规律的社会治理创新路径，以新安全格局保障新发展格局，实现大城善治。

提升治理能力水平。发挥法治、德治、自治联动作用，持续探索市域社会治理现代化新路径，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打响“苏城善治”品牌。全面实施“八五”普法，深入推进公民法治素养提升行动全国试点，完善现代公共法律服务体系。常态化推进扫黑除恶专项斗争，优化升级社会治安防控体系，打造城乡统筹、全市域覆盖的治安防控新格局。规范宗教管理，促进民族团结。建立健全“五社联动”机制，优化社区规模，整合社会力量，打造基层治理实践样本。精心组织第五次全国经济普查工作。持续强化退役军人服务保障和拥军优属工作，争创全国双拥模范城“八连冠”。

防范化解风险隐患。坚持预测预警、源头稳控、多元化解，深化完善社会稳定风险联合处置机制建设，健全完善重大风险防控体系，坚决维护国家安全和社会稳定。强化意识形态工作责任制，坚定维护意识形态安全。健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。优质高效办理初信初访，常态化排查化解信访积案。用好“一城一策”，优化调整房地产政策，促进房地产市场稳健发展。持续优化金融生态，防范化解金融风险。强化食品药品监管，创建国家食品安全示范城市。

毫不松懈抓好安全生产。压紧压实安全生产责任，推动安全生产治理模式向事前预防转型，持续深化安全生产专项整治，加大危化品、交



通运输、城镇燃气、既有建筑、消防等重点行业领域隐患排查整治力度，坚决防控各类安全风险。加强防灾减灾能力建设，落实落细极端天气防范措施，最大限度减少灾害损失。加快实施城市生命线工程，提升本质安全水平。

同时，我们将始终坚持务实为民，着力提升政府服务效能，切实加强政府自身建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实中央、省和市委决策部署，努力建设人民满意的政府。坚持依法行政。全面建设法治政府，把法治思维和法治方式贯穿到政府工作各领域全过程。坚持科学决策、民主决策、依法决策，严格贯彻落实重大行政决策程序规定，全面推进政务公开，提升行政决策公信力和执行力。强化基层行政执法规范化建设，加快推动行政执法协调监督体系市域全覆盖。依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、司法监督、审计监督、统计监督、社会监督、舆论监督。高质量高标准办好人大代表议案建议和政协提案，切实做到事事有回音、件件有落实。坚持务实高效。始终保持“时时放心不下”的责任感，着力解决人民群众急难愁盼问题和身边小事。持续做优“12345”热线、政府网站“公众监督”“领导信箱”“寒山闻钟”等平台，积极回应市民关切，加快建设数字政府样板城市，不断改进政府工作。坚持清正廉洁。严格落实全面从严治党政治责任，切实加强政府系统党风廉政建设，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗、人民满意的良好生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”。牢固树立过紧日子思想，强化预算约束和绩效管理，严控一般性支出。细化落实审计问题整改长效机制，切实提高财政资金使用效益。坚持敢闯敢干。与时俱进弘扬苏

州“三大法宝”，永葆敢为人先、勇于担当的干事激情，在更大的赛场上定目标、树标杆、抢进位，以干部敢为助力企业敢干，以地方敢闯赢得发展先机，全面推动各项工作再上新台阶。

各位代表，奋斗成就梦想，实干才能兴业！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，在中共苏州市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，脚踏实地、埋头苦干，扛起新使命，谱写新篇章，为新征程上全面推进中国式现代化苏州新实践而不懈奋斗！

（来源：苏州市人民政府网站）

# 苏州市政协十五届常委会工作报告

## —— 2023年1月6日在政协苏州市第十五届委员会 第二次会议上

朱民

各位委员：

我受政协苏州市第十五届委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

### **2022年工作回顾**

2022年是中共二十大召开之年，是迈上中华民族伟大复兴第二个百年奋斗目标新征程的重要一年。一年来，在中共苏州市委的领导下，在市人大、市政府和社会各界的大力支持下，市政协常委会紧紧依靠和团结带领全体政协委员，紧紧围绕迎接学习宣传贯彻中共二十大这一工作主线，认真落实省、市党代会的部署要求，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，发扬团结民主，广泛凝聚共识，认真履职尽责，为苏州更好“扛起新使命谱写新篇章”作出了积极贡献。

### **一、强化政治担当，把迎接学习宣传贯彻中共二十大作为首要政治任务**

人民政协作为专门协商机构，是中国共产党领导下的政治组织，必须把旗帜鲜明讲政治作为第一位的政治原则和工作遵循。

不断深化理论武装。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，第一时间学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷和习近平总书记重要讲话指示批示。坚持党组理论学习中心组带头学，统筹开展学习活动，切实提升学习成效。围绕迎接和学习宣传贯彻中共二十大，举办书画摄影

展、“奋进新时代，喜迎二十大”读书分享会等系列活动，第一时间召开常委会议、党组会议、委员座谈会传达学习，赴基层和高校开展宣讲，切实用二十大精神统一思想和行动，确保二十大精神在全市政协系统落地生根、见行见效。

始终把牢政治方向。中共苏州市委高度重视政协工作，切实加强政协工作的全面领导，把政协工作列入党委总体工作，一体谋划、统筹推进。印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》，严格执行《中国共产党政治协商工作条例》，推动中共中央和省委、市委关于政协工作的决策部署落地落实。坚持政协党组、政协常委会定期向市委常委会汇报工作制度，严格执行重大事项及时请示报告制度，严格落实党建工作、党风廉政建设、意识形态工作“三个责任制”，确保市政协始终在市委领导下主动负责、协调一致开展工作。

持续强化党建引领。市政协党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，出台《市政协党组关于落实意识形态工作责任规定》等12个文件，健全覆盖政协工作各方面的制度体系。做好政协机关党支部标准化规范化建设“巩固年”工作。选举产生新一届市政协机关党委、纪委和工会。成立市、县级市（区）政协机关党建联盟，提高全市政协机关党的建设整体质量。

## **二、紧扣中心大局，把助力服务苏州高质量发展作为履职工作的重中之重**

常委会全面贯彻新发展理念，充分发挥人才荟萃、智力密集优势，积极为苏州加快建设社会主义现代化强市献计出力。

在抗击疫情助推复工复产上尽心尽力。市政协机关干部主动参与社区联防联控，得到各界好评。广大政协委员以各种形式支持、参与疫情防控和复工复产工作。加强与广大企业线上线下联系，主动为企业排忧

解难。我市政协系统抗疫做法得到省政协主要领导充分肯定，《人民政协报》和省政协宣传平台进行了专题报道。

在助力数字经济时代产业创新集群建设上资政建言。2022年数字经济时代产业创新集群大会召开后，常委会组织十个界别180名委员，围绕产业集聚和数字经济议题开展协商讨论，在进一步推进我市优势产业突破、创新能力提升、人才引进培育、资本市场赋能、营商环境优化等方面畅所欲言，提出应积极抢占数字经济风口，促进我市产业跨越式发展。同时，围绕重点产业领域积极建言献策。生物医药是苏州重点发展的“一号产业”，但与国内外先进城市相比，还存在着一定差距。为此，市政协联合工业园区政协工委召开生物医药产业专题协商议事会，研究当前发展中存在的困难，形成专题报告，得到了市委、市政府主要领导的高度重视，省政协主要领导也作出批示予以肯定，相关信息被省政协录用并报全国政协。

在助推市域一体化发展上积极作为。把助推市域一体化发展作为今年常委会议协商的第一个课题，与十个板块政协联动开展研究，广泛征求意见建议，形成《关于推进市域一体化的建议案》。曹路宝书记高度重视并作出两次批示，市委改革办对政协建议进行认真办理，形成22条落实意见。市域一体化发展也日渐成为苏州高质量发展的重要战略，并辅之许多扎实举措。《人民政协报》以“市委真重视 政协真作为”为题进行了专题报道。

在助力古城保护更新上用心用情。把历史文化名城保护作为本届政协的重点工作，制订工作方案，联合姑苏区分步推进。选择《关于加快苏州国家历史文化名城保护更新的建议》作为一号提案，曹路宝书记率领全体市委常委专题督办，形成了一系列政策举措和工作机制。市政协

主要领导、分管领导多次率队实地调研，推动历史文化名城保护取得新成效。

在深化苏台经贸融合发展上主动献策。进一步放大“昆山试验区”政策效应，深化苏台经贸融合发展，是“推动两岸关系和平发展、融合发展”的创新实践。市政协召开主席会议进行专题协商，形成《关于放大“昆山试验区”政策效应 进一步深化苏台经贸融合发展的建议》，提出5方面16条对策，得到了市委市政府的肯定。

在推动“双碳”背景下水环境治理上勇于担当。实现碳达峰碳中和是二十大明确的一项重要战略任务。常委会在深入调研的基础上，协商形成了《“碳达峰”“碳中和”背景下进一步推进我市水环境治理的建议案》，为降碳减污、建设美丽苏州发挥了积极作用。

在优化太湖生态岛交通组织上积极献计。对进一步优化太湖生态岛交通组织开展界别协商，充分汲取委员智慧，提出《关于进一步优化太湖生态岛交通组织的建议》。市委认为政协提出的这个问题应当引起高度重视，要求相关部门拿出系统性解决方案。

### 三、坚持人民至上，把协商于民协商为民作为人民政协的重大责任

常委会始终践行以人民为中心的思想，强化“协商于民、协商为民”理念，积极解民忧、纾民怨、暖民心，充分彰显了“人民政协为人民”的情怀。

聚焦教育“双减”开展监督。为助推“双减”政策落地见效，常委会把“双减”作为本届政协第一项民主监督课题，重点研究“双减”推进中遇到的突出问题，形成专项民主监督报告，提出6个方面24条建议，为助力教育高质量发展作出了积极贡献。

围绕共同富裕专题协商。将“助推共同富裕”作为主席会议重点协商课题，通过深入调研，厘清新时代共同富裕的内涵与外延，摸清了我市基础优势、弱项短板，提出了5方面15条建议，被相关部门积极采纳。

着眼弘扬文化议政建言。为更好地助推我市弘扬优秀传统文化，围绕扩大“江南文化”影响力进行研究，提交了5个方面20条对策，为我市加大对外文化交流、打造社会主义现代化建设“最美窗口”，贡献了政协智慧。

紧盯养老事业献计献策。依托社区居家养老是最基本、最现实、最普遍的方式。市政协把“提升社区养老服务能力、打造十五分钟养老服务圈”作为本届政协首个主席会议课题，广泛开展调研，提出6个方面18条对策建议。市政府积极采纳，要求有关单位主动作为，加快布局建设。

关注法治乡村务实出力。坚决贯彻中央一号文件精神，对“加强法治乡村建设，全面助推乡村振兴”课题进行深入研究，经广泛协商，报送6个方面24条建议。市委市政府主要领导分别批示，要求抓好相关工作落实。

推动提案办理富有实效。市委市政府高度重视提案工作，曹路宝书记要求在我市高质量发展综合考核指标体系中明确提案办理考核指标和分值，市政府领导结合各自分管工作，领办督办8件提案。市委办、市府办、市政协办联合出台《关于进一步加强政协提案办理协商的实施意见》。通过完善制度机制，加强办理协商，开展“回头看”，一批问题得到了及时解决，提案质量和办理质量获得了双提升。我市提案办理的做法得到了省政协的高度评价。

反映社情民意用心用情。召开全市反映社情民意信息工作会议，加大社情民意信息工作力度，全年共收集信息3600余篇，向省政协和市委、市政府报送超过800篇，被省政协采用及转报全国政协达160篇，一大

批意见建议得到了有效转化及落实。我市社情民意信息工作连续三年获省政协表彰。

#### 四、发扬团结民主，把画出最大最美同心圆作为政协工作的中心环节

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。常委会始终坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，不断汇聚助推全市高质量发展的强大合力。

不断壮大统一战线。出台关于落实《政协苏州市委员会关于支持民主党派、工商联和无党派人士在政协更好发挥作用的实施意见》，加强与各党派团体的联系合作，支持和保障党派团体在政协履职。积极推荐非中共人士参加党委、政府部门的监督、评议活动。组织无党派人士委员专题视察调研。充分发挥中共党员委员作用，真心实意同党外人士交朋友，不断增进理解、扩大共识。

不断深化团结联谊。加强与社会各界别、各阶层和各方面优秀人才的联络交往，为改革发展汇聚更多正能量。组织民族宗教界委员视察调研，协助开展好与民族宗教相关的重大节庆活动。把“加强宗教团体建设，提升我市宗教工作水平”作为界别协商课题，提出意见建议。进一步密切与港澳台侨委员的联系，强化政治引领，凝聚思想共识。

不断深化配合协作。做好全国政协、省政协来苏调研各项工作，组织住苏全国、省政协委员开展各项履职活动。协助做好长三角三省一市政协“推进重大科技创新平台载体建设”联合视察工作，协助承办2022中国实体经济论坛。赴松江、嘉兴参加九城市政协共商G60科创走廊更高质量发展活动。加强全市各级政协组织之间的合作，就重大课题进行联合调研和监督。制定《2022年度苏州市高质量发展综合考核实施办法政协部分实施方案》，组织开展创新案例评选，激发县级市（区）政协工作的积极性、创造性。



不断深化宣传和文史工作。充分借助各类媒体特别是新媒体，第一时间发布政协活动信息，大力宣传委员风采，充分激发委员履职积极性。微信公众号全年共推送信息 980 条，省级以上媒体共采用我市政协稿件 400 余篇。贯彻落实全国政协、省政协文史工作座谈会精神，对全市政协系统文史工作进行部署。及时调整政协书画室、昆评室组成人员。启动《苏州市政协志》编纂工作。聘请 20 位地方历史文化专业人士担任特邀研究员。做好文史资料征集、编辑出版和数字化转换工作。

不断深化基层协商民主。印发“有事好商量”工作指导意见和实施方案，全面加强工作指导，全市各级政协委员均下沉参与协商议事活动。全年共开展协商 3907 次，参与 45772 人次，提出意见建议 9489 条，其中 89.9% 的意见建议已得到转化落实。听取全市信访工作情况通报，加强与信访部门、“12345”便民服务中心等的工作联动，助推解决了一批群众“急难愁盼”问题。

## 五、积极探索实践，把改革创新作为政协工作提质增效的第一动力

坚持把改革创新贯穿政协履职全过程，做精政协特色、拓展服务领域、推动机制创新，全力提升人民政协履职能力。

夯实专委会基础性作用。针对新一届政协专委会机构新建、人员新任的特点，部署开展“专委会建设年”活动。各专委会以活动为抓手，持续推动专委会工作专起来、实起来、强起来，为政协工作提质增效注入新的动能。出台《市政协党组关于加强改进市政协专门委员会工作和制度建设的意见》，巩固“专委会建设年”活动成果。

创新打造委员读书品牌。联合市委宣传部、市广电总台打造“委员读书·遇见美好”品牌，开通“苏州政协”视频号，发布 68 个节目视频，单日平均播放量 4000 余次。开播“大家”系列文化访谈节目。依托专委

会建立委员读书群，推动读书活动参与面不断扩大。“委员读书·遇见美好”获评全省政协优秀创新案例。

积极拓展协商监督领域。出台立法协商工作办法，制定市政协委员参与立法协商工作方案，将“修改苏州市养犬管理条例”“制定苏州市数据条例”“制定苏州市大运河文化保护传承利用条例”作为立法协商项目，开展深层协商，及时报送委员意见建议。出台委员参与财政预算协商实施意见，组织开展专题协商活动。

充分发挥智库独特优势。组建新一届专家咨询委员会，通过创新机制、强化保障，持续提升智库平台的运行质效。报送了《关于苏州市加快高端知识产权服务机构引培的政策建议》等一批研究报告，其中6篇被市委市政府主要领导批示，为市委市政府科学决策提供了一批优质务实的决策咨询成果。

## **六、注重强基固本，把大力加强自身建设作为增强履职实效的重要前提**

常委会坚持以队伍建设为抓手，以制度建设为保障，以作风建设为重点，大力加强政协自身建设，为推动工作不断提质增效提供了有力保障。

持续加强委员队伍建设。组织开展新委员培训。举办8期“委员讲堂”，委员参加学习1228人次。邀请市委、市政府相关领导围绕我市经济社会发展、人才队伍建设、农业农村现代化、古城保护等方面进行政情通报。打造具有界别特色、专业特色的委员工作室，推动委员服务联系群众更加深入便捷。做细做实委员服务联络工作，修订《委员履职积分考核办法》，实施好常委履职报告、党员常委履职点评等制度，切实加强委员履职考核，精心打造一支高素质的委员队伍。

持续加强智慧政协建设。大力推进机关办公自动化，提高文件流转和办理速度。优化“书香政协”模块，丰富“电子图书”栏目，提供超

过 8 万册电子书籍供委员在线阅读。开展远程协商网络议政，做好远程视频会议保障，以数字赋能政协履职现代化，不断拓展政协协商民主的广度深度。

持续加强机关效能建设。坚持正确的用人导向，加强年轻干部和各个层面优秀干部使用，干部队伍结构更趋合理。制定《苏州市政协各委室工作考核办法》，充分调动各委室工作的积极性创造性。高度重视老干部工作，市政协联谊会不断提升服务水平，理论研究会开展了一系列活动，较好地发挥了老委员在团结联谊和促进地方经济社会发展中的作用。

一年来，市政协始终坚持奋发有为的精神状态，克服疫情带来的不利影响，创新形式议政建言，较好地完成了各项任务；始终坚持时不我待的进取精神，紧紧围绕发展大局开展调研，共向市委市政府提交建议 47 份，市委市政府主要领导先后批示 37 次；始终坚持拼搏进取的奋斗姿态，全面展示了新时代全市政协系统的新形象。

各位委员，市政协一年来取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央领导下，坚决贯彻落实省委、市委决策部署的结果，是全体政协委员共同奋斗的结果。市政协工作得到了市人大、市政府以及各级各部门各单位的大力支持，得到了各位老领导、老同志的亲切关怀和热情帮助，政协各参加单位作出了积极努力，付出了辛勤汗水。在此，我代表市政协常委会，向所有关心、支持和参与政协工作的各位领导和同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，与中共二十大对人民政协工作提出的新要求相比，与市委和全市人民的期望相比，政协工作还有很多不足。比如，如何不断创新协商议政形式、加大民主监督力度，如何进一步完善委员联系界别群众机制，如何创新方法不断激发委员队伍履职活力，等等，需要我们在实践中进一步探索。我们真诚希望各位委

员对常委会工作提出意见和建议，常委会将高度重视，认真研究，积极实践，切实加以改进。

## **2023 年工作安排**

2023 年是贯彻落实中共二十大精神的开局之年。今年市政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻中共二十大精神，在中共苏州市委的坚强领导下，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”中扛起政协使命担当，为推进中国式现代化苏州新实践作出政协贡献。

### **一、围绕学习宣传贯彻中共二十大精神，切实强化思想政治引领**

用中国化时代化的马克思主义武装头脑、指导实践，是党和国家兴旺发达的根本保证。强化政治定力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地用二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，切实把二十大精神落实到政协工作的各方面全过程。强化理论武装，坚持和落实学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神“第一议题”制度，完善学习制度体系，持续深入开展学习，不断夯实理论基础。强化党建引领，加强政协党组自身建设，坚持在市委领导下开展工作，坚持重大问题请示报告制度，严格落实意识形态工作责任制，发挥履职临时党支部和市县政协机关党建联盟优势，完善党员委员联系党外委员制度，努力把政协打造成为弘扬新思想、新理念和落实新要求、新部署的坚强阵地。

### **二、围绕推进中国式现代化苏州新实践，更好履行人民政协工作职能**

面对改革发展的艰巨任务，必须进一步增强大局意识，切实发挥专门协商机构作用，努力为高质量发展贡献更大力量。聚焦长效长远，紧紧围绕推动高质量发展、实施科教兴国战略、实施扩大内需战略、深入改革扩大开放等重点任务开展协商，积极提出意见建议。聚焦创新创优，

围绕教育、科技、人才、创新等关系我市核心竞争力的关键环节，选择加快推进产业创新集群建设、新兴服务业高质量发展、自贸区高质量发展、加快科技自立自强、强化人才引领驱动等议题，开展形式多样的协商活动，更好为苏州经济社会发展贡献力量。聚焦优势长项，抓住弘扬社会主义核心价值观、提高全社会文明程度、发展文化事业和文化产业、提升文化软实力等关键环节，进行深入协商，为我市现代化建设注入永续动力。聚焦区域协调，发挥智库优势，围绕长三角一体化、市域一体化、城乡一体化、苏锡常一体化等发展战略开展研究，全力做好九城市政协共商 G60 科创走廊更高质量发展活动的主办工作，为推动 G60 科创走廊建设、服务长三角地区高质量发展积极建言献策。

### **三、围绕打造全过程人民民主苏州样板，充分发挥协商民主优势作用**

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。要按照中共中央和省委、市委部署，积极探索人民政协参与和发展全过程人民民主的有效途径，努力形成践行全过程人民民主“众人拾柴火焰高”的生动局面。着眼于完善协商民主体系，健全委员联系界别群众制度机制，落实全国、省、市、县级市（区）四级委员下沉基层工作；建好用好各具特色的委员工作室，深入开展“有事好商量”协商议事活动，不断拓展民主渠道，丰富民主形式，扩大人民有序政治参与。着眼于发挥优势协商惠民，围绕共同富裕、就业优先、社会保障等民生关切，针对加强未成年人保护、提升基层医疗卫生优质服务能力等议题开展协商，积极推动我市公立三级口腔医院建设；聚焦加强家庭教育和家风建设、新业态劳动者权益保护、高质量治理建筑垃圾等议题，组织开展集中视察。着眼于健全民主监督机制，围绕实施好长江十年禁渔推动生态保护修复开展监督，提高深度协商互动、意见充分表达水平，充分发挥民主监督在苏州发展全过程人民民主中的重要作用。

#### 四、围绕发挥爱国统一战线组织功能，不断提升凝聚共识工作水平

团结奋斗是成就伟业的强大精神力量。要深刻把握中共苏州市委巩固壮大新时代统一战线的部署要求，切实发挥人民政协作为党领导的统一战线组织平台作用，进一步促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，不断巩固大团结大联合局面，为苏州社会主义现代化建设汇聚起心往一处想、劲往一处使的最大正能量。大力支持和保障市各民主党派、工商联和无党派人士在政协履职，健全党组成员看望委员、谈心谈话、党员委员联系党外委员等机制，畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、少数民族人士、宗教界人士诉求表达渠道，加强与港澳台侨、对外友好人士的联系，定期开展走访慰问，丰富团结联谊形式，认真听取反映诉求，为他们在政协发挥作用创造良好条件。坚持建言资政和凝聚共识一体设计、一体落实，把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商议政、提案办理等各项履职活动，切实增强固守政治底线的定力和做好团结引导的能力，为苏州社会主义现代化建设汇集更多同行者、同力者。

#### 五、围绕加强和改进新时代市县政协工作，持续抓好政协组织自身建设

面对新形势新任务，人民政协必须坚持和加强党的领导，把自身建设放在更加突出的位置，努力破解市县政协工作创新发展面临的难题，推动政协工作不断迈上新台阶。切实加强制度建设。健全完善政协协商履职、组织管理、内部运行、队伍建设等制度规范；办好“苏州政协大讲坛”，提高政情通报会等机制化做法的水平；健全加强和改进专门委员会工作制度机制，更好发挥专委会基础性作用；完善全市政协系统联动机制，合力推动政协工作提质增效。不断强化委员担当。进一步深化委员学习培训，不断擦亮“委员读书·遇见美好”品牌，充分激发委员

履职的热情和政治责任感。驰而不息正风肃纪。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省、市有关要求，弘扬“清、慎、勤”作风，全力打造适应新时代要求的高素质专业化机关干部队伍，推动作风建设常态长效，切实营造风清气正的政治生态。

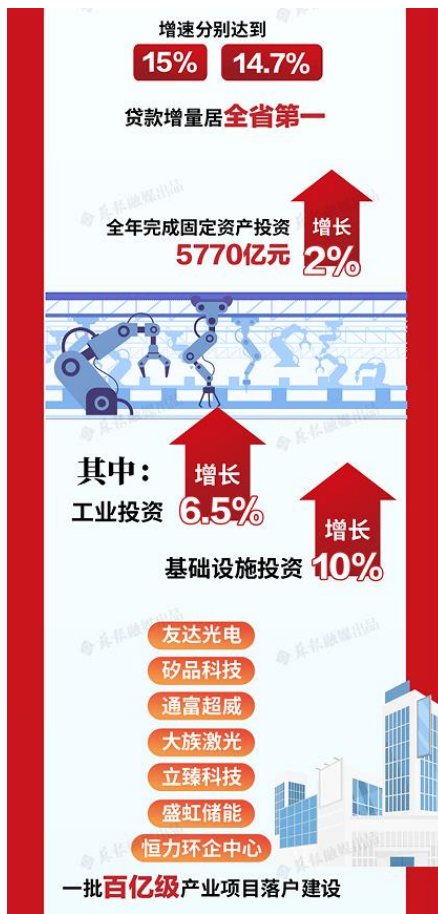
各位委员、同志们！新起点赋予新使命，新征程呼唤新作为。在贯彻落实中共二十大精神开局之年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在中共苏州市委的坚强领导下，干出昂扬奋进的势头、扎扎实实的成效，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代，为在苏州大地高水平展现中国式现代化的现实图景，作出新的更大的贡献！

（来源：苏州市人民政府网站）

# 一图读懂 2023 年苏州政府工作报告









**张家港、常熟、昆山**

**通过** 首批国家创新型县(市)验收

**创新生态不断优化**

南京大学苏州校区实现首届招生  
中国科技大学高等研究院加快建设  
哈尔滨工业大学苏州研究院签约落户  
C9高校全部在苏州实现重大布局

西北工业大学太仓分校投用  
苏州大学未来校区一期投用

组建苏州创新投资集团

总规模**150亿元**  
国家工业母机产业投资基金在苏设立

全市管理基金规模超**8000亿元**  
数量超**2400只**

新增境内外上市公司**29家** 总数达到**241家**

其中科创板上市公司**48家** 位居**全国第三**

苏州成为**创新与产业 资本与产业**结合最好的城市之一

**入选**

首批国家知识产权强市建设示范城市  
首批全国商业秘密保护创新试点地区

每万人高价值发明专利拥有量超过**26件**

**3** **坚定不移推进改革开放**

**对外开放水平不断提升**

**成功举办**  
东盟-中日韩(10+3)产业链供应链合作论坛暨东亚企业家太湖论坛

进口贸易促进大会  
中新服贸论坛

空中客车  
西门子  
飞利浦  
霍尼韦尔

等一批总部型、研发型外资项目密集落户

**苏州工业园区**  
获评全省唯一的外资总部经济集聚区

**苏州自贸片区**  
全面深化服务贸易创新发展试点案例  
入选国务院最佳实践案例

**获评** 国家进口贸易促进创新示范区

对“一带一路”沿线国家和地区  
投资增长**73.3%**  
进出口增长**5%**

全年完成境外中方协议投资项目**343个**  
投资额**24.6亿美元**

苏州港完成货物吞吐量**5.7亿吨**

上海港、宁波港空箱中心  
太仓港分中心成立

太仓港吞吐量突破**800万标箱**

沪太同港效应彰显



### “放管服”改革纵深推进

开展优化营商环境创新行动  
实施**100项**改革举措

连续两年位列  
“营商环境最佳口碑城市”

深化“一网通办”改革  
推出**26个**高频“一件事”服务  
实施**370项**“两个免于提交”清单

全面推广重大工程建设“拿地即开工”模式

在国内率先探索开展“审管执信”闭环管理



### 国资金融改革取得突破

新建重组一批市属国企

深入推进数字人民币试点  
累计交易金额超过**3200亿元**

在全国率先开展  
数字人民币小微企业贷款试点

**5项**资本项目外汇业务  
创新试点落地

昆山金改区加快建设

**虎丘区**

获批

国家科技金融创新服务中心

# 4

## 切实加强 区域统筹发展

### 功能布局不断优化

积极融入

长三角一体化

省内区域协调发展

上海大都市圈

建设

持续推进建设

虹桥国际开放枢纽北向拓展带

长三角生态绿色一体化发展示范区

G60科创走廊

“环太湖科创圈”

“吴淞江科创带”

等规划建设破题发力

苏相合作区加快建设

独墅湖科教创新区(东区)

加快建设

太湖新城

太湖科学城

高铁新城

等重点区域规划建设深入开展

完成第三次国土调查  
“三区三线”正式划定

南北挂钩合作

对口支援

东西部扶贫协作

成效明显

苏宿工业园区连续12年在全省考核中

位居**第一**

### 基础设施加速建设

国家重大水利工程  
吴淞江整治项目启动实施

白鹤滩—江苏特高压直流工程竣工投用

张靖皋长江大桥

海太长江隧道

通苏嘉甬高铁

北沿江高铁

沪苏通铁路二期

等过江通道和国铁干线同年开建

沪苏嘉城际铁路

启动建设

苏州市“丰”字型干线铁路网主骨架

正式确立

东太湖隧道  
苏州湾隧道  
阳澄湖星济隧道

三条湖底隧道同步开工

中环西线北延

312国道苏州东段

独墅湖南隧道

金鸡湖隧道

建成通车  
建成通车  
建成通车  
建成通车



轨道交通 6 7 8 号线  
进入土建施工高峰阶段

轨道交通 11 号线  
全线动车调试

轨道交通 2 4 7 号线  
延伸线全面开工

全市机动车保有量突破**500万辆**

交通健康指数在同类城市中保持**第一**



**城乡风貌更具品味**

设立“苏州国家历史文化名城保护纪念日”

组建名城保护集团

划定古镇、古村、老街核心保护和风貌协调范围

整体推动历史文化名城保护

持续推进32号街坊等重点片区改造  
扎实开展架空线整理和高架桥下空间整治利用

治理违法建设**1802万平方米**

完成老旧小区改造**68个**



生活垃圾分类工作在全国考核中位列前茅

新增及改造绿地**379万平方米**

新建改造一批  
城市综合公园  
口袋公园  
小微绿地

**农业农村现代化成果丰硕**

“三高一美”建设基本实现全覆盖



粮食总产量达到**18.5亿斤**

粮食产量和种植面积均为近五年来最高水平

绿色优质农产品比重达到**70%**

制定澄湖地区协同发展规划

“两湖两线”特色田园乡村跨域示范区加快建设



累计建成中国美丽休闲乡村**13个**  
新增特色康居乡村**508个**



苏州市“促进乡村产业振兴、改善农村人居环境”工作获国务院督查激励

**昆山** 入选国家乡村振兴示范县

**吴江** 入列国家现代农业产业园

**吴中区  
上林村** 入选乡村地名服务首批全国试点

**5**

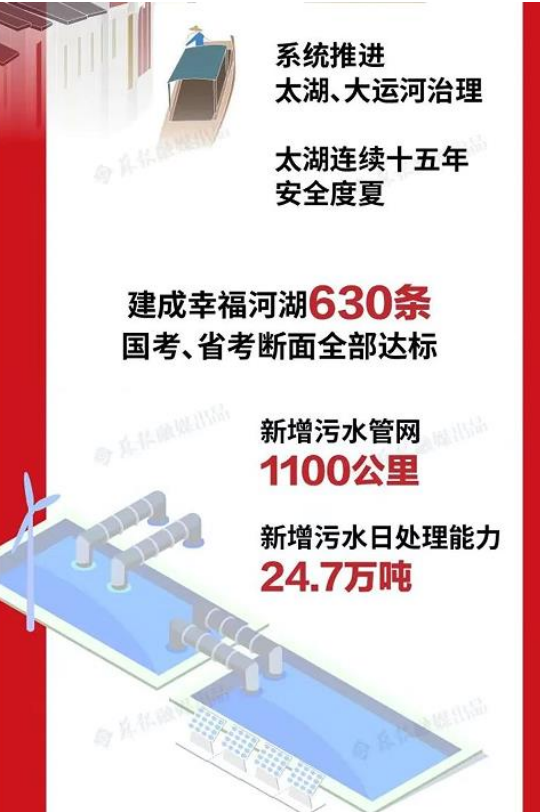
**扎实推动  
美丽苏州建设**

**污染防治有力有效**

**PM<sub>2.5</sub>**  
平均浓度  **28微克/立方米**

空气质量优良天数比例 **达到**  
**81.4%**





系统推进  
太湖、大运河治理

太湖连续十五年  
安全度夏

建成幸福河湖**630**条  
国考、省考断面全部达标

新增污水管网  
**1100**公里

新增污水日处理能力  
**24.7**万吨

**生态保护修复扎实推进**

全力抓好长江大保护  
全面落实长江禁渔



启动  
“一山一策” “一湖一策”

系统保护  
“四角山水”自然系统和江南水乡生态本底

完成营造林 **3.4**万亩

新增受保护湿地 **17.7**万亩

自然湿地保护率 **超过70%**

**绿色低碳转型步伐加快**

改造提升和处置淘汰低端低效企业  
超过**3000**家



推广应用新能源汽车  
**12**万辆

淘汰国三及以下柴油货车  
超过**2**万辆

**太湖生态岛农文旅  
绿色低碳融合发展示范项目**  
获评生态环境部EOD模式试点

**苏州市**  
入选全国智能建造试点城市

中欧碳中和创新合作区落户**太仓**





## 用心用力做优 公共服务

把**80%**以上的一般公共预算支出  
投入到民生领域

八大类**33**项民生实事全部完成

城乡居民人均可支配收入分别达到

**7.95万元** **4.37万元**

收入比缩小至**1.82:1**

苏州市蝉联  
“中国最具幸福感城市”  
称号

### 就业社保稳步加强

苏州籍应届高校毕业生就业率达到**98.1%**

开展职业技能培训**41.6**万人次

新增**20**万人

入选**全国首批**  
公共就业服务能力提升示范项目

城乡居民基础养老金水平稳步提升

新增**58**万人

住房公积金缴存职工

创新发展社区慈善基金

建成市残疾人文体活动中心



### “一老一幼”保障网持续织密

完成老年人家庭适老化改造

**1**万余户

新增养老机构床位

**1210**张

新增家庭夜间照护床位

**2109**张



全域化推进儿童友好城市建设

新增普惠性托育机构**77**家

托位**3640**个

新改扩建示范性未成年人保护工作站**14**家

### 教育发展更加优质均衡

新改扩建

**41**所中小学、幼儿园

新增学位**6**万个



建立以县为主的义务教育管理体制

建立以县为主的义务教育管理体制

实现课后服务义务教育学校全覆盖

民办义务教育在校生规模

占比控制在**5%**以内

四星级普通高中实现各板块全覆盖

张家港获评

全国义务教育优质均衡先行创建县(市、区)

### 医疗卫生水平全面提升

加快建设

市疾控中心

市立医院总院

市妇幼保健院



新增三级、三甲医院各**1**家

增加各类医疗机构**130**余家

率先实现国家卫生城市、国家卫生镇全覆盖

异地就医直接结算服务覆盖面不断扩大

### 文体事业繁荣进步

实施地域文明探源工程

成立市社会科学院

打造苏州古籍馆

启动编纂《苏州全书》

碧螺春制作技艺

入选联合国人类非遗名录

元和塘古窑遗址

获评省级“田野考古示范项目”



精心办好

全国中秋晚会

海峡两岸青年文化月

江南文化艺术·国际旅游节

大运河文化旅游博览会

文化创意博览会

打造  
“四季苏州·最是江南”  
旅游品牌

平江历史街区  
入选 国家级旅游休闲街区

常熟虞山文化旅游度假区  
入选 国家级旅游度假区

新建改建一批  
体育公园(广场)

新增健身步道  
**340.7公里**



精心承办  
全国花样游泳锦标赛等高水平赛事

苏州市  
入选全国足球发展重点城市

昆山足球俱乐部  
成功晋级中超联赛

**7** **全力提升  
社会治理效能**

**风险防线织牢织密**

推动信访突出问题攻坚化解  
贷款不良率稳定在低位

加强网络文明建设  
网络空间生态持续向好



## 安全生产扎实有力

持续推进  
安全生产专项整治

大力开展  
安全生产大检查和百日攻坚行动

深化消防安全“331”治理

推进危化品、燃气和自建房安全等  
重点领域治理  
做好建筑施工安全监管



## 社会治理切实加强

推进国家智能社会治理实验基地建设

积极创建市域社会治理现代化示范城市



实现  
“全科社工”“三社联动”  
村(社区)全覆盖

争创全国社会治安防控体系建设示范城市  
全市群众安全感稳定在99%以上

加快推动政府数字化转型  
建设“数字苏州驾驶舱”



优化  
“12345”热线

“苏商通”  
等平台服务功能



城市生活服务总入口  
“苏周到”用户  
突破2000万

“行政立法全过程质量监控体系”  
经验获评“中国法治政府奖”



办理市人大代表建议  
280件

办理市政协提案  
435件



## 2023年主要任务

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏工作重要指示要求,坚持稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快服务构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,有效防范化解风险,持续保障改善民生,更大力度推动转型升级,更大力度推进创新发展,推动经济运行率先整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,不断提升城市综合竞争力与可持续发展能力,为全面推进中国式现代化苏州新实践开好局、起好步。

## 2023年 经济社会发展的 主要预期目标是：

- 地区生产总值增长**5%左右**
- 一般公共预算收入增长**5.5%左右**
- 社会消费品零售总额增长**6%以上**
- 固定资产投资增长**5%左右**
- 制造业增加值占地区生产总值比重保持基本稳定
- 进出口、实际使用外资稳中提质
- 全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重**4%以上**
- 每万人高价值发明专利拥有量**29件以上**
- 居民人均可支配收入与经济增长基本同步
- 城乡居民收入倍差稳步降低
- 居民消费价格指数水平涨幅**3%左右**
- 城镇新增就业**20万人**
- 耕地保有量粮食综合生产能力保持稳定
- 主要污染物排放总量削减完成省下达目标任务

## 新的一年 将重点做好十个方面工作

- 1 聚焦实体经济 推进产业创新集群融合发展**  
聚力打造战略性新兴产业集群  
大力发展数字经济  
做优做强现代服务业
- 2 聚焦自立自强 促进教育科技人才一体发展**  
推进科教融合发展  
突出创新核心地位  
建设高水平人才高地
- 3 聚焦有效需求 巩固放大经济向稳向好态势**  
强化有效投入  
力促消费升级  
提高招商质效
- 4 聚焦合作平台 不断增创开放型经济新优势**  
加强开放载体建设  
推动外贸外资提质  
深度融入长三角一体化发展  
拓展对外合作交流

- 5 聚焦重点领域改革 打造更加优质营商环境**  
持续完善政务服务  
深化国资国企改革  
激发市场主体活力
- 6 聚焦规划引领 更高水平促进城乡一体化发展**  
推动全市域统筹发展  
加快现代交通体系建设  
加强城市规划建设管理  
全面推进乡村振兴
- 7 聚焦“江南文化”品牌 着力提升城市文化软实力**  
着力扩大文化名城影响力  
着力提升文化产业竞争力  
着力提高公共文化服务力
- 8 聚焦绿色低碳 持续加强生态文明建设**  
持续深入打好污染防治攻坚战  
高效协同推进生态保护修复  
积极稳妥推进碳达峰碳中和

- 9 聚焦共同富裕 擦亮宜居宜业城市品牌**  
全力推进健康苏州建设  
推动实现高质量充分就业  
精心办好人民满意的教育  
悉心关怀“一老一幼”  
持续完善社会保障体系
- 10 聚焦社会治理 切实维护社会大局和谐稳定**  
提升治理能力水平  
防范化解风险隐患  
毫不松懈抓好安全生产

同时  
我们将始终坚持务实为民  
着力提升政府服务效能  
切实加强政府自身建设

- 坚持 依法行政
- 坚持 务实高效
- 坚持 清正廉洁
- 坚持 敢闯敢干

苏州融媒 制图

(来源: 引力播)

# 在市政协十五届二次会议开幕式上的讲话

(2023年1月6日)

曹路宝

各位委员、同志们：

政协苏州市第十五届委员会第二次会议是在全市上下深入学习贯彻中共二十大精神的重要时刻、全面建设社会主义现代化开局起步的关键时期，召开的一次十分重要的会议，是全市人民政治生活中的一件大事。首先，我代表中共苏州市委，对大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的市政协委员、各民主党派、工商联和无党派代表人士、各人民团体和各族各界人士，致以诚挚的问候！

刚刚过去的2022年，是党和国家历史上极为重要的一年，是苏州发展进程中极不寻常的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神为工作主线，坚决做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，在全面建设社会主义现代化新征程上迈出坚实步伐。前所未有的困难，激发了前所未有的斗志，凝聚了前所未有的决心，更见证了前所未有的努力、前所未有的成绩。

这是载入史册的一年，我们迎来了中共二十大胜利召开，在学思践悟中更加深刻领悟了“两个确立”的决定性意义。中共二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。全市上下正在持续兴起学习宣传贯彻中共二十大精神热潮。站在新征程新起点，回望新时代十年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，特别是彪炳中

华民族发展史册的“三大历史性胜利”，我们比以往任何时候都更加深刻感受到，“两个确立”是新时代十年最大政治成果，是我们战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。中华民族伟大复兴已经进入了不可逆转的历史进程，中国特色社会主义事业总体布局和战略布局持续推进，让我们拥有了更加强大的信心和底气，紧跟习近平总书记不断夺取新的伟大胜利。

这是不畏艰辛的一年，我们经受住了疫情持续反复冲击，在大战大考中坚决守护了全市人民的健康安全。我们坚持人民至上、生命至上，听中央号令、靠人民群众、抓主要矛盾、下明确指令，全年奋战、顽强坚守，最大程度守护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，并为全省、长三角抗疫大局作出了苏州贡献。我们坚持科学精准，因时因势调整防控措施，全力做好医疗救治、药品供应、重点人群防护等工作，众多核酸小屋一夜间变身发热诊疗站，获得各方点赞。在这场“守护”与“被守护”的双向奔赴、“温暖”与“被温暖”的传递接力中，我们收获了“你永远可以相信苏州”的至高评价，再次证明任何事苏州都努力追求最好、都可以做到最好。

这是勇毅前行的一年，我们坚定不移推动高质量发展，在攻坚克难中成功标注了这座城市的全新高度。面对超出预期的多重压力挑战，我们牢牢稳住苏州经济基本盘，预计实现地区生产总值 2.4 万亿元；规模以上工业总产值 4.36 万亿元，稳居全国最前列；在新增减税降费及退税缓税缓费超千亿的基础上，一般公共预算收入同口径正增长，税收收入占全省比重明显上升；太仓港区集装箱吞吐量突破 800 万标箱；一批稳投资、调结构、惠民生的重大项目集中签约开工，吴淞江水利工程、东太湖苏州湾阳澄湖星济三隧道等加快推进，通苏嘉甬铁路、北沿江高铁、张靖皋长江大桥、海太长江隧道四条过江通道同步启动，白鹤滩——江苏特高压直流工程以

及独墅湖南、金鸡湖两条隧道等竣工启用。我们持续提升发展质效，生物医药及高端医疗器械、高端纺织入选国家先进制造业集群；高新技术企业总数达 1.34 万家，国家专精特新“小巨人”企业新增 122 家，获评省独角兽企业 10 家、全省第一；全年新增 29 家境内外上市公司，苏州成为创新与产业、资本与产业结合最好的城市之一。我们努力增强人民群众的幸福感和获得感，城乡居民收入比进一步缩小，家门口的好学校、好医院、健身场所越来越多了，口袋公园、美丽乡村、“一刻钟便民生活圈”就是身边的“小确幸”，“出门就是景、转角遇到美”成为越来越多家在苏州、来到苏州的人共同的感受。苏州经济韧性十足，苏州企业活力旺盛，苏州人民智慧勇敢，无论遇到什么样的风风雨雨、沟沟坎坎，苏州始终是一座发展有热情、创新有激情、服务有温情的城市。

各位委员、同志们！我们携手走过的这一年，有太多时刻值得永久铭记。我们不会忘记，疫情防控中 40 多万党员干部冲锋在前，用超常努力维持城市正常运转，党旗在一线飘扬、党徽在一线闪亮。从“待无恙、君再来”，到“花树彩伞一米线”的动人场景，广大市民群众和市场主体的全力支持配合，给了我们最多的感动，是我们抗击疫情、赢得主动的最大法宝。我们不会忘记，在党中央亲切关怀和省委倾力支持下，苏州实验室挂牌组建，实现战略科技力量建设的重大突破，正在建设全球材料创新高地；总规模 150 亿元的国家工业母机产业投资基金落户苏州，实现我市国家级产业投资基金零的突破；东盟——中日韩（10+3）产业链供应链合作论坛等重大国际活动在苏州成功举办。这些都给了我们莫大的激励，也是赋予苏州的重大责任。我们不会忘记，苏州的最优营商环境、最佳比较优势得到充分信任，友达光电、矽品科技、通富超威、大族激光、立臻科技、盛虹储能、恒力环企中心等百亿级产业项目签约开工，空中客车、克诺尔、西门子、霍尼韦尔等总部型研发型外资项目

密集落地，南大苏州校区正式招生，中科大、哈工大苏州研究院落户，C9高校全部在苏州实现了重大布局。各方强烈看好苏州、坚定加码苏州，给了我们巨大的信心，是苏州的底气所在、希望所在。

惟其来之不易，更需倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共江苏省委正确领导、关心支持的结果，是全市人民勠力同心、奋力拼搏的结果，也饱含着各级政协组织、广大政协委员的智慧、心血和汗水。一年来，全市各级政协组织深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，团结带领政协各参加单位和广大政协委员，紧扣市委、市政府中心工作，在凝聚共识和建言资政上聚焦发力，在服务大局和关注民生上主动作为，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为助推全市高质量发展作出了重要贡献。在这里，我代表中共苏州市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派代表人士、人民团体和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位委员、同志们！我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家的新征程。我们始终牢记，江苏和苏州是习近平总书记在现代化建设上寄予厚望的地方，早在2009年就提出“像昆山这样的地方，包括苏州，现代化应该是一个可以去勾画的目标”，2012年又明确要求苏州“为中国特色社会主义道路创造一些经验”，2014年视察江苏时再次强调苏州要勾画现代化目标，2020年赋予江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”光荣使命。中共二十大报告中再次提出“鼓励东部地区加快推进现代化”。苏州是经济大市、人口大市、文化大市、开



放大市，中国式现代化的五大特征，在苏州都有着更为显著、更加集中的体现，也说明苏州在全国全省现代化建设“一盘棋”中，处于十分重要的位置，肩负着重大使命。中共苏州市委十三届四次全会对在新征程上全面推进中国式现代化苏州新实践作出了全面部署。我们一定要牢记嘱托、不负期望，逐条逐项抓好贯彻落实，加快建设展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市，让中国式现代化在苏州更加可观可感。

今年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，开局关乎全局，起步决定后程，做好今年工作责任重大、意义重大。元旦节日期间，我们集中走访苏州的民营企业，连续举办轨道交通10号线（苏虞张段）开工、新能源汽车产业创新集群建设推进大会暨项目集中开工签约等重大活动，就是要向全市发出大干快上、奋战开门红的动员令，热火朝天干事业，把因为疫情失去的时间夺回来。我们要准确领会“走在前、挑大梁、多作贡献”重大要求对苏州的特殊重要意义，以实际行动贯彻落实中共二十大精神，在全国全省现代化建设大局中显担当、见作为。

显担当、见作为，必须坚守信仰信念，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。学习贯彻中共二十大精神，最重要最根本的是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义。我们要更加坚定地忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心，坚决维护中共中央权威和集中统一领导，做到政治上绝对忠诚、思想上高度统一、意志上更加坚韧、行动上坚决有力，以昂扬的精神状态、务实的工作作风，推动中共二十大精神在苏州大地落地生根、开花结果。

要在全面学习上下功夫。习近平总书记强调，“新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，我们的学习也应该是生动的，不能仅停留在记住一些概念和提法”。要坚持原汁原味学、融会贯通学、联系实际学，完整准确全面领会中共二十大精神，对是什么、干什么、怎

么干了然于胸，为贯彻落实打下坚实基础。要主动对标对表，不断深化“习近平新时代中国特色社会主义思想指引下的苏州实践”系列研究，发挥苏州市社科院等智库的作用，拿出更多有分量有深度的研究成果，引导全市上下更加深刻领悟中共二十大关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。

要在全面把握上下功夫。中共二十大精神内容十分丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署，这些是相互联系、有机统一的。要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，在学习中知之行之，在实践中笃信笃行，在领悟不止、精进不怠中内化为自觉、上升为信仰。要坚持历史和现实、理论和实践、国际和国内相结合，自觉把苏州发展置于党和国家工作大局中思考谋划，从整体到局部、再从局部到整体进行反复揣摩，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

要在全面落实上下功夫。贯彻落实中共二十大精神要有计划、有部署，在把握总目标、总方向、总要求的前提下，对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案。既要全面推进，又要突出重点；既要狠抓当前，又要着眼长远，制定明确的时间表、施工图，扎扎实实向前推进。我们已经出台了关于深入学习贯彻中共二十大精神、在新征程上全面推进中国式现代化苏州新实践的《决定》。各地各部门要对各项目标和任务进行再研究再细化，有针对性地拿出具体落实方案，既要抓进度，更要重质量。

显担当、见作为，必须增强信心决心，推动更高质量发展、作出更加重要贡献。做好今年各项工作千头万绪，需要从战略全局出发，抓住

主要矛盾和矛盾的主要方面，围绕重大关键环节下功夫。习近平总书记在中央经济工作会议上深刻阐述了“五个重大问题”，我们要创造性抓好贯彻落实，挑最重的担子，扛最重的责任，特别是把稳预期、强信心作为做好全年工作的当务之急、关键所在，纲举目张保持经济平稳运行，为全国全省经济运行整体好转作出更大贡献。

要大力实施扩大内需战略。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。在外需增长放缓甚至收缩的背景下，必须更多依靠内需拉动。要抓紧落实国家扩大内需战略《规划纲要》和省有关部署，充分发挥苏州服务人口规模大、消费能力强的优势，坚持增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景协同发力，抓住重要节点促进文旅消费、大宗消费，让久违的烟火气回归苏式生活；充分用好当前优惠政策和低利率优势，用足政策性开发性金融工具，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要牢固树立大抓项目的鲜明导向，形成以项目落实工作、以项目推动工作的制度安排和工作习惯。

要加快构建现代化产业体系。去年以来，市委把数字经济时代产业创新集群建设作为全局性、战略性工作抓手，经过一年持续推动，已取得阶段性成效。去年已“起势”，今年要“成势”。我们要深入推动创新链产业链资金链人才链“四链融合”，做强教育、科技、人才三大战略性基础性支撑，实现苏州制造业核心竞争力的整体跃升。要坚持集群式创新，围绕四大重点产业和16个制造业细分优势领域，发挥苏州实验室、国家生物药技术创新中心、国家第三代半导体技术创新中心、国家新一代人工智能创新发展试验区等重大科创平台支撑作用，强化企业创新主体作用，深化与高校院所产学研合作，持续导入优质资源、强链补链固链；要坚持一体化融合，围绕“产业在沿江转型、创新在城区集聚”，推动沿江三市对标上海临港、打造先进制造业高地，积极推动沿沪宁产

业创新带、环太湖科创圈、吴淞江科创带、G60 科创走廊等建设，高水平规划建设太湖新城、高铁新城、太湖科学城，通过产业空间重构，带动创新资源重组，进而实现城市品质重塑。要促进数字经济与实体经济、先进制造与高端服务深度融合，全面推进数字经济、数字社会、数字政府“三位一体”的数字苏州建设，推进数字孪生城市、数字人民币试点、智慧医疗等重点任务，丰富拓展数字化应用场景，加快打造数字经济发展新高地。

要坚定落实“两个毫不动摇”。287 万市场主体、特别是 87 万家企业共同构成了苏州经济的基本盘，是苏州最大的财富。要把企业家当自家人、企业事当自家事，把企业的获得感作为最大的营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。要持续升级优化营商环境创新行动，依法平等保护各类市场主体合法权益，优化企业大走访、企业家座谈会等机制，切实解决实际困难，增强发展信心。要加大民营企业家人身和财产安全保护力度，加大对“创二代”民营企业家培育引导，推动代际传承和可持续发展。我们希望，通过持续不断的努力，让“同样条件成本最低、同样成本服务最好、同样服务市场机会最多”成为广大市场主体最广泛的共识、成为苏州营商环境最鲜明的标识。

要持续推进高水平对外开放。中共二十大报告中提出要“巩固东部沿海地区开放先导地位”。我们要牢牢把握对外开放的新形势新特点，不断扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，面向全球集聚高端资源要素。要围绕打造外资投资中国的高地，推动中新合作向全市域、全领域、全方位拓展，大力发展服务贸易，加快进口能力培育，全力招引更多跨国公司、头部企业在苏州布局“生产+研发”“生产+总部”双基地。要支持企业把总部、研发、结算等留在本地的基础上，在更大范围优化产业布局，加强合作共建园区建设，拓展成长空间、发展腹地；同

时，大力支持龙头企业围绕产业链安全稳定，在原材料、能源、创新等领域加强海外合作和投资布局，提升在全球范围整合资源要素的能力。长三角是我国发展水平最高、开放程度最高、对接国际市场最好、服务国内市场能力最强的区域，要深度融入服务长三角一体化国家战略和我省区域协调发展布局，坚持东西南北“四向发力”，主动参与上海大都市圈建设，高水平共建虹桥国际开放枢纽北向拓展带、长三角生态绿色一体化发展示范区，认真落实南北挂钩、跨江融合、苏锡常都市圈建设等任务。苏州已经不再是一座节点城市，而是日益成为长三角重要的区域枢纽中心城市，我们要深刻认识到这一重大变化，扛起更大责任担当，不断增强对周边区域的辐射带动能力。

要有力有效防范化解风险隐患。苏州处在改革开放的前沿，也是各类风险挑战的前哨。我们要全面贯彻总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局，让安全感体现在工作的每一个细节、城市的每一个角落。要压紧压实安全生产责任，持续推进安全生产风险专项整治，提升本质安全水平，坚决防范遏制重特大事故发生。要着力防范化解政府性债务风险，确保债务率不倒涨、风险等级不返色、债务结构更合理。要更加重视粮食安全，加快推进旱涝保收、高产稳产“吨粮田”建设，抓好农业科技创新，大力实施市域外粮食保供合作、引水上山等项目，做好重要民生产品稳价保供，确保老百姓的“米袋子”“菜篮子”量足价稳。要发挥苏州房地产韧性强、市场认可度高等优势，扩大多样化供给，更好满足刚性和改善性住房需求。

显担当、见作为，必须牢记为民宗旨，扎实办好民生实事、不懈追求共同富裕。我们始终坚持建设一座面向所有人、为了所有人的人民城市，在苏州，只要奔跑就能赢得笑容，只要拼搏就能向上发展，只要奋斗就能人生出彩。要坚持把群众的“表情包”当作工作的“风向标”，

将群众“没有不满意”作为工作标准，用心用情解决好群众急难愁盼问题，在高质量发展中创造高品质生活。

要让群众生活更加富裕富足。在实现人民对美好生活的向往上，我们不遗余力，不仅要公平普惠，更要优质均衡。就业始终是我们最上心的民生问题，要牢固树立“产城人”融合理念，把就业和引才更好结合起来，体现这座城市对所有人的接纳。要推动更多按居住地、工作地提供公共服务的制度创新，聚焦教育、医疗、“一老一幼”等重点领域强化多层次多样化公共服务供给，围绕群众所需所急所盼选准选好民生实事，统筹推进文明典范城市创建、“一刻钟便民生活圈”建设、高架桥桥下空间整治、农贸市场改造提升等各项工作，加快实现“老有颐养、弱有强扶、病有良医、幼有优育、学有善教、劳有多得、住有宜居”。

要让城乡环境更加宜居宜业。城乡融合发展起步早、差距小、水平高，是苏州的鲜明特色和重要优势。要更大力度实施城市更新和乡村建设两大行动，为群众提供更加优美宜居的好房子、好社区、好街区、好城市。要像造苏州园林一样精雕细琢这座城市，打造更多可以席地而坐的“城市客厅”，做到“城区即景区、城市即花园”，让创新灵感与自然灵秀、人文灵动相互激荡。要全面提升乡村振兴的内涵和水平，围绕环澄湖、环长漾等重点区域连片打造美丽乡村，更加注重功能性、基础性建设，展现新时代鱼米之乡的独特魅力。要深化“一山一策”“一湖一策”保护，强化长江岸线、码头、锚地等管理，统筹推进太湖生态保护和绿色发展，狠抓大运河沿线环境综合整治、产业转型升级、土地开发利用、两岸景观提升，营造高品质生态空间。

要让江南文化更加兴盛兴旺。一座姑苏城，半部江南诗。苏州既有园林之美，又有山水之胜，自然、人文景观交相辉映，是无数文人墨客笔下写不尽的江南，是世人心中最向往的地方。我们要整体保护 19.2 平

方公里历史城区、“四角山水”自然系统以及全市域江南水乡风貌，进一步打响百园之城、百馆之城、百戏之城文化名片，深入推进地域文明探源、《苏州全书》编纂等重大文化工程，一体延续“最美江南”的文化、文脉、文明。要推动文化创意产业集群式发展，加快将苏州的文化资源优势转化为产业优势、市场优势。

显担当、见作为，必须依靠团结奋斗，始终坚持敢字当头、切实做到干字为先。习近平总书记在2023年新年贺词中指出，“14亿多中国人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎”。推进中国式现代化苏州新实践开好局、起好步，必须充分调动各方面的积极性创造性，凝聚干事创业的磅礴伟力，不断赋予苏州“三大法宝”新的时代内涵，让前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬。

要更大力度推动干部敢为。坚持严管和厚爱结合，认真落实“三个区分开来”的要求，完善担当作为激励保护机制，让干部既敢于说“行”，又敢于说“不”，旗帜鲜明为担当者担当、对负责者负责。

要更大力度推动地方敢闯。去年以来，市委创新建立了市委常委会专题调研县级市（区）工作制度，逐一明确各板块在全市发展中的具体定位和重点任务，支持各地在融入市域一体化发展的同时，结合自身特点找准努力方向、实现特色发展。今年，要继续围绕重点事项，一条一条抓紧落实，推动各板块在苏州发展的大格局中，找到自己最适宜的发展目标和实现路径，让优势更优、特色更特、长板更长，既各美其美、美美与共。十个板块个个生龙活虎，苏州发展才能“十全十美”。

要更大力度推动企业敢干。关键在于破除体制机制障碍，让企业在市场竞争大潮中放开手脚、赢得优势。要坚持社会主义市场经济改革方向，深化要素市场化改革，促进土地、劳动力、资本、数据等要素畅通流动和高效配置。要积极推动开发区体制机制改革、深化国资国企改革，

理顺行政区与功能区、国企与部门、国企经济责任和社会责任的关系，形成有效市场和有为政府的高效协同。

要更大力度推动群众敢首创。充分释放群众身上所蕴藏的创造潜力和聪明才智，坚持问需于民、问计于民、问政于民，尊重基层首创精神，聚焦重要领域和关键环节加快突破，打造更多原创性、引领性、标志性改革成果。

各位委员、同志们！人民政协处于民主协商第一线、参政议政第一线、统战工作第一线，是党和国家工作的重要组成部分。历史和实践充分证明，人民政协是中国共产党领导各民主党派、工商联、无党派人士和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。在中国特色社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。要加强党对政协工作的全面领导，自觉用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想统领新时代政协工作，健全完善党委领导政协工作制度机制，确保政协始终在党委领导下主动负责、协调一致开展工作。要毫不动摇听党话、跟党走，把党中央、省委、市委决策部署落实到全市政协各项具体工作中。要提高服务大局质效，充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，对事关苏州长远发展的战略问题、事关改革发展稳定的难点问题、事关群众切身利益的民生问题，深入开展调研，多建睿智之言，多献务实之策。要发挥凝聚共识作用，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，密切与各党派团体和各族各界人士的联系，协助党委政府做实做细解疑释惑、增进理解、化解矛盾的工作，不断巩固苏州和谐安定的良好局面。要提升委员履职能力，广大政协委员要坚决落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，增强资政建言的前



瞻性、精准性，提升凝聚共识的针对性、有效性，努力成为勇于担当的实干家、改革发展的促进派、界别群众的贴心人。全市各级党委（党组）要将政协工作摆在重要位置，始终重视、关心和支持政协事业发展，为政协履职尽责搭建平台、为政协建言资政创造条件、为政协发挥作用提供便利，认真办理政协提案，自觉接受政协监督，着力巩固发展党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的政协工作新局面。

各位委员、同志们！习近平总书记深刻指出，新征程是充满光荣和梦想的远征。宏伟蓝图已经绘就、前景无比光明，我们时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，时刻准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实中共二十大精神，踔厉奋发、笃行不怠，为在新征程上全面推进中国式现代化苏州新实践不懈努力、团结奋斗，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（来源：“苏州日报”微信公众号）

## 江苏省委书记信长星在苏州调研时讲话精神

2月1日至2日，江苏省委书记信长星到苏州调研。他强调，要深入贯彻党的二十大精神，牢记习近平总书记殷切期望，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，永葆“探路者”姿态，自强不息、止于至善，不断实现新的超越，在中国式现代化建设新征程上当好排头兵。

横跨沪苏浙的长三角生态绿色一体化发展示范区是推进长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口。信长星来到示范区展示馆，深入了解规划发展情况。他说，要紧扣一体化、高质量两个关键词，更好地服务和支撑上海发挥龙头带动作用，紧密携手、各扬所长、协同发力，共同谱写新时代长三角一体化发展现代化新篇章。杉树成林、碧波荡漾，作为示范区首个跨界河湖联治项目，连接青浦和吴江的元荡生态岸线贯通工程成效显著。信长星实地察看跨域生态联保共治、岸线综合治理，希望坚持生态优先、绿色发展，打造宜业宜居宜乐宜游之地，让老百姓充分感受自然之美、生态之美。

苏州工业园区是中新两国首个政府间合作项目，在国家级经开区综合考评中摘得“七连冠”。信长星来到园区展示中心，详细了解发展历程、先行先试和中国（江苏）自贸试验区苏州片区建设情况。他指出，要坚持一张蓝图绘到底，加快建设开放创新的世界一流高科技园区，更好发挥引领示范作用，以新的奋斗赋予“园区经验”新的时代内涵。

创新是引领发展的第一动力。在苏州实验室，信长星仔细了解实验室建设发展和大科学装置运行情况，希望大家坚持“四个面向”，有效贯通原始创新、集成创新、开放创新，深度融合创新链、产业链、人才

链，眺望“最高峰”、勇闯“无人区”，为实现高水平科技自立自强作出更大贡献。在阳澄湖两岸科创中心，信长星与科技工作者深入交流，勉励大家加强基础研究，深化产学研用协同创新，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

企业是推动高质量发展的主力军。恒力集团订单充足、马力全开，信长星对企业始终坚守实体经济给予肯定，希望企业坚定信心、勇攀高峰，抢占全球竞争制高点。信达生物是生物制药领域头部企业，信长星鼓励企业坚定创新自信、奋力攻坚克难，开发出更多老百姓用得起的高品质生物药。南宝树脂是台资企业，今年省两会期间，信长星与企业负责人、昆山台协会会长约定春节后来看望台商。在衷心感谢台商台企为江苏发展作出的贡献后，信长星指出，我们将坚定秉持“两岸一家亲”理念，持续推进苏台经济融合发展，与广大台商台企共享现代化建设新机遇，增进两岸同胞福祉。每到一处，信长星都关心了解企业发展遇到的困难问题，强调要始终坚持“两个毫不动摇”，大力弘扬企业家精神，打造一流营商环境，让广大企业在江苏、在苏州敢干敢闯敢投。

一座姑苏城、半部江南诗。水陆并行、河街相邻的平江历史文化街区，见证着千年古城的变迁，傍晚时分，灯火璀璨、游人如织。信长星走进古城保护展示馆和刺绣工作室、传统民居，察看历史文化保护传承，了解文旅消费情况。商家高兴地说，游客回来了，人气旺起来，大家的信心更强了。信长星说，古城是苏州的根脉所在、灵魂所在，要以珍爱之心、尊崇之心，下足“绣花”功夫，呵护好肌理、延续好文脉，让历史文化和现代生活融为一体。在震泽古镇，信长星边走边看，与传统手艺人拉起家常。他指出，要精心守护古镇的视廊、建筑、街巷、水系，传承发扬好传统文化，留住乡风乡韵乡愁。

（来源：苏州发布）