

# 党委中心组学习参考资料

(2022 年第 1 期, 总第 7 期)

苏州城市学院党委宣传部编

2022 年 1 月 13 日

## ● 学习内容 1

### 深入贯彻落实江苏省第十四次党代会精神 加快建设社会主义现代化强市

#### ● 参考资料

一、中共苏州市委关于深入贯彻落实江苏省第十四次党代会精神加快建设社会主义现代化强市的实施意见 ..... 1

## ● 学习内容 2

### 苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会精神

#### ● 参考资料

二、苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会召开 ..... 48  
三、数字赋能，苏州打造高水平产业创新集群 ..... 54  
四、打造产业创新集群！苏州十个板块这样干！ ..... 59  
五、苏州市推进数字经济时代产业创新集群发展的指导意见（征求意见稿） ..... 68

## ● 学习内容 3

### 苏州市委人才工作会议精神

#### ● 参考资料

六、苏州市委人才工作会议召开 ..... 77  
七、关于打造国家级人才平台加快推进产业创新集群发展的意见（征求意见稿） ..... 82  
八、关于围绕打造国家级人才平台推进高品质人才社区建设的意见（征求意见稿） ..... 95



# 中共苏州市委

## 关于深入贯彻落实江苏省第十四次党代会精神 加快建设社会主义现代化强市的实施意见

(2021年12月29日)

为深入贯彻落实中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议和中国共产党江苏省第十四次代表大会精神，动员全市广大党员干部把思想和行动统一到省党代会部署的各项目标任务上来，坚定信心、迎难而上，锐意进取、真抓实干，加快建设展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市，现提出如下意见。

### 一、提高政治站位，深入学习领会和准确把握省第十四次党代会精神实质

省第十四次党代会是在中国共产党成立 100 周年的重要历史节点，在全党全国各族人民深入学习贯彻党的十九届六中全会精神的关键时刻，在江苏高水平全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程的重要关头，召开的一次重要会议。大会的主题是：更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，沿着总书记指引的方向奋勇前进，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。吴政隆同志所作的报告，对过去五年江苏工作进行全面总结，对未来五年发展作出战略部署，对持续推进新时代党的建设新的伟大工程提出明确要求，完全符合中央

精神、符合江苏实际，充分体现扛起新征程新使命、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的坚强决心，是今后一个时期江苏各级党组织团结带领全省人民奋进新征程、建设现代化的行动纲领。

**1. 深刻领会和准确把握“三大光荣使命”的深刻内涵。**省党代会结合大局大势、发展规律、时代特征，深刻阐述了习近平总书记赋予江苏的三大光荣使命的科学内涵和实践要求。在改革创新、推动高质量发展上争当表率，必须完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，更加坚决彻底地转方式、调结构、增动能，加快实现江苏发展的凤凰涅槃。在服务全国构建新发展格局上争做示范，必须准确把握实现高水平自立自强这一本质特征，进一步畅通国内国际经济循环，在服务全国大局中争取更大的发展主动。在率先实现社会主义现代化上走在前列，必须准确把握社会主义现代化的深刻内涵，更高水平展现中国式现代化的现实模样。这是江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求，是谋划“十四五”发展的重大战略指引和根本行动遵循。全市党员干部要始终牢记总书记殷殷嘱托，切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进。

**2. 深刻领会和准确把握“六个显著提升”的目标任务。**在深刻感悟担负的使命责任、深入分析面临的内外部环境基础上，省党代会提出了今后五年“六个显著提升”的主要目标任务：即实现综合发展实力、人民生活品质、生态环境质量、社会文明程度、共同富裕水平、社会治理效能显著提升。这“六个显著提升”既是未来五年谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的目标任务，也是履行三大

光荣使命的具体体现。全市上下要认真对照，进一步完善发展取向、奋斗指向和工作导向。

**3. 深刻领会和准确把握“九个方面的重点工作”。**省党代会明确了九个方面重点工作：即加快科技自立自强，更大力度建设自主可控的现代产业体系；全面实施乡村振兴战略，更富成效推进农业农村现代化；大力促进区域协调联动，更高质量推动长三角一体化发展；坚持生态优先绿色发展，更加有力推进美丽江苏建设；不断发展全过程人民民主，更高水平建设社会主义民主政治；深入推进文化强省建设，更好满足人民群众精神文化需求；切实保障和改善民生，更加扎实有效推进共同富裕；勇立时代潮头，更大气魄深化改革开放；全力防范化解风险隐患，更好统筹发展和安全。这九个方面重点工作，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个领域，为江苏现代化建设勾画了切实可行的目标指引和实践路径。全市上下要紧紧密结合本地本部门实际，抓住关键环节、主动担当作为、狠抓工作落实。

## **二、明确工作重点，全面推动会议精神在苏州落地落实**

放眼“两个百年”历史进程，今后五年具有继往开来、奠基开局的重要意义。全市上下要认真对照省党代会部署要求，结合市第十三次党代会工作安排，凝心聚力、克难攻坚，推动苏州高质量发展始终走在全国全省前列。

**1. 始终坚持完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展。**坚持转方式、调结构、推进绿色低碳转型毫不动摇、毫不放松，确保经济实现质的稳步提升和量的合理增长。深入实施创新

驱动发展战略，高水平建设苏南国家自主创新示范区，与高等院校、科研院所开展深层次合作，全面提升自主创新、技术供给、成果转化能力。加大高科技项目、创新型企业招引力度，支持各类科研机构跨界合作，实现更多协同创新和联合攻关，着力打造一批数字经济时代产业的创新集群。重点围绕先进材料、电子信息、装备制造、生物医药等优势产业，优化创新集群布局，构建自主可控、安全高效的现代产业体系。实施数字经济和数字化发展三年行动计划，加快建设更具影响力的数字科创中心、数字智造中心和数字文旅中心，率先建成全国“数字化引领转型升级”标杆城市。主动融入沪宁产业创新带、环太湖科创圈等重大科创平台建设，全力争创国家区域科技创新中心。积极推动姑苏实验室建设。紧贴产业发展需求，升级完善人才政策，持续引进国际高端人才，加快建设国家级人才平台，打造中国人才发展现代化强市。

**2. 始终坚持以人民为中心的发展思想，着力推动共同富裕。**把满足人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，扎实推动共同富裕取得明显成效，努力建成共同富裕示范城市。完善就业服务保障体系，拓展重点群体就业渠道，支持多渠道灵活就业，健全终身职业技能培训体系。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加城乡居民财产性收入，扩大中等收入群体比重。发挥慈善事业的第三次分配作用。深入实施乡村振兴战略，强化重要农产品稳产保供，加强农业科技和装备支撑，加快“两湖两线”特色田园乡村建设和农村人居环境整治提升，持续提高农民素质和收入水平，到2022年底率先基本实现农业农村现代化。加快推动公

共服务均等化标准化建设，持续健全医疗、教育、养老、托幼、交通等公共服务体系，全力打造世界一流的大学，建好人民满意的高水平医院。更高视野、更大格局重塑“江南文化”，不断提升城市文化软实力。深化新时代文明实践中心建设，扎实推进群众性精神文明创建，巩固拓展全国文明城市全域化成果，争创全国文明典范城市。像对待老人一样敬畏古城、呵护古城，系统推进古城有机更新，杜绝“大拆大建”，用足“绣花功夫”，让千年古城的历史和文脉展现出江南文化的独特魅力。

**3. 始终坚持走生态优先绿色低碳发展之路，大力推进美丽苏州建设。**全面贯彻习近平生态文明思想，深入实施可持续发展战略，对接全国碳排放市场建设，落实碳排放权交易等市场化机制，探索建立碳排放“双控”机制。深入打好污染防治攻坚战，推进 PM2.5 和臭氧“双控双减”，加快构建危险废物全过程监管体系。深化“河湖长制”“断面长制”，加快打造“江南水乡”新风貌，到 2025 年省考、国考断面水质优Ⅲ比例全部达到 100%。实施新一轮太湖治理工程，全力推进太湖生态岛建设，为太湖增添更多美丽色彩。坚定不移抓好长江大保护，不折不扣落实长江“十年禁渔”等工作任务。积极推进大运河文化带建设，加强大运河苏州段保护、传承和利用工作。加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设，推动跨区域、跨流域生态环境联保共治。

**4. 始终坚持改革开放不动摇，全面增强经济社会发展新动力新优势。**大力推进市域一体化，在省内全域一体化上展现更大作为，融入以上海为龙头的长三角城市群一体化发展，依托上海国际化高

端平台对接国际合作资源，更大力度、更高质量服务长三角一体化国家战略。瞄准千万人口特大城市的发展定位，加强市域统筹和总体谋划，全面提升现代城市治理新水平。积极参与苏锡常一体化发展，创新深化南北挂钩合作和园区共建，加快北沿江、通苏嘉甬等高铁建设，努力成为全省现代化建设先行带、引领带。支持和服务上海发挥龙头作用，全面落实虹桥国际开放枢纽建设《苏州实施方案》，运营好长三角科创企业服务中心苏南中心。主动对接国际合作资源，面向世界开放合作，加快打造更具竞争力的开放高地。高质量推进共建“一带一路”，提升中欧（亚）班列等运营水平。不断深化中新、中日、中德和海峡两岸等开放平台建设，高标准建设中国（江苏）自贸试验区苏州片区，积极复制推广其他自贸区成功经验。支持昆山市建设金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区。

**5. 始终坚持统筹发展和安全，牢牢守住安全发展的底线。**全面落实总体国家安全观，坚决守牢安全发展底线，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。始终把防范政治安全风险置于首位，深入开展反渗透反颠覆反分裂和反恐怖斗争。慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”疫情防控，全面加强公共卫生应急管理体系建设。坚决防范化解政府性债务风险，密切关注房地产、金融等领域风险。压实安全生产责任，毫不松懈抓好安全生产专项治理。深入推进“平安苏州”建设，运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定，强化社会面整体防控，常态化推进扫黑除恶专项斗争。落实风险防控“四项机制”，拓展“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，加快建设数字城市运营管理中心（DTIOC）和市级综合指挥平台，推进市域社会治理现

代化。

### 三、坚持和加强党的全面领导，落实新时代党的建设总要求

以党的政治建设为统领，切实增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，努力建设人民满意的廉洁苏州，为建设社会主义现代化强市提供坚强政治保证。

**1. 切实加强党的政治建设。**深刻领悟、自觉落实“两个确立”伟大意义和实践要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把“两个维护”贯彻到苏州现代化建设的各领域全过程，坚定地忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守党的政治纪律和政治规矩，始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，确保总书记重要指示和党中央大政方针以及省委决策部署在苏州落地生根、开花结果。不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，坚持民主集中制，发扬党内民主，落实“三会一课”等制度，加强对“一把手”和领导班子监督。

**2. 推动理论武装走深走实。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民，发挥市委理论学习中心组示范作用和党校、行政学院等主阵地作用，健全各级党组织集体学习制度，推动党员干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。巩固拓展党史学习教育成果，不断赋予苏州“三大法宝”新的时代内涵。落实意识形态工作责任制、网络安全工作责任制，弘扬主旋律、凝聚正能量。

**3. 全面加强党的组织建设。**突出增强政治功能和组织力，不断

创新组织设置和活动方式，大力加强基层党组织建设，实现党的组织和党的工作全覆盖。全面推进“美美与共·海棠花红”党建品牌建设，大力推进抓党建促乡村振兴，深入实施高质量党建引领基层治理现代化“根系工程”，持续深化新时代“美美乡村”新接力专项计划、“美美社区”行动计划。深入推进各领域党组织书记、党务工作者专业化建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，更好带领人民群众投身现代化建设伟大实践。

**4. 打造高素质干部队伍。**以政治标准统领干部的“育选管用”，全面落实新时代好干部标准，注重在改革发展稳定主战场培养发现使用干部。有效推动常态化、多层次、宽领域干部交流。扎实开展专业化培训，大力推动各级领导干部进党校、上讲台。坚持“三个区分开来”，发挥激励干事担当“1+5”制度体系效应，推进“三项机制”落地见效。加强党对人才工作的全面领导，着眼全方位培养、引进、用好人才，着力解决人才关心关切的实际问题，引导鼓励各类人才积极投身苏州现代化建设新征程。各级党组织要关心爱护青年，更加重视青年工作，鼓励支持青年奋进新征程、建功新时代。

**5. 驰而不息推进正风肃纪反腐。**把纪律挺在前面，把“严”的主基调长期坚持下去，贯通融合各类监督，精准运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。持之以恒落实中央八项规定精神，不断健全作风建设长效机制。发挥巡察“利剑”作用，推动形成市县巡察上下联动工作格局，统筹推进新一届市委巡察工作，纵深推进对村（社区）巡察，持续推动市县巡察提质增效。严肃查处群众身边的腐败和不正之风。推动各级领导干部以身作则、以上

率下，带头贯彻廉洁自律准则，带头严守廉洁从政规定，带头构建亲清政商关系，带头加强家庭家教家风建设。

#### 四、压实工作责任，凝聚起建功新时代的磅礴力量

全市各级党组织要把学习贯彻落实省党代会精神与苏州现代化建设结合起来，科学谋划部署、精心统筹安排、认真组织实施，确保党代会提出的目标任务和工作要求落到实处、取得实效。

**1. 加强组织领导。**各地各部门要围绕省、市党代会确定的目标任务，明确工作思路，找准主攻方向，拿出过硬举措，积极推动落实。要加强工作统筹，及时了解各地区各部门相关工作的贯彻落实情况，协调解决推进过程中的重点难点问题，确保省党代会精神全面落地见效。

**2. 细化工作方案。**各地各部门要对照《苏州市贯彻落实江苏省第十四次党代会报告重点任务分解方案》（见附件1）和《江苏省第十四次党代会报告明确对苏州提出有关任务专项分解方案》（见附件2）要求，抓紧研究制定实施细则，并分年度制定工作计划。各项重点任务的牵头部门要发挥统筹协调作用，参与部门要积极主动配合，齐心协力完成好承担的工作任务。要主动加强与省级机关部门的工作对接，推动省党代会各项部署在苏州落地落实。

**3. 强化督促检查。**要加快建立健全抓落实的工作机制，确保省、市党代会各项任务有序推进。要强化问题导向，及时发现和解决贯彻落实过程中的矛盾问题。市纪检监察部门要把贯彻落实情况作为政治监督的重要方面，市委组织部要把各项重点任务完成情况作为考核领导班子和领导干部的重要内容。市委办公室、市政府

办公室要加强常态化跟踪督促检查，推动省、市党代会各项部署要求不折不扣落地落实。

**4. 营造浓厚氛围。**学习宣传贯彻省党代会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。各级党组织要结合实际作出具体安排，迅速掀起学习宣传贯彻省党代会精神热潮。各级宣传部门要统筹协调各类媒体，对全市贯彻落实省党代会精神情况进行全方位、多层次、持续性的宣传报道。要遴选精干力量组成宣讲团开展集中宣讲，推动省党代会精神深入群众、深入人心。要注重发挥先进典型的示范带动作用，及时总结推广好经验好做法，为加快“强富美高”新苏州现代化建设凝聚力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

附件：

1. 苏州市贯彻落实江苏省第十四次党代会报告重点任务分解方案
2. 江苏省第十四次党代会报告明确对苏州提出有关任务专项分解方案

## 附件 1

## 苏州市贯彻落实江苏省第十四次党代会报告

## 重点任务分解方案

## 一、充分发挥苏南国家自主创新示范区引领作用，加快实现科技自立自强

**1. 增强基础研究和原始创新能力**，深入实施创新驱动发展战略，与高等院校、科研院所开展深层次合作，全面提升自主创新、技术供给、成果转化能力。到 2025 年，全社会研发投入占地区生产总值比重达 4%，科技进步贡献率达 70% 左右，创新综合能力走在全国前列。（市科技局牵头，市工信局、市发改委等参与）

**2. 加大高科技项目、创新型企业招引力度**，支持各类科研机构跨界合作，实现更多协同创新和联合攻关，重点围绕先进材料、电子信息、装备制造、生物医药等优势产业，集聚创新资源，优化创新集群布局，到 2025 年，打造一批数字经济时代产业的创新集群，形成一批具有国际竞争力的创新型企业，培育认定高新技术企业 20000 家，科技型中小企业年评价入库 15000 家，新增科技上市企业 100 家。（市科技局牵头，市工信局、市发改委、市金融监管局等参与）

**3. 高水平建设苏南国家自主创新示范区**，积极推进姑苏实验室等重大科创载体建设，主动融入沪宁产业创新带、环太湖科创圈等重大科创平台建设，全力争创国家区域科技创新中心，到 2025 年，实验室、创新中心、大科学装置等重大创新载体成效显著，力争新建国家实验室 1 家，引进一批高层次创新人才团队，攻克一批“卡脖

子”关键核心技术。（市科技局牵头，市工信局、市发改委等参与）

**4. 全面深化科技体制机制改革**，推动省、市产业技术研究院与龙头企业紧密合作，引导有条件的企业承担科技重大专项、牵头建设国家技术（产业）创新中心等，建设运营好全国首个先进技术成果转化中心，到2025年，万人高价值发明专利拥有量达32件。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市市场监管局等参与）

**5. 打造中国人才发展现代化强市**，加快各类人才集聚，紧贴产业发展需求，不断升级完善人才政策，聚焦“高精尖缺”全方位培养、引进、用好各级各类人才，持续引进国际高端人才，高质量办好“精英周”“赢在苏州”创客大赛等活动，“十四五”期间，累计引进高层次创新创业领军人才10000人、顶尖和重大创新团队25个，新增外国高端人才4000人。（市委组织部牵头，市委统战部、市教育局、市科技局、市工信局、市人社局、市外办等参与）

**6. 不断深化人才发展体制机制改革**，推动人才制度改革十五条落地落细，推进高品质人才社区建设，加快建设国家级人才平台。（市委组织部牵头，市教育局、市科技局、市人社局、市住建局等参与）

**7. 推进制造业高质量发展走在全国前列**，构建自主可控、安全高效的现代产业体系，全力打响“苏州制造”品牌。“十四五”期间，累计实施产业基础再造重点项目20个。大力培育“链主”企业和“专精特新”中小企业，制造业增加值占地区生产总值比重保持在40%以上，“十四五”期间，规上工业增加值率提高2个百分点左右。（市工信局、市发改委牵头，市科技局、市资源规划局、市生态环境局、

市商务局、市市场监管局、市统计局等参与)

**8. 制定实施新一轮生产性服务业三年行动计划**，推动信息技术服务、研发设计、工业设计、人力资源、法律服务等产业向专业化和价值链高端延伸，到 2025 年，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 58%左右。（市发改委牵头，市工信局、市科技局、市司法局、市人社局、市商务局等参与)

**9. 支持引导金融更好服务实体经济**，鼓励金融机构创新产品和服务，降低企业特别是中小微企业融资成本。推动更多企业直接融资，实现科技、产业、金融良性循环。发挥市级天使投资引导基金撬动作用，集聚股权投资、创业投资等私募基金，到 2025 年，备案私募基金超 2500 支、规模超 7000 亿元。（市金融监管局牵头，市发改委、市工信局、市科技局、市财政局、人行苏州中支、苏州银保监分局等参与)

**10. 加快推进数字产业化**，做强人工智能、区块链、工业软件、大数据、云计算等数字产业，培育行业“头雁”企业 50 家。（市工信局牵头，市发改委、市委网信办、市科技局、市商务局、苏州通管办等参与)

**11. 加快制造业智能化改造和数字化转型**，大力推动工业互联网创新发展，高质量完成全部规上工业企业首轮改造，并持续扩大规下中小企业覆盖面，“十四五”期间，累计建成 100 家示范工厂、2000 个示范智能车间、50 个省级以上工业互联网平台，实现 5G 网络深度全覆盖。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市财政局等参与)

**12. 实施数字经济和数字化发展三年行动计划**，加快建设更具影响力的数字科创中心、数字智造中心和数字文旅中心，率先建成全国“数字化引领转型升级”标杆城市，用好长三角数字货币研究院、数字金融数据中心等国家级平台，率先布局数字货币产业链，争创国家级数字金融产业集聚区，到2025年，全市数字经济核心产业增加值占GDP比重超15%。（市发改委牵头，市工信局、市科技局、市住建局、市文广旅局、市金融监管局、人行苏州中支等参与）

**13. 持续实施优化营商环境创新行动**，为各类市场主体投资兴业营造公平竞争的市场环境、高效便利的政务环境、开放包容的人文环境、公正透明的法治环境，聚焦“一件事一次办”和“两个免于提交”，实现企业类事项网上办、个人类事项掌上办。加快数字政府建设，持续深化数字基座“一网通用”创新体系，推进“一网通用”“一网通办”“一网统管”协同发展。（市发改委牵头，市公安局、市行政审批局、市大数据管理局等参与）

**14. 加快实施扩大内需战略**，持续促进消费扩容提质，增强苏州“双12购物节”“五五购物节”在长三角乃至全国的影响力，促进线上线下消费双向提速，培育建设国际消费中心城市，升级改造一批高端商业综合体，大力发展首店经济、首发经济，引导直播电商、社交电商等健康发展，鼓励老字号开发国货新品加快转型。打造夜经济品牌，争创一批国家级夜间文旅消费集聚区，到2025年，实现全市社会消费品零售总额超万亿元。（市商务局牵头，市发改委、市委宣传部、市市场监管局、市文广旅局、市住建局、市农业农村局等参与）

**15. 实施高效流通体系建设工程**，大力推进优质产业项目建设，加大数字基础设施等新基建投入力度，充分发挥有效投资在扩大内需中的关键作用，“十四五”期间，重点推进新基建及相关产业项目620个、总投资7500亿元。（市发改委牵头，市工信局、市交通局、市商务局等参与）

## 二、率先基本实现农业农村现代化，加快实施乡村振兴战略

**16. 着力提高农业现代化、农村现代化、农民现代化、城乡融合发展“三化一融”水平**，到2022年率先基本实现农业农村现代化。（市农业农村局牵头，市发改委、市民政局、市财政局、市人社局、市资源规划局、市住建局、市城管局、市文广旅局等参与）

**17. 持续深化农业供给侧结构性改革**，推动高标准农田、高标准蔬菜基地、高标准池塘、美丽生态牧场“三高一美”提档升级，到2025年，“三高一美”指数达到98%。加快转变农业生产方式，全面推进产业体系、生产体系和经营体系现代化，到2025年，累计培育30个农产品区域公用品牌。（市农业农村局牵头，市发改委、市资源规划局、市粮食和储备局、市供销总社等参与）

**18. 强化农业科技和装备支撑**，因地制宜发展高效精品农业和都市农业，推进国家级智慧农业试点，深化与农业大院大所合作，发挥好华东农业科技中心引领作用，加快推进国家级智慧农业试点，到2025年，累计培育100家省级农业科技型企业，农业科技进步贡献率达到75%。（市农业农村局牵头，市发改委、市科技局等参与）

**19. 深入实施藏粮于地、藏粮于技战略**，严守耕地红线，健全种质资源保护机制，实施现代种业提升工程，深入推进粮食收储体

制机制改革，加快实施“优质粮食工程”，确保“米袋子”“菜篮子”价格稳定、供给充足，稳定粮食生产面积和产量，到2025年，全市粮食产量稳定度指数保持在1。（市农业农村局、市粮食和储备局牵头，市资源规划局、市科技局、市水务局等参与）

**20. 扎实推进农村一二三产业融合发展**，做强农产品加工业和农村电子商务，促进农业与文化、教育、康养、旅游等产业深度融合，到2025年，累计培育超100个共享农庄（乡村民宿）。（市农业农村局牵头，市发改委、市教育局、市资源规划局、市文广旅局、市民政局、市工信局、市商务局、市供销总社等参与）

**21. 大力实施乡村建设行动**，开展农村人居环境整治提升五年行动，有序推动农村生活垃圾分类处理和资源化利用，深入推进农村“厕所革命”，争创“四好农村路”全国示范市，到2025年，全市行政村生活垃圾分类率达100%，农村生活污水治理率达96%，农村无害化卫生户厕普及率达100%。（市农业农村局牵头，市发改委、市住建局、市资源规划局、市财政局、市城管局、市文广旅局、市水务局、市交通局、市生态环境局等参与）

**22. 积极稳慎推进农村承包地、集体产权、宅基地改革**，深入推进省级、国家级数字乡村试点，持续加大“三农”投入，做大做优市级乡村振兴基金，推动村级集体资产盘活利用，丰富集体经济发展和相对薄弱村稳定增收路径，吸引社会资本深度参与乡村振兴，到2025年，村均集体经济可支配收入达到1200万元。（市农业农村局牵头，市委改革办、市发改委、市财政局、市资源规划局、市国资委、市工商联等参与）

**23. 健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置，在打破市民农民身份界限、推动城乡关系重构上取得重大进展，逐步实现城乡生活品质没有差距。**（市发改委牵头，市民政局、市人社局、市农业农村局、市资源规划局、市生态环境局、市水务局、市卫生健康委、市医保局等参与）

### 三、加快实施长三角一体化发展国家战略，促进区域协调联动

**24. 融入以上海为龙头的长三角城市群一体化发展，坚持面向上海、接轨上海、支持上海、服务上海，积极发挥苏州的优势和作用，促进要素资源最优配置。与长三角其他城市同向发力，共建以上海为龙头的长三角城市群，参与世界级城市群竞争，全面落实虹桥国际开放枢纽建设《苏州实施方案》，运营好长三角科创企业服务中心苏南中心。依托上海国际化高端平台对接国际合作资源，面向世界开放合作，加快打造更具竞争力的开放高地。**（市发改委牵头，市推进长三角一体化发展领导小组成员单位参与）

**25. 加强和省内城市特别是周边城市的合作，加快推进苏锡常一体化，深化南北挂钩合作和园区共建，努力成为全省现代化建设先行带、引领带，在推动全省区域协调发展中发挥更大作用。**（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市商务局、市文广旅局等参与）

**26. 瞄准千万人口特大城市的发展定位，加强市域统筹和总体谋划，全面提升现代城市治理新水平，完善制度体系，优化合理布局，大力推进市域一体化发展。**（市发改委牵头，市委编办、市财政局、市资源规划局等参与）

**27. 加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设**，坚决守好生态空间，集聚创新要素资源，建设高水平创新产业基地，加大元荡、太浦河等重点流域和跨界河湖污染源等协同治理，强化跨区域政务服务合作，在规划管理、生态保护、要素流动等方面推进一体化制度创新。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市水务局等参与）

**28. 加快推动北沿江、通苏嘉甬、沪苏通二期以及苏锡常城际等铁路建设**。强化苏州北站与上海虹桥协同效应，加快推进苏州南站和江苏（苏州）国际铁路物流中心建设，共同打造长三角核心高铁枢纽体系，完善综合交通运输体系和国际物流体系，加快建设“轨道上的苏州”。（市交通局牵头，市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市园林绿化局、市水务局、市商务局、苏州海关等参与）

**29. 优化国土空间布局和生产要素配置**，引导产业向省级以上开发区、专业园区集中，不断提高我市产业空间的集聚度、含金量、创新力。（市资源规划局、市发改委牵头，市科技局、市工信局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水务局、市商务局等参与）

**30. 全面实施以人为本、品质提升和面向现代化的新型城镇化战略**，持续推动城市治理体系和治理能力现代化，到2025年，全市常住人口突破1400万、服务人口达1800万，常住人口城镇化率达到84%。（市发改委牵头，市公安局、市住建局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市农业农村局等参与）

**31. 统筹做好全国东西部协作、对口支援、对口合作等工作**。（市发改委牵头，市对口帮扶支援合作和南北挂钩工作领导小组成

员单位参与)

#### 四、践行生态优先绿色发展理念，加快推进美丽苏州建设

**32. 深入打好污染防治攻坚战，推进 PM2.5 和臭氧“双控双减”，**推动水环境系统治理，提高土壤污染防治和固废危废处置水平，加快构建危险废物全过程监管体系，到 2025 年，全市 PM2.5 平均浓度控制在 28 微克/立方米以下，空气优良天数比率达到 86%，全市危废处置能力超 40 万吨/年。（市生态环境局牵头，市工信局、市公安局、市资源规划局、市交通局、市水务局、市住建局、市农业农村局、市污染防治攻坚办等参与）

**33. 深化重点领域节能增效，**对接全国碳排放市场建设，落实碳排放权交易等市场化机制，探索建立碳排放“双控”机制。大力发展新能源产业，充分发挥苏州新能源装备制造基础优势，加快光伏、风电、生物质发电、智能电网、高效储能、氢能等新型技术研发和装备产业化，重点在氢能、新型储能和能源互联网产业等领域实现突破。深化工业企业资源集约利用综合评价，坚决遏制“两高”项目盲目发展，到 2025 年，全市新能源产业产值超 1500 亿元，电能占终端能源消费比例提升至 34%，全面完成国家燃料电池汽车示范应用上海城市群目标任务。（市发改委牵头，市工信局、市生态环境局、市交通局等参与）

**34. 坚定不移抓好长江大保护，**不折不扣落实长江“十年禁渔”等工作任务，彻底遏制非法捕捞。加强沿江岸线、港口市级统筹规划，提升科学利用水平。着力解决“重化围江”问题，持续开展化工产业安全环保整治提升工作，确保长江干流水质稳定为Ⅱ类，主要通

江河道水质全部达到Ⅲ类。（市发改委、市生态环境局、市农业农村局牵头，市水务局、市资源规划局、市工信局等参与）

**35. 深化“河湖长制”“断面长制”，到2025年，省考、国考断面水质优Ⅲ比例全部达到100%，全面消除劣Ⅴ类水体，建设生态美丽河湖群。**（市水务局、市生态环境局牵头，市污染防治攻坚办等参与）

**36. 加快打造“江南水乡”新风貌，**实施新一轮太湖治理工程，统筹做好水安全、水生态、水资源、水文化四篇水文章，加快推进吴淞江（江苏段）整治工程，积极推动环太湖地区城乡有机废弃物处理利用示范区建设，全力推进太湖生态岛建设，为太湖增添更多美丽色彩，“十四五”期间，开展10大类301个重点环境工程项目。

（市水务局、市生态环境局牵头，市发改委、市资源规划局、市住建局、市农业农村局、市文广旅局等参与）

**37. 全面推行“林长制”，**持续加强生态系统保护修复，实施生物多样性保护工程，加快构建自然保护地体系，加快推进城乡绿化一体化建设，到2025年，每年完成营造林任务33500亩，每年新增及改造绿地300万平方米，努力建设“公园城市”。（市园林绿化局、市生态环境局牵头，市资源规划局、市水务局、市农业农村局、市住建局等参与）

**38. 贯彻落实第四轮生态补偿政策，**推动跨区域、跨流域生态环境联保共治，加快构建绿色低碳技术创新体系、政策和市场体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。（市发改委牵头，市生态环境局、市资源规划局、市科技局、市工信局、市财政局等参与）

**39. 加快实施城市更新行动**，不断增加保障性租赁住房供应，“十四五”期间，改造老旧小区 347 个。全域推进特色田园乡村建设，抓好环阳澄湖、环澄湖、太湖沿线、长江沿线等“两湖两线”跨区域示范区建设，到 2025 年，累计培育 180 个特色精品乡村和 15 个特色精品示范区，特色康居（宜居）乡村实现全覆盖。（市住建局、市农业农村局牵头，市财政局、市交通局、市水务局、市资源规划局、市生态环境局、市园林绿化局等参与）

**40. 在全社会积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式**。（市生态环境局牵头，市委宣传部、市教育局、市文广旅局、市市场监管局、市机关事务局等参与）

## 五、不断完善人民当家作主制度体系，加快建设社会主义民主政治

**41. 充分发挥人民代表大会制度作为保证人民当家作主根本政治制度作用**，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，扩大人民有序政治参与，聚焦重点领域和新兴领域加强地方立法，高质量完成各类地方性法规立改废释工作。（市人大常委会机关牵头，市委办公室、市政府办公室、市司法局等参与）

**42. 充分发挥人民政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用**，大力推进专门协商机构建设，积极开展各级各类“有事好商量”协商议事活动，加强委员下沉基层工作，组织和推动委员更好联系服务界别群众，不断提高建言资政和凝聚共识水平。（市政协机关牵头，市委办公室、市政府办公室、市委统战部等参与）

**43. 充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的重要法宝作用，**在市委统战工作领导小组的领导下，进一步发挥民营经济、民族宗教、港澳、对台、侨务、新的社会阶层人士、网络人士 7 个专项协调小组的作用，加强对非公有制经济人士特别是年轻一代的教育培训。（市委统战部牵头，市政协机关、市委网信办、市委台办、市民宗局、市外办、市工商联等参与）

**44. 充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，突出政治性、先进性、群众性，**创新群团工作体制机制和方式方法，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。（市委组织部牵头，市总工会、团市委、市妇联等参与）

**45. 坚持法治苏州、法治政府、法治社会一体建设，**支持公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、开展工作，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法共同发力，全面贯彻实施宪法。（市委依法治市办牵头，市纪委监委机关、市人大常委会机关、市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市公安局、市中级人民法院、市检察院等参与）

**46. 大力实施“八五”普法规划。**（市司法局牵头，市委宣传部、市委政法委、市信访局等参与）

**47. 积极推进诚信苏州建设，**全面提高社会信用体系建设法治化、规范化水平，在全社会形成诚实守信的良好氛围。（市发改委牵头，市社会信用体系建设领导小组成员单位参与）

## 六、加强文化强市建设，推进文化事业和文化产业大发展大繁荣

**48. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，坚**

持社会主义核心价值观体系，更高视野、更大格局重塑“江南文化”，不断提升城市文化软实力，加快建设社会主义文化强市。（市委宣传部牵头，市委党校、市教育局、市文广旅局、市社科联等参与）

**49. 统筹文明培育、文明实践、文明创建，培育选树先进典型，**挖掘用好红色资源，繁荣积极健康、向上向善的网络文化。深化新时代文明实践中心建设，扎实推进群众性精神文明创建，巩固拓展全国文明城市全域化成果，争创全国文明典范城市。完善公共文化服务体系，繁荣发展哲学社会科学，提高市民文化素养和文明素质，到2025年，社会文明程度测评指数达90以上。（市委宣传部牵头，市文明委各成员单位参与）

**50. 强化以人民为中心的创作导向，深入实施文艺作品质量提升工程，**推动具有苏州元素的各类文艺作品创作。加强长江文化和各类文化遗产保护传承利用，积极推进大运河文化带建设，加强大运河苏州段保护、传承和利用工作，打造一批标志性文化景点，建成大运河国家文化公园（苏州段）、国家方志馆江南分馆。（市委宣传部牵头，市文广旅局、市文联、市地方志办等参与）

**51. 系统谋划苏州国家历史文化名城保护区政策和体制机制创新，**系统推进古城有机更新，杜绝“大拆大建”，用足“绣花功夫”，开展古城空间数字化建设，推出一批重大文化创新工程和保护修复工程，做好古城建筑、街巷、遗迹保护工作和非物质文化遗产保护传承工作，让千年古城的历史和文脉展现出江南文化的独特魅力。（苏州国家历史文化名城保护示范区工作领导小组办公室牵头，各成员单位参与）

**52. 推动文化和旅游高水平融合**，打造一批江南水乡古镇群、古村落群，推出“水上游”系列精品，创建国家级全域旅游示范区，推进世界旅游目的地城市建设。（市文广旅局牵头，市资源规划局、市住建局、市交通局、市水务局等参与）

**53. 开展文化惠民工程**，加快布局“苏作馆”运营体系，深化园林之城、百剧之城、百馆之城建设，打造一批江南小剧场、江南小书场，办好一批具有国内外影响力的重要文化活动。实施文化产业倍增计划，以数字文化和内容文化为重点，加快推进文化产业繁荣发展。（市委宣传部、市文广旅局牵头，市园林绿化局、苏州文旅集团等参与）

**54. 大力推进媒体深度融合**，进一步加强苏州城市形象宣传，全力讲好“苏州故事”，不断提升苏州在国内外的显示度和美誉度。（市委宣传部牵头，市委网信办、市文广旅局、市外办、苏州日报报业集团、市广电总台等参与）

## 七、促进共同富裕，加快提升人民群众获得感幸福感安全感

**55. 强化就业优先政策**，完善就业服务保障体系，打造“就在苏州”服务品牌，拓展高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业渠道，支持多渠道灵活就业，健全终身职业技能培训体系，“十四五”期间，全市新增城镇就业85万人以上，城镇登记失业率控制在3%以内。（市人社局牵头，市教育局、市民政局、市退役军人局、市残联等参与）

**56. 扎实推动共同富裕取得明显成效**，努力建成共同富裕示范城市，深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加城乡

居民财产性收入，扩大中等收入群体比重，到2025年，城乡居民人均可支配收入差距缩小至1.85:1。（市发改委牵头，市农业农村局、市人社局、市税务局等参与）

**57. 实施新时代立德树人工程**，持续深化教育改革，认真做好“双减”工作，逐步扩大普高招生比例，规范民办义务教育发展，加快推进集团化办学进程，提升基础教育水平，推动职业教育提质培优。

（市教育局牵头，市委编办、市发改委、市科技局、市人社局、在苏高校等参与）

**58. 深化名城名校融合发展**，支持苏州大学建设中国特色世界一流大学，建强特色优势学科，建好苏州大学苏州医学院及附属医院。（市教育局牵头，市人才办、市发改委、市科技局、市财政局、市卫生健康委等参与）

**59. 扎实推进健康苏州建设**，加快推动优质医疗资源提质扩容，传承发展吴门医派，全力打造健康中国典范城市。推动三甲医院建设量质齐升，到2025年，达20家。（市卫生健康委牵头，市委编办、市发改委、市资源规划局、市住建局、市市场监管局、市医保局等参与）

**60. 深入开展爱国卫生运动**，着力提升公共卫生体系建设水平和应急处置能力，更好地为人民群众提供全方位全生命周期的健康服务。（市卫生健康委牵头，市委编办、市发改委、市红十字会等参与）

**61. 广泛开展全民健身运动**，加快体育强市建设，不断优化城乡一体“10分钟体育健身圈”。（市体育局牵头，市教育局、市卫生

健康委、市文广旅局等参与)

**62. 加快实施积极应对人口老龄化国家战略**，加快推动公共服务均等化标准化建设，持续健全医疗、教育、养老、托幼、交通等公共服务体系，完善三孩生育政策配套措施，做大做强市属康养集团。（市民政局牵头，市发改委、市卫生健康委、市国资委参与）

**63. 完善养老和医疗等保障体系**，促进新就业形态从业人员参保，巩固扩大社会保险覆盖面。积极构建以基本养老保险为基础、企业（职业）年金为补充、与个人储蓄型养老保险和商业养老保险相衔接的多层次、多支柱养老保险体系，积极开展医疗服务价格改革试点和医保支付方式改革，全面实现基本医保和生育保险市级统筹。（市人社局牵头，市医保局、市民政局、苏州银保监分局等参与）

**64. 发展慈善等社会公益事业**，充分发挥慈善事业的第三次分配作用，建立慈善与社会救助、救灾、公共卫生事件等突发应急事件的统筹衔接机制。（市民政局牵头，市发改委、市财政局、市卫生健康委、市税务局、市红十字会等参与）

## 八、深化改革扩大开放，加快激活高质量发展内生动力

**65. 聚焦重大战略落实的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全周期、人才成长的全维度**，勇于攻坚克难，强化改革系统集成，着力打造更多原创性、引领性、标志性成果。坚持目标引领和问题导向，加快重点领域改革突破，着力在高标准市场体系建设、政府职能转变、国资国企、财税金融、生态环境、社会治理、社会民生等方面加大改革力度，让改革红利更加可感可及、更显综合效能。（市委改革办牵头，市委全面深化改革委员会各专项小组成员

单位参与)

**66. 毫不动摇巩固和发展公有制经济**，积极稳妥深化国资国企混合所有制改革，构建央地国企合作长效机制，积极参与长三角区域国企合作，促进全市域国企联动发展，到2025年，市属国有资产总额超2万亿元、年度营业收入超1000亿元、利润总额超200亿元。

(市国资委、市财政局牵头，市发改委、市金融监管局、人行苏州中支等参与)

**67. 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展**，促进民营经济高质量发展，促进各类市场主体健康发展。(市委统战部、市工信局牵头，市发改委、市市场监管局、市工商联、市金融监管局、人行苏州中支等参与)

**68. 引导广大民营企业企业家以张謇为楷模**，增强家国情怀，发扬企业家精神，担当社会责任，在推动高质量发展、推进社会主义现代化建设中发挥更大作用。(市委统战部牵头，市委宣传部、市工商联、市社会主义学院等参与)

**69. 以高标准、可持续、惠民生为目标**，高质量推进共建“一带一路”，提升中欧(亚)班列等运营水平，强化与沿线城市的经贸和人文交流，加快建设开放强市。(市发改委牵头，市商务局、市交通局、市外办、苏州海关等参与)

**70. 提高使用外资质量，不断优化利用外资结构**，引导外资投向战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，鼓励外资企业设立研发中心和总部机构，“十四五”期间，年均进出口总额保持在3500亿美元左右，新增市级跨国公司地区总部及功能性机构300家、省

级 100 家。（市商务局牵头，市发改委、市工信局、市科技局、市外办等参与）

**71. 推动规则、规制、管理、标准等制度型开放**，不断提升投资贸易自由化、便利化水平，加快融入与国际经贸规则相衔接的制度政策，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。（市商务局牵头，市开放型经济发展协调领导小组成员单位等参与）

**72. 高标准建设中国（江苏）自贸试验区苏州片区**，积极复制推广其他自贸区成功经验。探索国资优质商业资产 REITs 项目赴新交所上市，深入推进商事登记确认制、政务数据开放应用等一批创新举措。（市商务局牵头，中国（江苏）自由贸易试验区苏州片区工作领导小组成员单位等参与）

**73. 推动全省各类开发区转型升级、创新提升**，积极推进昆山深化两岸产业合作试验区高质量发展，支持昆山市建设金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区。不断深化中新、中日、中德和海峡两岸等开放平台建设，在离岸贸易、服务贸易、数字贸易和跨境电商等新业态发展上取得新的突破，积极开展更多首创性试点、差异性试验和集成性探索，形成更多可复制可推广的制度成果。（市商务局、市发改委牵头，市委台办、市工信局、市科技局、市外办、市金融监管局、人行苏州中支、苏州银保监分局等参与）

**74. 主办中国（苏州）电子信息博览会**，配合办好两岸企业家峰会、江苏发展大会，加快构建各领域相互协同、相互促进的全面开放新格局。（市委统战部、市委台办牵头，市委办公室、市政府办公室、市商务局、市外办等参与）

## 九、坚持总体国家安全观，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战

**75. 以政治安全为根本**，推进维护国家安全体系和能力建设，深入开展反渗透反颠覆反分裂和反恐怖斗争，严密防范和打击敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动，进一步筑牢政治安全坚固屏障。推动落实网络安全工作责任制，坚决维护网络空间安全。（市委国安办牵头，市委政法委、市委宣传部、市委统战部、市委网信办、市民宗局、市公安局、市国家安全局等参与）

**76. 以经济安全为基础**，防范化解地方政府性债务、房地产、非法金融、产业链供应链等领域风险。（市政府办公室牵头，市发改委、市金融监管局、市财政局、市住建局、市公安局、市工信局、市商务局、人行苏州中支、苏州银保监分局等参与）

**77. 以人民安全为宗旨**，深入开展安全生产专项整治，压实安全生产责任，持续推进危险化学品、建设领域、道路交通、331消防安全等专项治理，完善工业企业安全生产风险报告等安全防范机制，加强安全管理、安全使用等专业化培训。加强食品药品安全监管。到2025年，生产安全事故起数和死亡人数降幅均高于全省平均水平，安全生产形势持续稳定好转。（市应急局牵头，市公安局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市卫生健康委、市农业农村局、市市场监管局等参与）

**78. 坚持以防为主、防抗救相结合**，加强应急预警、应急指挥、应急救援三大体系建设，健全重大突发事件应急响应等机制，加强城市规划准入、产业布局等源头环节的安全风险防控，高标准建设和改造防洪排涝基础设施，确保人民生命财产安全和城市正常运行。

（市应急局牵头，市发改委、市工信局、市水务局、市交通局、市粮食和储备局、市资源规划局、市人防办、市红十字会等参与）

**79. 慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”疫情防控，全面加强公共卫生应急管理体系建设。**（市疫情防控工作领导小组办公室牵头，各成员单位参与）

**80. 以社会安全为保障，运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定，深入推进“平安苏州”建设，全面强化社会面整体防控，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深入开展电信网络诈骗等违法犯罪打击整治行动。健全落实风险防控“四项机制”，构建市、县级市（区）、企业全覆盖的隐患排查治理“一张网”信息化管理系统。拓展“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，推进市级来访接待中心、县乡两级“一站式”社会矛盾纠纷调处化解中心等建设。加快建设数字城市运营管理中心（DTIOC）和市级综合指挥平台，推进市域社会治理现代化。**（市委政法委牵头，市委国安办、市公安局、市检察院、市中级人民法院、市司法局、市信访局、市民政局、市行政审批局、市大数据管理局等参与）

**81. 贯彻落实国防动员体制改革部署，推动党管武装工作落地落实，加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育，巩固发展军政军民团结，争创全国双拥模范城“八连冠”。**（市委办公室牵头，市委宣传部、市委军民融合办、市退役军人局、市人防办等参与）

**十、坚持和加强党的全面领导，推进新时代党的建设新的伟大工程**

**82. 深刻领悟、自觉落实“两个确立”伟大意义和实践要求，**

增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把“两个维护”贯彻到苏州现代化建设的各领域全过程，坚定地忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心。严守党的政治纪律和政治规矩，做到有令必行、有禁必止，始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，确保总书记重要指示和党中央大政方针以及省委决策部署在苏州落地生根、开花结果。（市委办公室牵头，市纪委监委机关、市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市委政法委、市委巡察办、市委党校等参与）

**83. 全面贯彻落实民主集中制，发扬党内民主，落实“三会一课”等制度，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。**（市委组织部牵头，市纪委监委机关、市委市级机关工委等参与）

**84. 加强党员干部特别是领导干部政治能力训练和政治实践历练，教育引导党员干部始终保持政治上的清醒坚定，敢于斗争、善于斗争，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**（市委组织部牵头，市纪委监委机关、市委宣传部、市委市级机关工委、市委党校等参与）

**85. 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民，**发挥市委理论学习中心组示范作用和党校、行政学院等主阵地作用，健全各级党组织集体学习制度，推动党员干部学深悟透笃行，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。（市委宣传部、市委组织部牵头，市委党校等参与）

**86. 巩固拓展党史学习教育成果，永远爱党为党，以身许党报党，**不断赋予苏州“三大法宝”新的时代内涵。（市委宣传部、市委

组织部牵头，市委党史学习教育领导小组成员单位参与)

**87. 严格落实意识形态工作责任制、网络安全工作责任制**，牢牢掌握意识形态工作主动权和主导权，弘扬主旋律、凝聚正能量。

(市委宣传部牵头，市委统战部、市委网信办、市委教育工委、市文广旅局、市社科联等参与)

**88. 认真贯彻执行地方党委和党组《工作条例》**，着力把各级党委(党组)建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织，充分发挥把方向、管大局、作决策、抓落实的重要作用。(市委组织部牵头，市纪委监委机关、市委市级机关工委等参与)

**89. 突出增强政治功能和组织力**，不断创新组织设置和活动方式，大力加强企业、农村、机关、学校、医院、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设，实现党的组织和党的工作全覆盖。全面推进“美美与共·海棠花红”党建品牌建设。(市委组织部牵头，市国资委、市委市级机关工委、市委教育工委、市委统战部、市工商联等参与)

**90. 大力推进抓党建促乡村振兴**，积极探索党建引领城乡基层治理，深入实施高质量党建引领基层治理现代化“根系工程”，持续深化新时代“美美乡村”新接力专项计划、“美美社区”行动计划。(市委组织部牵头，市委政法委、市委编办、市民政局、市农业农村局等参与)

**91. 深入推进各领域党组织书记、党务工作者专业化建设**，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，更好带领人民群

众投身现代化建设伟大实践。（市委组织部牵头，市委市级机关工委、市委教育工委、市民政局、市国资委等参与）

**92. 以政治标准统领干部的“育选管用”**，全面落实新时代好干部标准，注重在改革发展稳定主战场培养发现使用干部，大胆选用优秀年轻干部，关心和用好各年龄段干部，统筹做好女干部、党外干部、基层干部、离退休干部工作。有效推动常态化、多层次、宽领域干部交流。扎实开展经济、科技、金融、法律、大数据等专业化培训，强化各级领导干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，大力推动各级领导干部进党校、上讲台，不断提高领导干部推动高质量发展的能力。（市委组织部牵头，市纪委监委机关、市委宣传部、市委党校等参与）

**93. 坚持“三个区分开来”**，发挥激励干事担当“1+5”制度体系效应，持续推进“三项机制”落地见效。（市纪委监委机关、市委组织部牵头）

**94. 加强党对人才工作的全面领导**，着眼全方位培养、引进、用好人才，着力解决好人才关心关切的实际问题，引导鼓励各类人才深怀爱党之心、砥砺报国之志，积极投身苏州现代化建设新征程。（市委组织部牵头，市委统战部、市人社局、市科技局、市教育局、市外办等参与）

**95. 完善和用好综合考核“指挥棒”**，推动广大干部在现代化建设各行各业比学赶超、争先创优。（市委组织部、市发改委牵头，市委办公室、市政府办公室、市委编办、市统计局等参与）

**96. 自觉扛起全面从严治党政治责任**，持之以恒落实中央八项

规定精神，不断健全作风建设长效机制，深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，大幅精简文件、大力压缩会议、统筹规范督查检查，切实为基层减负松绑。（市纪委监委机关、市委办公室牵头，市委组织部、市委巡察办、市财政局、市人社局、市机关事务局、市国资委、市外办等参与）

**97. 强化不敢腐的震慑**，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，铁腕惩处各类腐败现象和不正之风，坚决整治群众身边腐败和作风问题，坚持受贿行贿一起查，始终保持高压震慑态势。（市纪委监委机关牵头，市审计局、市教育局、市民政局、市卫生健康委、市医保局等参与）

**98. 扎牢不能腐的笼子**，以党内监督为主导完善监督体系，推动纪律监督、组织监督、巡察监督、审计监督、统计监督等统筹衔接，深化市县巡察上下联动，突出加强对“一把手”和领导班子的监督，着力从体制机制上铲除腐败滋生的土壤。统筹推进新一届市委巡察工作，纵深推进对村（社区）巡察，持续推动市县巡察提质增效。（市纪委监委机关牵头，市委组织部、市委巡察办、市审计局、市统计局等参与）

**99. 增强不想腐的自觉**，全面加强政治建设，教育引领党员干部坚定理想信念、树立正确“三观”，认真实施廉洁文化建设三年行动计划，深入开展政德、纪法和家风教育，持续发掘苏州丰厚的历史文化资源，系统提升范仲淹纪念馆、冯梦龙廉政教育基地影响力，大力推进“清廉百馆”建设，不断涵养积极向上、清正廉洁的良好氛围。推动各级领导干部以身作则、以上率下，带头贯彻廉洁

自律准则，带头严守廉洁从政规定，带头构建亲清政商关系，带头加强家庭家教家风建设。（市纪委监委机关牵头，市委组织部、市委宣传部、市委党校、市教育局、市文广旅局、市妇联等参与）

**100. 各级党组织要关心爱护青年，更加重视青年工作，鼓励支持他们奋进新征程、建功新时代，为加快“强富美高”新苏州现代化建设凝聚青春力量。（团市委牵头，市委组织部、市教育局等参与）**

## 附件 2

## 江苏省第十四次党代会报告明确对苏州提出 有关任务专项分解方案

### 一、加快重大科技创新平台载体建设

加快国内外创新资源集聚和优化整合，大力推进姑苏实验室等重大科创载体建设，主动融入沪宁产业创新带、环太湖科创圈等重大科创平台建设，着力打造科技创新发展新格局，全力争创国家区域科技创新中心。到 2025 年，实验室、创新中心、大科学装置等重大创新载体成效显著，力争新建国家实验室 1 家，攻克一批“卡脖子”关键核心技术。（市科技局牵头，市工信局、市发改委、相关县级市（区）等参与）

**1. 积极推动姑苏实验室建设。**高标准推进姑苏实验室建设发展，支持姑苏实验室联合长三角先进材料研究院、中科院纳米所、中科院医工所、国家第三代半导体技术创新中心、国家生物医药技术创新中心、国家先进功能纤维创新中心等科创载体，以服务国家重大工程战略需求为导向，积极引育高端人才和研究团队，大力开展基础研究和原始创新，努力实现更多重大原始创新突破；围绕苏州产业发展需要，聚焦先进材料、电子信息、装备制造、生物医药等领域，组织开展关键核心技术攻关和加快推进成果转化，着力提升产业创新能力和产业链现代化水平，构筑未来产业竞争新优势，更好服务苏州经济社会发展。

**2. 积极融入沪宁产业创新带建设。**充分利用沿江和对接上海的

优势，强化高新产业、新兴产业载体布局和建设，支持张家港市推进创新政策集成应用和先行先试，持续放大创新积分制的示范作用，加快建设科创孵化载体；支持常熟市深入推进省科技创新体制综合改革试点，加快建设苏州·中国声谷，不断深化创新科技金融、科技成果转化、知识产权保护等机制；支持昆山市加快推动省现代化试点建设，聚焦科技创新重点领域，全力以赴补短板、强弱项、促提升；支持太仓市发挥临沪优势，依托西北工业大学太仓校区和西交利物浦大学太仓校区，建立完善协同创新发展机制；支持相城区加快建设长三角国际研发社区等载体，推进长三角先进材料研究院打造特种合金国家技术创新中心，建设运营好先进技术成果转化中心和孵化基地。

**3. 积极融入环太湖科创圈建设。**加强与环太湖城市的协同，强化科技创新载体布局和建设，支持苏州高新区争取世界一流高科技园区试点，高标准、高质量建设太湖科学城，加快建设南京大学苏州校区，优化创新创业生态环境；支持吴中区聚焦双碳工作，积极推进中国农业大学有机循环研究院、中国中医科学院大学建设，打造成为全国有机资源循环利用领域重要的创新研发和产业集群高地；支持吴江区加快推动一体化要素市场与制度体系建设，在人才资源互认共享、创新券通用通兑等跨区域制度建设方面先行探索，更宽领域融入长三角一体化发展。

## 二、加快国家级人才平台建设

全面融入国家建设世界重要人才中心和创新高地战略大局，紧密结合产业优势和人才基础，推动全市人才工作再上新台阶，加快

建设国家级人才平台，打造中国人才发展现代化强市。（市委组织部牵头，市教育局、市科技局、市人社局、市住建局、相关县级市（区）等参与）

**1. 支持更大力度人才招引和培养。**建立战略科技人才负责制，一人一策、特事特办直接引进；优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，加速集聚一批科技领军人才和高水平创新团队；围绕产业特色，精准绘制全球高端人才图谱，靶向招引“高精尖缺”人才和创新团队；拓宽国际化引才渠道，健全离岸创新集群和合作联盟，鼓励用人主体“出海”建立研发机构、孵化平台、分支机构等，吸引使用当地高层次人才。支持更高水平人才联合培养，加快布局一批高水平创新平台，深化与大院大所合作，打造高层次人才“蓄水池”；支持行业龙头企业、产业园区与重点高校建设产业学院，建立产学研一体化和创新创业为导向的人才联合培养机制；加大人才对外开放力度，开辟多种渠道支持人才国际化发展，培育壮大具有国际视野、通晓国际规则、深耕国际市场的企业家队伍。

**2. 支持更深层次人才改革试点和开放合作。**探索实行企业积分制，对符合条件的重点企业在资金扶持、项目申报、名额配给等方面给予倾斜，对产业科创领域急需人才开辟特殊支持通道；积极争取个人所得税、举办国际学校、开通国际学术互联网、技术移民等政策试点；积极对上争取外籍人才出入境及居留便利措施，支持实施工作许可和居留许可“并联办理”。深化政府间创新合作，形成一批中外合作示范，拓展全方位、多层次、宽领域国际合作新局面；加快融入长三角创新科技共同体，在人才跨区域互认共享、国际职

业资格比照认定、技术成果转化贯通、公共服务对接并轨等方面加快探索；聚焦人才成长和发展需求，加快建设一批高品质人才社区，构建精准专业的服务方式、跨界交流的合作载体、多元互动的治理体系、宜居宜业的生活环境。

### 三、加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设

抢抓长三角一体化发展国家战略机遇，从建立健全区域协调发展机制入手，坚决守好生态空间，集聚创新要素资源，建设高水平创新产业基地，力争形成一批一体化制度创新和项目建设成果，全力打造生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市水务局、相关县级市（区）等参与）

**1. 强化生态环境共保联治。**协同推进水资源保护与水生态修复。推进跨区域联合治水，共同实施元荡生态环境综合整治等项目，联合加强元荡、太浦河等重点流域和跨界河湖污染源等协同治理。协同推进大运河、太浦河等生态廊道建设，开展元荡、长漾及周边河湖的美丽湖泊群建设。完善示范区环保合作机制，健全区域环境协同处理机制，探索共同制定环境风险的联合监控和应急预案。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，共同探索研究建立生态资源有偿使用机制。

**2. 坚持创新驱动推动绿色发展。**全力打造环太湖世界级湖区重要板块，积极融入“一区两中心”建设，聚焦示范区“五大经济”和战略性新兴产业等方向加快布局，集聚各类创新资源，建设用好工业互

联网研究院江苏分院、国家先进功能纤维创新中心等载体平台，推动示范区绿色创新发展。

**3. 加快公共服务便利共享。**深入践行以人民为中心的发展思想，推动长三角政务数据资源共享共用，强化示范区跨区域政务服务“一网通办”合作。提升长三角区域社会保障服务一体化水平，推进医保电子凭证在示范区推广应用；稳妥做好基本养老保险、医疗保险、失业保险关系的跨区域转移接续。推动医疗健康合作共建。建设示范区职业教育一体化平台，探索一体化示范区跨区域招生制度改革。完善国际人才引进政策，提升国际高端要素集聚能力。

#### 四、加快苏锡常一体化进程

着力推动产业协同创新，着力促进城乡统筹布局，着力拓展开放合作深度，着力实施生态联动治理，着力增强优质服务供给，加快形成空间融合、利益协调、价值认同的区域一体化发展新格局，携手打造具有重要影响的大都市区，努力成为全省现代化建设先行带、引领带。（市发改委牵头，市科技局、市工信局、市资源规划局、市生态环境局、市交通局、市商务局、市文广旅局、相关县级市（区）等参与）

**1. 联合推动区域平台产业协同发展。**做实做强苏南国家自主创新示范区，建立城市间重大事项重大项目共商共建机制，协调打造一批国际领先的高技术综合应用服务平台，创建一批国家重点产业创新中心，建设一批产教融合人才培养样板，统一制订首台（套）重大技术装备等优惠政策。梳理对接区域内产业配套项目，重点培育和联合打造具有全球竞争力的产业链、供应链，共同开拓海外市

场，联合设立运营第三方工业园。

**2. 联合推动区域基础设施建设协同对接。**统筹推动“路、水、空、管、光”五网衔接，率先建设覆盖城乡的高速铁路、城际铁路、市郊铁路、城市轨道联通融合的现代快速交通体系。协同硕放机场建设空铁集疏运体系，推进苏虞张线、示范区线等多层次轨道交通融合发展，加快推进太湖隧道、苏台高速二期等环太湖现代快速交通体系建设。加快启动苏锡常都市快线建设，加快苏锡常城市快速路“一张网”建设。突出城市治理体系和治理能力现代化导向，坚持生态优先，重塑“高效集约、宜居适度、山清水秀”的国土空间格局，形成江南风格显著的国际大都市区。以人为本，合力提供普惠便捷优质的基本公共服务，共同开展彰显江南文化的旅游文化合作。

## 五、加快北沿江、通苏嘉甬等高铁建设

根据省委、省政府统一部署，配合加快北沿江、通苏嘉甬等高铁前期工作，2022年全面开工建设，“十四五”期间完成征地拆迁工作并全面启动路基、桥梁、站房等工程施工。（市交通局牵头，市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市水务局、相关县级市（区）等参与）

**1. 加快北沿江高铁、通苏嘉甬铁路前期工作。**根据省级统一部署，积极配合北沿江高铁项目建设单位做好环评、水保、洪评等初步设计前置要件办理工作及用地组卷等工作，争取早获批复、早日开工。成立通苏嘉甬铁路推进专项工作组，用好专项工作机制，加强组织领导，建立通苏嘉甬铁路工作联系单制度，加强与属地、专题单位对接，协同铁路沿线各县级市（区）共同抓好推动通苏嘉甬

铁路可研批复和项目公司成立、推动通苏嘉甬铁路初步设计及前置审查审批、争取设置京沪高铁至苏州北动车所联络线等重点任务落地落实。

**2. 统筹做好项目资源要素保障、沿线产业协同发展等工作。**在国土空间规划中统筹安排北沿江高铁、通苏嘉甬铁路项目所需规划空间，做好所需耕地（林地、公益林）占补平衡和基本农田补划等指标保障。发挥高铁引领性强、辐射面广等优势，积极推动铁路建设与沿线产业发展协同互进，加快高铁沿线工业用地高效利用，推动产业提档升级。探索推进站城融合发展，优化车站周边空间布局，探索车站上盖及地下物业开发，提高与周边项目的联动开发水平，实现车站运输功能与城市功能融合。

**3. 积极做好项目建设保障工作。**北沿江高铁、通苏嘉甬铁路计划于2022年全面开工，力争于“十五五”初建成通车。2022年，开展征地拆迁工作，启动先行开工段施工；2023—2024年，开展路基、桥梁、隧道等工程施工；2025年，开展铺轨、站房、四电等工程施工。项目开工后，配合建设单位做好项目建设，切实抓好调查摸底，加快铁路建设征地拆迁工作，做好规划红线控规禁违，超前谋划、科学合理制定征地拆迁工作计划，认真组织实施土地征收、房屋征收拆迁、补偿安置等工作，依法依规开展现场征地拆迁工作，又好又快完成通苏嘉甬铁路、北沿江高铁征地拆迁目标任务，打造平安工程、品质工程。

## 六、实施新一轮太湖治理工程

统筹做好水安全、水生态、水资源、水文化四篇水文章，坚持

系统落实水资源利用、水生态保护和水环境治理，守牢水安全底线，提升太湖防洪排涝能力，推动太湖水质持续改善，实现水生态持续好转。（市水务局、市生态环境局牵头，市发改委、市资源规划局、市住建局、市农业农村局、市文广旅局、相关县级市（区）等参与）

**1. 着力提升太湖治理能力。**全面提升太湖防洪排涝能力，按照流域由 50 年一遇向 100 年一遇过渡、区域向 50 年一遇过渡的防洪标准和 20 年一遇的治涝标准，推进流域和区域防洪排涝工程建设，“十四五”期间计划完成流域、区域治理工程投资 93.86 亿元。加快推进吴淞江（江苏段）整治工程，有效增加太湖洪水出路，增强阳澄淀泖区防洪排涝能力，促进水生态环境改善。持续改善水环境质量，系统推进太湖周边镇（街道）生活污水治理提质增效和“消劣争优”攻坚专项行动，加快实施淤（污）泥资源化利用项目，实现太湖一二级保护区生活污水治理全覆盖，全面消除太湖劣 V 类支河支浜。加强水生态保护，确保不发生大面积湖泛，常态化开展蓝藻防控，推进藻泥资源化利用，加强水源地保护力度，实施新一轮水源地规范化建设，开展供水应急演练，提升供水安全保障水平。

**2. 完善太湖生态保护机制。**严格生态环境准入，加快“三线一单”落地应用，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，明确区域生态环境准入条件，建立“三线一单”动态更新和调整机制。严格控制高耗能高排放行业新增产能规模，严格执行化工、印染、造纸等项目准入政策，严格落实太湖流域改扩建印染项目标准。提高工业污染源监管水平，推进区域水污染物平衡核算管理，持续开展太湖流域入河（湖）排污口排查、监测、溯源、整治工作，建立

工作规范体系。编制全市及 10 个县级市（区）太湖综合治理规划，系统谋划城乡饮用水安全保障、国土空间和产业结构调整、工业污染防治、城镇生活污染治理、农村面源污染治理、城乡有机废弃物治理处置、节水减排、生态保护与恢复、流域综合治理、监测监督体系完善等工作，“十四五”期间，开展 10 大类 301 个重点环境工程项目，预计投资 783 亿元。

## 七、高标准建设中国（江苏）自贸试验区苏州片区

完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，围绕苏州片区的战略定位和战略目标，以制度创新为核心，积极争取更大改革自主权，不断加强改革创新系统集成，着力推动苏州片区高质量发展，引领苏州工业园区加快建设世界一流高科技产业园区，打造全方位开放高地、国际化创新高地、高端化产业高地、现代化治理高地。（市商务局牵头，市自贸片区领导小组成员单位、相关县级市（区）等参与）

**1. 强化对标和开放合作。**对标高标准国际经贸规则，借鉴新加坡自由贸易港的成功经验。围绕中新服务业发展合作备忘录签署内容，扩大在重点领域合作；发挥新加坡国际商务合作中心和新加坡苏州商务中心作用，积极引导苏州片区企业以新加坡为支点开展全球布局；加强中新 REITs 合作，探索国资优质商业资产 REITs 项目赴新交所上市。通过“自贸+区域合作”，导入更多改革创新经验和项目人才等高端资源；持续完善境外投资服务体系，优化境外投资审批流程，支持企业稳健“走出去”实施跨国经营；在贸易物流消费等领域加强与上海的区域协同和深度融合，推进数字货站、空运直通

港扩面、苏州城市航站楼等重点项目，深化与进博局、国家会展中心（上海）的合作，推动“进博进园区”活动常态化，探索会展相关产业展览和会议项目的引进。

**2. 不断优化制度和营商环境。**围绕扩大双向开放、产业转型升级、科技创新策源、营商环境优化和社会治理现代化等领域开展制度创新，优化完善体制机制，制定《中国（江苏）自由贸易试验区苏州片区建设一流自贸试验区三年行动方案》。加强试点赋权争取，聚焦苏州片区开放型经济和实体经济领域重点产业的制度性需求，开展全产业链系统集成创新。通过“自贸+营商”，迭代出台新一轮的营商环境行动方案，从优化投资贸易环境、要素流动环境、法治环境、城市人文环境四方面着手，重点推进商事登记确认制、政务数据开放应用等一批创新举措；深化“证照分离”改革，实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，推行更多取消审批、改为备案或实行告知承诺的事项；全面落实外资准入后国民待遇，依法平等对待外商投资企业和内资企业。

## 八、推进昆山深化两岸产业合作试验区高质量发展

紧抓昆山深化两岸产业合作试验区扩区、《昆山深化两岸产业合作试验区条例》实施重要机遇，以深化昆台融合发展为目标，支持昆山市建设金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区，深化改革、扩大开放、先行先试、全域建设，聚力建设新城市、大力发展新产业、全力布局新赛道，昆台产业合作更紧密，平台载体功能更完备，昆台交流活动更丰富，试验区体制机制更健全。（市发改委牵头，市委台办、人行苏州中支、市工信局、市科技局、市商务局、

相关县级市（区）等参与）

**1. 推动台资转型升级，推动产业合作取得新突破。**持续做大做强电子信息、装备制造等支柱产业，加快推动台资企业转型升级，促进昆台产业合作向集成电路、生物医药、医美康养等领域延伸拓展。加快推动友达光电低温多晶硅显示面板、富士康高端电子信息产研中心等项目建设。加快推动台企智能化改造和数字化转型，大力培育台资示范智能车间。充分发挥“一般纳税人资格试点”政策优势，引导综保区企业加快融入“双循环”新发展格局。深入落实文化产业倍增计划，支持台资企业向文化产业领域拓展。到2025年，力争昆山市新增台资投资总额不低于70亿美元，新增有效台资高新技术企业40家，新增苏州市级以上台资智能车间100个，新增台资投资、采购、销售和运营总部或功能性机构20家。

**2. 优化宜居宜业环境，推动昆台交流取得新突破。**发挥好金融改革创新试验区、进口贸易促进创新示范区、综合保税区等功能平台载体作用，促进昆台融合发展。秉持“两岸一家亲”理念，全面落实台胞台企同等待遇，出台“同城待遇”新举措，梳理在昆台胞台企同等待遇清单，持续打造台商大陆“精神家园”。创新完善“台胞服务专线”“台商圆桌会议”“台企沙龙”等机制，提升对台服务专业化水平。持续办好两岸（昆山）产业合作论坛、海峡两岸（昆山）中秋灯会等一批品牌活动，打响“昆山慧聚夜市”品牌。以昆山试验区扩区为契机，积极探索行政管理体制创新，加快设立昆山试验区管理机构，建立试验区与行政区一体化的“区市合一”治理模式。推动《昆山试验区条例》全面有效实施，为试验区深入开展两岸交流合作先行先

试提供法治保障。坚持“项目化推进”原则，确保历次部省际联席会议改革举措取得实效。用足用好台商发展基金，大力支持台企转型升级和台青创新创业。

**3. 用好昆山市建设金融支持深化两岸产业合作改革创新试验区平台，推动金融改革创新取得新突破。**持续深化金融体制机制改革，突出两岸特色，科学规划建设。加快申请相关业务牌照，吸引更多两岸金融资源集聚，持续丰富金融业态。提升金融服务实体经济的能力和水平，以实际需求为导向，加大金融产品服务供给，营造最佳的金融环境。用好金融开放政策，紧抓外汇管理、跨境人民币业务政策窗口机遇，深化两岸金融创新合作，推动台资关键产业链升级。力争到 2025 年，昆山市金融业增加值年均增长率达 7%；境内外上市公司数量超 80 家，新增台资上市企业 6 家；在绿色金融、供应链金融、普惠金融等方面探索出新路径、新模式，基本建成主体多元、业态丰富、功能完备、运行高效的现代金融体系，建立起与地方开放型经济相适应、特色鲜明、功能齐备的具有两岸特色的重要金融合作区域。

## 苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会召开

1月5日，苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会召开，以“新年第一会”的昂扬姿态，动员全市上下奋力闯出一条以创新集群引领高质量发展的苏州之路。苏州市委书记曹路宝出席大会并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省第十四次党代会部署要求，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”三大光荣使命，完整准确全面贯彻新发展理念，加快形成具有国际竞争力和全球影响力的创新集群，推动产业经济向创新经济跃升、产业大市向创新强市迈进，全力打造全国“创新集群引领产业转型升级”示范城市。“十四五”时期，苏州将动态投入超1000亿元专项资金，用以支持数字经济时代产业创新集群发展。

苏州市委副书记、代市长吴庆文主持大会并作具体部署。苏州市人大常委会主任陈振一、党组书记李亚平，苏州市政协主席周伟强、党组书记朱民，苏州市委副书记黄爱军出席大会。

在讲话时，曹路宝对大会主题和召开背景作了生动阐释。他指出，数字经济时代是当下抓发展的大背景，产业是苏州最大的优势和长板，创新是驱动发展的第一动力，集群是推动创新的组织形态。刚刚过去的一年，苏州高质量发展成效令人瞩目，预计完成地区生产总值2.2万亿元、一般公共预算收入2510亿元，进出口总额突破3800亿美元，规上工业总产值突破4万亿元，均创历史新高，实现了“十四五”和现代化建设的良好开局，为全省全国发展大局作出了

积极贡献，也为推动创新集群发展打下了坚实基础。

曹路宝强调，建设创新集群，是数字经济时代下的苏州，牢记“国之大者”，扛起使命担当的战略抉择，落脚点在提升发展的质量和效益上。站在“两个百年”奋斗目标历史交汇期看苏州，这片土地不仅是小康宏图的起笔之处，更是现代化宏图的勾画之地。苏州的发展肩负着习近平总书记的殷殷嘱托，承担着全省经济“压舱石”的重大责任。要深刻认识创新集群建设是我们牢记习近平总书记嘱托、贯彻落实中央和省委决策部署的重要举措，通过抓实抓好这项工作，真正实现苏州制造向苏州创造转变、苏州速度向苏州质量转变、苏州产品向苏州品牌转变，全面提升苏州高质量发展的核心竞争力；要深刻认识创新集群建设是我们抢占新赛道主赛道、补齐数字经济短板的重要举措，牢牢把握“创新集群”和“数字经济”的互促关系，坚定不移推动数字产业化、产业数字化，加快推进工业互联网、在线新经济等发展，加速催生壮大一批数字经济的新业态新模式，用数字经济的蝶变催生创新集群的聚变，使数字经济成为苏州市高质量发展的关键增量；要深刻认识创新集群建设是我们锻造制造业长板、推动产业转型升级的重要举措，牢牢把握创新链与产业链的相融关系，通过建设创新集群，努力把苏州产业的长板拉得更长、把规模做得更大、把竞争力提得更优、与本地经济结合得更紧，真正实现“搬不走、压不垮、拆不散”，让创新“链”出精彩，让产业“链”向未来。

曹路宝指出，建设创新集群，是数字经济时代下的苏州，坚持高点定位，顺应产业发展规律的系统谋划，目标是打造具有国际竞争力和全球影响力的创新集群。创新集群是产业集群发展的高级形

态，是创新资源和产业要素的有机协同性配置，提供的是支撑有形产品的可价值化的知识与创新成果。创新集群主要有两种不同的形成路径：一是围绕产业链部署完善创新链，是产业集群递进生成；二是围绕创新链布局赋能产业链，是零产业基础的创造性生成。创新集群本质上是知识的跨界融合，建设创新集群，就要让创新资源集聚更有浓度、产学研融合更有深度、知识叠加交换更有宽度、关键核心技术攻关更有力度。要坚持递进生成和创造性生成并举，充分利用国内外创新资源，以苏州特质创新文化为纽带，通过优化高品质创新生态，依托高效能创新网络，集聚高层次创新人才和创新机构，发挥高能级创新主体的核心作用，不断提升集群创新活力和可持续发展能力，切实释放数字技术对创新集群的放大、叠加、倍增作用，推动产业经济向创新经济跃升、产业大市向创新强市迈进，加快形成具有国际竞争力和全球影响力的创新集群，争创国家区域科技创新中心，打造全国“创新集群引领产业转型升级”示范城市。

曹路宝强调，建设创新集群，是数字经济时代下的苏州，汇聚各类要素，打造创新生态系统的聚焦发力，致力于推动各类创新主体相互作用、产生聚合效应。要强化创新型企业创新集群中的核心地位，打造自主创新的“核心圈”、技术共享的“朋友圈”、带动广泛的“辐射圈”。加快培育一批创新型领军企业，加大跨国公司和国内龙头企业总部机构招引力度，加快培育总部经济，在高原上竖起更多高峰。要发挥人才团队在创新集群中的关键作用，以智慧哺育创新。抢抓建设国家级人才平台重大机遇，加快建设一批高水平研究型大学、科研院所、研发中心，提供更解渴的政策，依托各行业领

军企业，形成引人聚才的“强磁场”。要增强研发机构在创新集群中的策源功能，全力支持姑苏实验室争创国家实验室，提高现有科创平台建设水平，谋划布局一批高水平的大科学装置、公共实验等新平台，建设一批全新体制的全国重点实验室，不断提升在国家创新体系中的地位。要壮大高校在创新集群中的支撑力量，大力支持各类高校发展，深化与国内外顶尖高校合作。支持苏州大学建设中国特色世界一流的高水平研究型大学；支持南京大学苏州校区以新工科为主要方向，打造成为高水平人才集聚地、国际化办学主阵地；支持中国中医科学院大学、西北工业大学太仓校区等加快建设；支持本地高校发展壮大，构建共生共赢的新型城校关系。要突出金融在创新集群中的活水作用，持续深化金融领域改革，探索设立组建苏州高新技术创业投资集团和创新集群发展基金，引导更多社会资本投向创新领域，支持企业通过境内外主要资本市场做大做强。要不断完善创新综合服务体系，主动搭建各类创新资源要素交流互动的平台，加快提升科研成果转化效率。

曹路宝指出，建设创新集群，必须更好地发挥有为政府的作用，当好总体方案的规划师、创新生态的护林员、主动服务的店小二，推动苏州创新集群强势起步、持续领跑。创新集群建设需要系统规划、上下联动、久久为功。要聚焦主导产业、绘制创新图谱，针对创新能力短板、缺项，重点突破、实现攻关。数字已经成为集聚创新要素最多、应用前景最广、辐射带动作用最强的技术，需要用数字撬动存量、缔造增量。要坚定不移推进智能化改造和数字化转型，大力发展工业互联网，用数字促进跨界融合。创新集群要素之间的

开放程度越高，集群的质态就越好，需要实现更高水平的跨学科开放、跨领域开放、跨地域开放。要积极落实长三角一体化国家战略，围绕推进虹桥国际开放枢纽北向拓展带、长三角生态绿色一体化发展示范区、沿沪宁产业创新带和环太湖科创圈建设，加快布局新的创新集群；用好中新、中德、中日、海峡两岸、自贸片区等重大开放创新载体优势，全面融入全球创新网络。环境越好的地方，越容易萌发创新的种子、催生创新的成果，需要倍加珍惜呵护得天独厚的资源禀赋，把综合环境优势转化为创新发展胜势。要持续巩固“最佳比较优势”和“最优营商环境”，做好太湖生态保护、长江大保护、大运河保护传承利用等文章，持续擦亮苏州古城的金字招牌。文化是孕育创新精神的丰厚滋养，需要以最深厚的文化底蕴激活最澎湃的创新动能。要推动城市多元文化繁荣发展，在传承弘扬江南文化的基础上，进一步彰显开放文化，大力塑造鼓励创新、宽容失败的创新文化。

成事之要，关键在人。曹路宝强调，全市各级领导干部要打破思维定势、经验束缚、路径依赖，勇挑创新集群发展的职责使命。要提高本领向未来，成为创新发展的行家里手。要追求卓越创未来，在创新集群发展上来一场比学赶超，对标国内外先进城市，在追赶中实现争先进位。要敢于担当赢未来，拼搏向上、进取攀登，让创新集群成为苏州高质量发展的不竭动力，成为苏州这座城市的鲜明标识，成为全市上下的不懈追求。

吴庆文在作具体部署时要求，全市上下要统一思想、凝聚共识，深刻认识到打造创新集群是苏州转型发展的关键路径，坚定不移把

打造创新集群作为全市经济工作的重要任务，全力以赴让打造创新集群成为全社会共同参与的鲜明风尚。打造创新集群，关键要集聚创新要素、促进创新协同，工作开展的主阵地在各开发区，突破点在产业园区。各地各相关部门要大力开展科技招商，广泛汇聚优质创新资源要素，全力打通“政产学研”通道，积极构建协同高效的创新生态系统。要注重集成性、精准性、可达性，提供强有力的政策供给。要建立完善“政府推动、市场主导”的推进机制，最大限度激发各类主体创新活力，形成多方参与的强大工作合力，推动创新集群建设全面开花结果。

大会上，苏州市委常委、副市长顾海东解读了《苏州市推进数字经济时代产业创新集群发展的指导意见》等相关政策文件。

亨通集团、中科院苏州纳米所、苏州大学、东吴证券、企查查和苏州高新区在大会上作了交流发言。

大会以视频会议的形式召开，各县级市（区）设分会场。苏州市委、市政府领导同志，苏州市人大常委会、市政府、市政协秘书长，苏州市各有关部门和单位主要负责同志；在苏高校、科研院所、新型研发机构、金融机构代表，苏州市上市公司、独角兽培育企业、瞪羚企业代表等在主会场参加会议。

（来源：苏州日报，2022年1月6日）

## 数字赋能，苏州打造高水平产业创新集群

小寒不寒，心向暖阳。

苏州5日举行“新年第一会”，宣布2021年预计完成地区生产总值2.2万亿元，规上工业总产值历史性跨越4万亿元大关。

作为小康宏图起笔之处、现代化宏图勾画之地，苏州谋求为全国全省发展大局作出更大贡献，鲜明提出“培育壮大数字经济时代产业创新集群”。

苏州将加快形成具有国际竞争力和全球影响力的创新集群，推动产业经济向创新经济跃升、产业大市向创新强市迈进，全力打造“创新集群引领产业转型升级”示范城市。

### 增创“苏州制造”新优势

苏州每年谋划全局重点工作的首个会议，都引人注目。

2020年提出“开放再出发”，2021年聚焦“智能化改造和数字化转型”，今年主题锁定“数字经济时代产业创新集群发展”，连续三年着力点都是产业、落脚点都在发展。

“十四五”开局，苏州多项数据创历史新高：一般公共预算收入2510亿元，约占江苏省1/4；进出口总额突破3800亿美元，约占全省1/2；地区生产总值约占全省1/5。

制造为“核”。多位参会人士对记者说，苏州各项成绩背后核心支撑在于制造业。

截至目前，苏州拥有16万家工业企业，涵盖35个工业大类、167个工业中类和491个工业小类，是国内工业体系最完备的城市之一。

坚守实业的基因刻在苏州企业家的骨子里。东渡纺织集团深耕纺织服装行业超过60年，如今依然忙于改造提升服装生产线。董事长徐卫民笑称，这些年错失很多挣钱机会，但毫不遗憾，因为初心就是“做好纺织”。

通润机电集团自1968年试制千斤顶，打拼半个多世纪后，商用千斤顶、汽车千斤顶等多项产品的产销量世界第一。“转型不等于盲目转行。我这辈子想尽办法做好一件小事，就做一滴水，一滴滴水汇成苏州制造业的江河大海。”集团董事长顾雄斌说。

从乡镇经济活跃，到外向型经济崛起，再到新世纪开放型创新经济转型，苏州坚守制造业的主线始终清晰。

久久为功，必有回报。位于苏州吴江区的盛泽镇，走出了两家世界500强企业恒力集团与盛虹集团，印证了保持“恒心定力”终可见“盛世长虹”。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，工业强弱成为重塑区域竞争格局的关键变量，制造业愈发受到重视。这一背景下，苏州规上工业总产值越过4万亿元更显难能可贵。

“4万亿”在国内乃至全球都处领先地位，但苏州不满足于此，更多审视不足，思考如何“从大到强”“从强到优”。

碧螺春是苏州名茶。每年炒茶时，大火把铁锅烧到近300摄氏度，师傅用手不停地将茶叶捞起、翻炒、抖落，然后慢慢加火减火，让它成形、干燥，整个过程持续约40分钟。

“三分靠原料，七分靠炒工。”炒茶对技艺的坚守、对火候分寸的把握，与苏州做大做强制造业恰有共通之处。

## 借力数字经济抢占“新赛道”

迈上“4 万亿”台阶，下一步如何走？苏州锚定“数字产业化”“产业数字化”主线，借力数字经济系统性重塑制造业。

《苏州市推进数字经济和数字化发展三年行动计划》提出，到2023 年全市数字经济核心产业增加值达到 6000 亿元，年均增长率达 16%以上。

截至 2021 年底，苏州已有 6000 多家工业企业推进实施了 8000 多个“智改数转”项目，获评江苏省工业互联网发展示范平台 23 个，后续将完成全市 1.2 万家规上工业企业智能化改造和数字化转型“全覆盖”。

江苏省委常委、苏州市委书记曹路宝说，如果说 2500 年历史的古老苏州特质是江南文化、40 多年改革开放是开放的态度，走进新时代就是创新的精神。发展数字经济是新一轮科技革命和产业变革大势所趋，也是推动苏州高质量发展的重要途径。

数字经济既是新赛道，更是主赛道。

苏州未来电器股份有限公司可制造上万种功能附件，强大的定制化生产能力正是得益于数字化保障。企业投入近亿元提升智能化水平，引入工业互联网破解产供销协同难题。如今按照客户订单需求的发货入库及时率上升 15%，全员劳动生产率提高 25%。

在昆山纬创一厂，笔记本智能组装生产线上配备智能检测系统，能够实时监测笔记本组装过程：显示绿色代表零件组装过关，红色说明需要返工。以往人工检测需要 45 秒，现在机器检测只需要 15 秒。

中国赛迪研究院发布《长三角城市数字经济发展水平评估评价白皮书（2021 年）》，评价苏州数字经济发展指数位列全国地级市首位，在长三角城市群“一核多星”总体格局中也位居前列。

赛迪数字经济研究中心负责人认为，苏州智能制造体系已经初步形成，通过以点带面促进智能技术在制造业企业的广泛集成应用，推进全市数字经济发展。

## 打造“万物生长”的创新系统

虽然在数字经济取得一定先发优势，苏州人仍清醒看到差距。在数字经济核心产业增加值方面，苏州与深圳、杭州等城市相比仍存在较大差距，在线新经济的头部平台还不多。

创新集群建设是补齐数字经济短板的重要举措，能够把产业长板拉得更长、把规模做得更大、把竞争力提得更优、与本地经济结合得更紧，真正实现“搬不走、压不垮、拆不散”。

产业集群被认为是获取区域竞争优势的有效途径，创新集群则被视为产业集群的高级形式，是创新资源和产业要素的有机协同性配置。

苏州具备打造创新集群的规模优势。目前已形成先进材料、电子信息、装备制造三个万亿级产业。随着全球生物医药高端资源要素在苏州加速集聚，生物医药产业也逐渐成为“地标产业”，现有企业超 4100 家、年产值达 3000 亿元。

“十四五”时期，苏州将动态投入超 1000 亿元专项资金，用以支持数字经济时代产业创新集群发展。

华辰精密装备（昆山）股份有限公司是国内数控轧辊磨床领域的领军企业，以其为龙头，集聚了 80 多家生产企业及关联企业，形成智能装备产业集群，年产值超 120 亿元，成为苏州产业创新集群发展的一个缩影。

“聚焦产业创新集群发展，是苏州未来的伟大事业，苏州企业责无旁贷。”亨通集团董事局主席崔根良说，亨通已连接上下游产业链企业 1489 家，形成了具有世界影响力的全球光纤通信、海洋通信智能制造先进模式和产业创新集群。

推动创新集群发展，苏州诚意十足：对首次入选世界 500 强的企业给予 3000 万元奖励，首次入选中国 500 强奖励 1000 万元；对重大创新团队最高给予 1 亿元项目资助，个人最高可获 5000 万元支持；对新建的国家级科研机构和国家重大技术攻关项目，最高可按市、区（县级市）两级财政 1:1 配套予以支持，上不封顶。

创新集群里除了企业，更突出的是拥有新型研发机构、高校、金融机构等，以多元化架构保障创新能力不断产生。材料科学姑苏实验室内，科研人员聚焦电子信息材料、生命健康材料和能源环境材料等领域，积极开展应用基础研究；苏州大学的两院院士带领约 300 位战略科学家、领军人才和青年才俊，开展协同攻关和集成创新；东吴证券的金融人士努力畅通融资渠道，撬动社会资本为科创注入金融活水。

“创新集群是催生产业创新的生态系统，就像热带雨林。”曹路宝说，市场主体就像大大小小的植物，在政府统筹协调下，各类园区提供土壤，金融提供水分，政策就像阳光，舆论就像空气，形成一个“生命共同体”，相互作用、协同发力，汇聚成高质量发展的不竭动力和城市的鲜明标识。

（来源：新华每日电讯，2021 年 1 月 6 日）

## 打造产业创新集群！苏州十个板块这样干！

近日，苏州市数字经济时代产业创新集群发展大会召开，动员全市上下奋力闯出一条以创新集群引领高质量发展的苏州之路。

### 张家港市

#### 关注重点产业建设重大研发平台

张家港市委常委、张家港高新区党工委书记常征说，瞄准“苏南最高水平”，将加快东渡国际人才创业街区等百万方科创载体建设，优化高端纺织、数字经济五大新兴产业园基础设施，关注重点产业打造重大研发平台，新建投入超亿元研发机构 2 家、平台 2 个；

投入 3000 万元，实施“东渡人才”引进计划，建立“一项目、一档案”跟踪培育机制和“人才企业地图”；

推动全国首个“科技创新研修院”实体化运营。

张家港市科技局局长赵瑜说，将紧扣“4+4”重点产业链布局，聚焦新能源、特色半导体、智能高端装备创新集群，启动“沙洲科创 C 计划”，成立“沙洲科创 C 计划”基金，加大重点发展的新兴产业链优质项目支持力度；

深度对接姑苏实验室，争取纳入体系，建强中科纳米张家港化合物半导体研究所等科创载体，加快构建“有产业方向、有专业运营、有投资基金、有创新平台”的四有载体，到年底，累计新开工科创孵化载体 200 万平方米；

探索“基金+基地”科技招商模式，完善产学研预研资金、张家港市科技创新券等政策链条，解决企业真实技术需求。

## 常熟市

### 围绕三大产业创新集群开展科技招商

常熟将重点围绕声功能材料、新能源、汽车及零部件三大产业创新集群，大力开展科技招商，广泛汇聚优质创新资源要素，全力打通“政产学研”通道。

常熟经开区党工委委员、管委会副主任徐峰说：“今年，‘苏州·中国声谷’将加快搭建高水平开放平台，围绕声滤波器、数字扬声器、汽车声学、声学材料等细分领域，落地产创项目 100 个，打造具有国际影响力的创新型产业发展高地。”

同时，牢牢把握“创新集群”和“数字经济”的互促关系，高标规划建设昆承湖沪苏协同创新发展示范区，打造以“新能源+数字科技管理”为支撑的昆承片区和以“高端制造+双创产业”为方向的苏州高铁北城。推动新能源材料产业平台、新能源汽车零部件产业示范基地等建设，壮大氢能创新研究院、海洋装备重点实验室、同位素研究所、激光产业研究院等创新载体，加快产业创新资源导入。

今年计划建成立讯智能科技、中德（常熟）智能制造、人工智能、智车城等产业园载体 103 万平方米，启动建设世嘉创新、金峰科技、智慧能源创新中心等产业园载体 53 万平方米。

## 太仓市

### 集聚创新创业主体引育高端创业人才

太仓市工信局局长方海宁说：“太仓将坚持数字赋能、创新驱动，围绕高端装备与航空航天、生物医药、先进材料打造重点产业创新

集群，以项目为支撑，突出示范带动，加大政策引导，赋能太仓高质量发展。”

去年，太仓市科技招商中心揭牌成立。该中心围绕科技创新、产业转型、经济高质量发展，重点招引高水平载体平台、高科技企业、高层次人才、高规格科技基金、高质量科技服务等创新资源，集聚复旦大学、西北工业大学、中科院上海硅酸盐研究所等众多高校科研院所研究的孵化成果，为太仓提供科技创新源，同时引进迈科技等十多家专业科创机构，国家级科技企业孵化器奇士科技等知名载体运营商，不断导入优质科创项目。

太仓市科技局局长郁颖珠介绍，太仓将依托太仓市科技招商中心，发挥西工大太仓校区、中德石墨烯创新中心等大院大所作用，加强科技研发机构和公共服务平台建设，集聚一批“瞪羚”、“独角兽”企业等创新创业主体，同时引育更多高端创业人才，加快科创载体建设，全面构建产业创新的新生态。

## 昆山市

### 着力打造新兴产业创新集群增长极

昆山市科技局局长蒋跃说，昆山将瞄准数字经济“新赛道”“主赛道”，大力发展产业创新集群，围绕新显示、新智造、新医疗、新能源、新材料、新数字“六新”领域，推动产业链资源统筹整合，大力构建现代产业发展新体系。同时，昆山将聚焦引进培育一批国家重点实验室、国家技术创新中心等“国字号”平台，加快培育高质量创新企业集群、布局高能级科研平台集群、打造高水平科技人才集群，涵养值得让企业深耕创新的“土壤”，真正实现“搬不走、压不垮、拆

不散”。

今年昆山将着力打造新兴产业创新集群增长极，全力建设动能强劲的开放创新之城。

作为昆山创新主阵地，昆山高新区将围绕国家重大战略需求、行业未来发展需求，聚焦安全可控信息技术、生命健康、智能制造三大主导产业，先进计算、工业互联网、人工智能等战略性新兴产业，不断做强产业链条、做大产业集群、做优产业生态，在数字经济时代新赛道上全力培育产业的创新集群，倾力打造昆山产业创新的引领区，在现代化建设新征程中奋力实现创新驱动发展示范区和高质量发展先行区建设的全面跨越，加速向国家级高新区第一方阵挺进。

## 吴江区

### 创新实施工业互联网“12530”行动计划

吴江区工信局局长王炜表示，吴江将积极抢抓新机遇，在推动传统产业转型升级的同时，创新实施工业互联网“12530”行动计划，用三年时间打造1个吴江工业互联网产业基地，建设国家工业互联网大数据中心江苏分中心、工业互联网人才培训中心2个中心、引进5大国家级重点工业互联网平台，培育30家国内具有较强影响力的工业互联网标杆企业。

围绕产业链部署完善创新链，围绕创新链布局赋能产业链。按照创新集群的这两种形成路径，吴江将立足主导产业，建立基于统一数据接口、统一数据共享合作机制的产业链检测平台，深化产业链数据应用，完善产业链结构布局。深度建设中国工业互联网研究

院江苏分院，充分发挥产业创新集聚能效。把苏州湾科技城打造成部、省、市联合共建的工业互联网创新示范基地，最终创建国家级工业互联网产业基地。

鼓励亨通光电、博众精工等企业的工业互联网平台向行业级、“双跨”方向提档升级，奠定打造苏州本土首个国家级工业互联网“双跨”平台的坚实基础。

## 吴中区

### 构建“一核三片多组团”发展格局

作为吴中经济发展的“主阵地”，近年来，吴中经开区抢抓数字经济和数字化发展战略契机，打造数字创新驱动发展新动能，探索具有经开区特色的数字经济创新发展路径。

吴中经开区经发局局长石燕华介绍，目前经开区已建成国家级综合型标识解析二级节点产业基础设施，引进了赛迪研究院等数字经济大院大所和汇川技术、科沃斯机器人、浪潮、华为、爱数、360等数字经济重点企业。

下一步，经开区将积极构建吴中经开区数字经济“一核三片多组团”协同发展格局，打造数字经济产业引领区；优化创新链，建设数字创新生态示范区；提升价值链，培育数字赋能应用先导区，助力苏州打造“创新集群引领产业转型升级”标杆城市。

## 相城区

### 全力建设长三角数字化发展第一区

相城区将坚持创新驱动、研发立区，抢抓数字经济发展新机遇，

在数字经济新赛道上率先探索，在数字金融、先进材料、智能车联网等领域加快形成高端创新集群。

相城区前瞻布局数字金融、先进材料、智能车联网、工业互联网、区块链、生物医药等六大未来产业，并进一步发展航空航天、能源互联网、数字文化创意、现代商贸服务，形成“6+4”产业布局。

相城区提出，要让数字经济成为主动力，到2025年，实现数字经济企业总数目标突破1万家、产值超4000亿元，重点打造数字金融“一号产业”，加快形成智能车联网、工业互联网等一批产值超500亿元的产业集群，加快打造苏州市域新中心，全力建设成为长三角乃至全国数字化发展第一区。

相城区发改委主任沈一明表示，将围绕数字技术、数字核心产业、产业数字化等开展专项行动，打造一批专业性强、创新度高、贡献值大的标杆载体，吸引更多头部总部企业、专精特新企业落户。同时，聚力区域开放协同发展，全力推进中日（苏州）地方发展合作示范区建设，更大力度融入长三角，高标准打造长三角一体化创新发展先导区。

## 姑苏区

### 瞄准重点领域筑起科技创意高地

“‘新年第一会’吹响了苏州全力打造全国‘创新集群引领产业转型升级’示范城市的号角。姑苏区将围绕‘一中心、两高地、一典范’的总体定位，重点打造数字创意和高技术服务两个产业创新集群。”姑苏区发展和改革局局长王正茂表示，姑苏区将瞄准数字文化创意、科技创意、智能化园林及建筑设计、科技研发、中介机构、高端商

务服务等重点领域，打造特色产业创新集群，着力构建科技创意高地。

姑苏区经济和科技局工业和信息化处处长李旭东介绍，一方面，姑苏区以资源供给为保障，不断增强数字产业化能级，为赋能产业转型提供技术支撑。另一方面，以场景应用为导向，不断集聚产业数字化强磁场，为驱动数字技术创新提供发展动力。聚焦姑苏区特有的资源优势，加快推出一批如文物建筑数字化保护项目，老字号“触网”工程，推进5G、物联网、大数据等技术在临床、医疗器械、居家养老等领域的应用等数字+古城保护、数字+文化、数字+商贸、数字+医疗等示范项目，激发出更多新业态、新模式。

## 苏州工业园区

### 聚焦产业创新集群靶向发力

苏州工业园区经济发展委员会副主任王颀介绍，去年八月，园区出台了《关于加快场景开放推动创新发展的工作方案》，聚焦全领域全场景开放，以人工智能、工业互联网、智能网联、区块链等新产业，5G、云计算、大数据、物联网等新技术，虚拟现实、线上服务、新个体经济、共享经济等新业态新模式深度应用为重点，大力支持新产品新技术应用、商业模式验证、消费需求创造，兼顾公共和市场两个领域、政府和企业两类主体，建立健全场景开放工作机制。目前，围绕各局办单位的主责主业，园区确定了政务、文旅、交通、金融、教育、医疗等“15个场景开放重点领域+N个可拓展领域”。

王颀说，园区将紧扣苏州市数字经济时代产业创新集群发展大

会的部署，全面梳理园区的产业情况，围绕生物医药、人工智能、纳米技术应用三大产业创新集群靶向发力，出台相应的配套政策，进一步利用园区产业体系和场景经济模式，把集群发展导向一个新的脉络。通过把新的技术、产品和服务导入到场景中加以应用，同时整合生产力要素和资源，整体推动产业发展，形成集群效应。

建设创新集群，需要生态系统的聚焦发力。

围绕园区下一步如何乘势而上打造特有的“科创森林”，苏州独墅湖科教创新区管委会主任、园区科技创新委员会党组副书记（主持工作）潘瑜表示，将以建设国家生物药技术创新中心、国家第三代半导体技术创新中心、国家新一代人工智能创新发展试验区为主要抓手，进一步把握好数字经济发展的重大趋势，结合国家发展战略，开展赛道选择和领域布局，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的创新项目，以高层次人才团队为引领，以开放创新为优势，推动“政产学研金服用”各要素系统集成，着力打造创新产业协同、创新主体开放、创新技术领先的创新生态体系，促进创新链产业链深度融合，加快创新集群高效高质量跨越发展。

## 苏州高新区

### 争创国家高新区科技金融创新中心

苏州高新区将通过打造一流太湖科学城、集聚最全创新要素、构建最优创新生态等举措，持续加大高能级资源吸引力度，深层次激发高质量发展新动能。

打造一流太湖科学城，加快推进南京大学苏州校区规划建设各项工作同时，积极承接南大溢出成果，打造南大全球校友创新中心

示范区、环南大科创成果项目集聚区。

集聚最全创新要素，将引进领军型高科技企业总部和研发中心，构建全链条企业集群，全年新增国家高企 350 家以上、上市企业 6 家、“瞪羚”企业 20 家。开辟国际顶尖人才引进绿色通道，加快推进高品质人才社区和人才公寓建设，新增人才 3 万人、科技领军人才（团队）超 380 个。

构建最优创新生态，将加快区先进技术成果转化中心孵化基地建设，新增企业研发机构超 90 家，产学研合作项目超 500 项。打造支持创新型企业发展的优质金融生态，推出“数字贷”等科技金融信贷产品，创新升级“高新贷”4.0 版本，争创国家高新区科技金融创新中心。

苏州科技城招商局副局长李磊表示，作为高新区医疗器械产业主要集聚区域，苏州科技城将不断加大载体建设，集聚创新企业，完善支撑服务，积极推进政产学研医结合，大幅提升医疗器械产业核心竞争力。

（来源：苏州发布，2021 年 1 月 8 日）

# 苏州市推进数字经济时代产业创新集群 发展的指导意见 (征求意见稿)

迈进数字经济时代，知识、技术与产业加速融合，各类生产要素广泛链接，正在重塑全球经济空间布局和竞合格局。创新集群是以拥有大量知识的组织、机构、平台为主要构成主体，以知识的创新与生产为主要运行业务，以知识的溢出、吸引和积累为主要运行机制，以知识的交流和合作为主要链接关系，以知识创造的价值为主要经济支撑，在政府和市场的双重作用下，充分利用地域知识资源所形成的一种集群发展的高级形态。数字经济时代加快打造产业的创新集群，对于苏州推进高质量发展、筑牢制造业长板、赢得持续创新优势，加快建设社会主义现代化强市意义重大。为指导各地各部门推进产业的创新集群建设，现提出以下意见。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”职责使命，认真落实中央和省委省政府决策部署，加快打造优势产业创新集群，着力推动数字经济加快发展，牢牢把握对苏州打造向世界展示社会主义现代化“最美窗口”的要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，

坚定不移实施创新驱动战略，进一步掌握创新主动权和发展主动权，重点聚焦先进材料、电子信息、装备制造、生物医药四大主导产业，高水平构建一批具有苏州特色的产业创新集群，为苏州建设展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市、在现代化新征程中始终走在全国全省最前列提供有力支撑。

## 二、基本原则

政府推动，市场主导。充分发挥政府引导作用，以及市场对创新资源配置的决定性作用，最大限度激发各类主体创新活力，引导不同区域、不同行业探索特色化发展模式和路径，形成多方参与的产业创新集群发展格局。

前瞻布局，系统谋划。坚持面向未来、超前谋划，主动布局一批代表前沿科技和产业变革方向的未来产业。充分发挥比较优势，选择重点区域、优势产业和关键环节作为突破口，强化前沿创新的引导作用，抢占产业创新集群发展先机。

创新驱动，数字引领。坚持创新在发展中的核心地位，构建苏州数字经济和数字化发展新体系，加大应用基础研究和关键核心技术攻关力度，集聚高水平创新资源要素，加速构建集群先发优势，实现高端引领发展。

区域协同，竞合发展。围绕苏州市及各辖区产业集群发展特色及发展需求，立足不同基础条件，各扬所长、各美其美，高水平打造分工合理、优势互补、各具特色、区域协同、竞相发展的产业创新集群生动局面。

### 三、发展目标

立足苏州实际，充分发挥苏州市产业基础和资源禀赋优势，努力建设一批国家级创新平台、高水平科研院所、高质量研发机构，集聚一批“高精尖缺”创新创业人才团队，培育一批国际领先的创新型企业品牌。在数字经济时代下，抢抓数字化发展新机遇，推动产业经济向创新经济跃升，产业大市向创新强市迈进，加快形成具有国际竞争力和全球影响力的产业创新集群，建成国内“创新集群引领产业转型升级”标杆城市。

### 四、重点举措

#### （一）聚焦“新路径”，催生高水平创新集群

1. 强化数字经济创新布局。增强数字技术创新能力，融合应用5G、人工智能、物联网、大数据、边缘计算等前沿数字技术，加快发展在线新经济，不断催生新产品新模式新业态新产业。前瞻布局元宇宙、量子科技、BT+IT 等前沿领域，着力优化数字创新生态，切实发挥数字技术对创新集群的放大、叠加、倍增作用。

2. 加快创新集群的递进生成。加快推动以产品生产为核心的产业集群向以研发为核心的创新集群转变，重点保留研发、设计等价值链高端环节，逐步实现制造环节转移和研发环节的沉淀，推动制造业由提供“产品”向提供“研发+服务”演变。加快产业创新集群内部技术流动，引导创新主体知识交流与合作，促进产品和服务的价值攀升。

3. 推动创新集群的创造生成。加快引进国内外创新资源，培育

产业创新集群，加强集群内创新平台间的相互合作，推动形成企业、高校、科研机构、中介机构等多元化主体的创新体系，降低单体创新活动的不确定性，着力建设以知识为核心资源，以知识创新和技术创新为主要使命的高水平创新集群。

## **（二）聚焦“新动能”，培育高能级创新主体**

4. 布局重大创新平台载体。推进姑苏实验室全域化多点布局建设，紧密结合创新集群确定研发方向、集聚人才团队，着力推动姑苏实验室承担更多战略任务。加快推进省部共建放射医学与辐射防护国家重点实验室建设，开展放射学科领域高水平前沿研究。发挥国家新一代人工智能创新发展试验区引领作用，加快纳米真空互联实验站、国家先进功能纤维创新中心、国家第三代半导体技术创新中心、国家生物药技术创新中心、国家超级计算昆山中心、长三角先进材料研究院等重大科技创新平台建设，切实增强创新载体辐射能力。

5. 构建创新型企业培育梯队。积极培育科技型中小企业，持续加大高新技术企业培育力度，量质并举壮大高新技术企业集群。鼓励和支持中小企业专精特新发展，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业和专注细分领域的“单项冠军”企业，打造以高成长性的瞪羚企业和具有爆发式成长的独角兽企业为代表的创新型领军企业，推动更多科技企业对接多层次资本市场。

6. 深化校地融合创新发展。加强名城名校紧密联动，助推苏州大学成为中国特色世界一流大学，支持苏州科技大学等本地高校发

展壮大。全面深化与中国科学院的战略合作，积极打造中科院体制机制创新的“苏州特区”。加快推进南京大学苏州校区、中国科技大学苏州高等研究院、西北工业大学太仓校区、西交利物浦大学太仓校区、东南大学苏州校区、河海大学苏州研究院、南京医科大学姑苏学院、中国中医科学院大学等项目建设，围绕产业发展需求，优化院系学科布局，增强高校对创新集群的源头贡献力。

### **（三）聚焦“新活力”，夯实高质量创新基础**

7. 加快关键核心技术攻关。聚焦科技自立自强，前瞻布局一批战略性和基础性前沿项目，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果。聚焦先进材料、电子信息、装备制造、生物医药等重点领域，大力支持骨干企业、高校科研院所及创新联合体，实施一批关键核心技术攻关项目，突破一批制约产业发展的“卡脖子”关键核心技术、关键基础材料、关键成套装备。持续深化“揭榜挂帅”机制，探索实行“赛马”制度，锻造一批“杀手锏”技术。

8. 提升企业自主创新能力。鼓励企业高水平建设一批国家和省市企业技术中心、工程（技术）研究中心、制造业创新中心等创新载体，推动自主品牌大企业和领军企业先进技术研究院建设。鼓励企业加大技术研发投入，积极承担国家及省级重大科技项目。支持企业与高校院所共建共用研发基地、协同创新中心，联合开展应用基础研究和重大产品开发，加快提升企业的自主创新能力和核心竞争力，夯实创新集群发展基础。

9. 锻造企业联合创新链条。发挥行业龙头企业优势，推动大企业积极开放创新链、供应链资源，推动产业链上中下游、大中小企

业在设计研发、生产制造、市场开拓、品牌建设等领域深度融合发展，带动和支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。支持有条件的科技领军企业联合行业上下游、产学研科研力量，牵头组建体系化、任务型的创新联合体。培育一批平台型领军企业，搭建开源共享的重大开放创新平台。

10. 全面推进企业“智改数转”。分行业、分领域、分集群、分规模加快推动企业智能化改造和数字化转型，综合运用专项贷款贴息、免费诊断服务、选树典型示范等政策举措，高质量完成全部规上工业企业“智改数转”全覆盖，持续扩大规下中小企业覆盖面。加大“灯塔工厂”培育力度，推动标杆企业加快技术服务输出。全面推动5G、工业互联网等新一代通信网络基础设施建设部署和创新应用，加快培育一批服务企业数、连接设备数上台阶的工业互联网平台，扩大“5G+工业互联网”应用，持续打响“工业互联网看苏州”品牌。

#### **（四）聚焦“新引擎”，集聚高层次创新人才**

11. 深化拓展引才矩阵。做优做精苏州国际精英创业周，做强做响“赢在苏州”创客大赛品牌，全方位支持获奖项目落户。用好中新、中德、中日、海峡两岸等重大开放平台优势，瞄准全球产业创新资源集聚区，健全完善离岸创新孵化体系，加快布局建设一批离岸创新中心，吸引全球高端人才团队来苏发展。丰富高端学术会议等国际人才交流平台，发起实施国际大科学计划，面向全球吸纳高层次人才。

12. 大力引育双创团队。大力吸引掌握关键核心技术的战略科

学家等国内外顶尖人才，建立“一事一议”灵活快速决策机制，对顶尖科技人才（团队）给予量身定制、上不封顶的特殊支持。聚焦重点领域“卡脖子”关键技术，深入实施姑苏创新创业领军人才计划，加快引进集聚一批重大科技创新团队来苏创新创业。深入实施姑苏科技创业天使计划，优先支持青年科技创新团队，加快集聚一支青年人才队伍。

13. 持续优化人才环境。持续深化“人到苏州才无忧”品牌，优化高层次人才“一站式”服务中心功能，推广“人才政策计算器”，变“人才找政策”为“政策找人才”。以人才需求为导向，建设一批科学家小镇、国际人才公寓、高端住宅等多样化人才居住区，高水平引进国际一流的教育、医疗、文体、商业等资源，打造一批体现苏式生活、苏州气质的高品质人才社区，为人才来苏提供宜居宜业的创新创业环境。

### **（五）聚焦“新格局”，打造高效能创新网络**

14. 扩大开放协同创新。深入对接上海科创中心建设，推动沪苏各类重大科技基础设施及载体合作共享。深度参与长三角科技创新共同体建设，积极参与G60科创走廊、沿沪宁产业创新带、环太湖科创圈建设。以推进创新资源优化配置、战略性新兴产业对接协作和融合发展为重点，加快建设国内飞地孵化器。深化与创新大国和关键小国产业研发合作，积极吸引海外知名大学、研发机构、跨国公司在苏设立全球性或区域性研发中心，深度参与全球分工。

15. 提升市域协同创新。立足四市六区产业基础和特色资源禀赋，强化功能网络化分工与互补，推动工业园区在生物医药和新一

代信息技术、高新区在医疗器械和集成电路、相城区在数字金融和智能网联、吴中区在智能制造和检验检测、吴江区在先进材料和光电通信、姑苏区在数字创意以及四个县级市在高端装备制造等领域形成产业创新集群。重点以各开发区、产业园区为主体，加快建设集知识创造、技术创新和新兴产业培育为一体的创新核心区。

16. 完善政产学研协同体系。创新政产学研协同发展体制机制，引导各类创新主体深入交流、深化合作、深度融合，鼓励各方建立多层次、全方位、系统性合作模式，围绕产业发展瓶颈和重大关键核心技术，以学兴产、以产促研、产研助学、研产辅政，打造创新共同体、利益共同体、发展共同体。积极探索成果转让、技术开发、人才培养、共建实体、校企联盟等多种模式，为加快产业创新发展注入更强动能。

### **（六）聚焦“新优势”，营造高品质创新生态**

17. 加强知识产权保护利用。强化知识产权司法保护，优化中国（苏州）知识产权保护中心功能，搭建集专利、商标、版权等知识产权全链条的快速获权、快速确权、快速维权“一站式”知识产权协同保护平台。全面开展知识产权展示交易、运营服务，构建产业专利热力图谱，实施优秀知识产权奖励，打造一批知识创新服务集成商。推进知识产权质押融资，激励探索知识产权证券化。健全完善技术交易体系，大力培育技术经纪（经理）人队伍，提升技术交易活跃度。

18. 推动金融服务与创新集群融合。营造科技金融生态圈，引导更多金融资本投入创新领域。设立产业创新集群发展基金，发挥

财政资金的杠杆和引导作用，助力打造高水平创新集群。支持企业利用资本市场做强做优，对实现 IPO 的企业给予奖励。深化“科贷通”一行一品牌科技金融产品创新，提高不同生命周期、细分产业、创新能级科技型企业的融资服务。在信贷补偿、贷款贴息、融资补贴、退出机制等方面加大扶持力度，鼓励创投资本投资苏州创新创业企业。

19. 加快构建知识服务体系。加快提升科研成果转化效率，围绕研发设计、科技评估、检验检测认证、管理咨询、法律服务、会计税务等，大力培育和发展各类科技服务中介机构，构建组织网络化、功能社会化、服务产业化的知识服务体系。鼓励国际、国内知名专业服务企业和其分支机构落户发展，打造一批具有全国影响力的专业服务领军企业，加速培育一批支撑创新集群发展的高端专业服务集群。

20. 营造良好创新环境。对标国际一流水平，一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革，更大激发市场活力和社会创造力，持续优化市场化法治化国际化营商环境。深入推进科技体制改革，加快构建充满活力、富有效率，有利于创新集群发展的体制机制。大力弘扬企业家精神和科学家精神，激励广大科技工作者追求真理、敢为人先、勇攀高峰，形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的社会氛围。

## 苏州市委人才工作会议召开

1月12日，苏州市委人才工作会议召开。苏州市委书记曹路宝出席会议并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神和中央、省委人才工作会议部署，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，全力打响“人到苏州才有为”的工作品牌，打造国家级人才平台，建设中国人才发展现代化强市，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。苏州市委副书记、代市长吴庆文主持会议。苏州市人大常委会主任陈振一、党组书记李亚平，苏州市政协党组书记朱民，苏州市委副书记黄爱军出席会议。

会上，曹路宝为苏州人才特聘顾问颁发聘书。干勇、李述汤、徐南平、王恩哥、包信和、詹启敏、郝跃、吕建、周成虎、陆军、蒋华良等11位两院院士受邀担任苏州市首批人才特聘顾问，院士代表出席会议并在主席台前排就座。

曹路宝在讲话时指出，习近平总书记强调“创新的事业呼唤创新的人才”“人才越多越好，本事越大越好”。市委召开人才工作会议目的是更好地解决“未来发展依靠谁”的问题，这是贯彻落实总书记重要讲话指示精神和中央、省委人才工作会议部署的实际行动，是苏州面向未来、赢得未来的关键举措。扛起光荣使命、建设创新集群，推动高质量发展、创造高品质生活，关键在人才。

伟大事业呼唤人才，伟大时代造就人才。曹路宝强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举

措，深刻认识到人才工作是“国之大者”，不折不扣推动中央、省委对人才工作的决策部署在苏州落地见效。要准确把握“八个坚持”的原则，遵循人才发展科学规律。要准确把握“建设新时代人才强国”的使命，展现苏州的担当作为。要准确把握“全方位培养引进用好人才”的要求，找准苏州人才工作的努力方向，加快形成“天下英才聚苏州”的生动局面。

在充分肯定苏州市人才工作取得的成绩、深入剖析存在的短板后，曹路宝指出，要牢牢把握苏州市人才工作的目标任务，瞄准“打造国家级人才平台，建设中国人才发展现代化强市”的定位，打造人才高地节点之城，打造产业创新标杆之城，打造创投资本活跃之城。苏州的目标是：到2025年，人才发展现代化强市建设取得实质性进展，人才总量达400万人，高层次人才占比超10%，全社会研发投入占地区生产总值比重达4%左右，人才结构实现新优化，人才效能达到新高度，人才制度改革取得重大进展，全社会创新创造活力充分迸发。到2030年，基本建成人才发展现代化强市。适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新集群建设达到较高水平，关键核心技术、新兴前沿交叉领域、融合创新实现突破，区域创新体系有力支撑现代化建设。到2035年，全面建成人才发展现代化强市。人尽其才、才尽其用，价值彰显、活力迸发的人才生态更加完善，高水平人才队伍整体实力位居全球城市前列，具有国际竞争力的全域创新体系全面形成。

曹路宝强调，要全面建设适应高质量发展需要的人才队伍。要聚焦科技自立自强培育战略人才力量，培育集聚战略科学家，培养

科技领军人才和创新团队，加快建设青年科技人才队伍，努力培养更多卓越工程师。要放眼全球大力吸引海外高端人才，拓宽海外人才招引渠道，做好以才引才文章，提高海外人才服务水平。要着眼长远走好人才自主培养之路，发挥高校主阵地作用，强化企业主体地位，抓好民营企业企业家接续培养。要统筹推进各类人才队伍建设，培养一批哲学社会科学领军人才，造就一批有影响力的名教师、名校长、名专家，加大公共卫生、中医药等卫生健康人才培养引进力度，不断壮大乡土人才队伍，全面加强农业、交通、生态环境等各领域，特别是法律、商贸、物流等现代服务业人才队伍建设，最大限度地把各方面优秀人才汇聚起来，让各类人才在苏州发展中各展其才、各尽其能。

曹路宝指出，要全力打响“人到苏州才有为”的工作品牌。苏州是一座容易结缘的城市，是一座充满机会的城市，是一座拥抱未来的城市，当前我们正在推进数字经济时代产业创新集群建设，比以往任何时候都更加渴求人才，人才也比以往任何时候都更能实现梦想，苏州已经为各方人才搭建了成就事业的发展平台，只要我们携起手来，必能“大有所为”，也只有到了苏州，才会发现事业的空间如此之大，成就梦想靠奋斗必将实现。要全力破除体制机制障碍，让各类人才创新活力充分迸发，向用人主体充分授权，建立更加科学的评价体系，完善激励保障机制。要积极构筑一流平台，为各类人才大展宏图提供最广阔空间，全力推进重大人才平台建设，充分发挥产业园区集聚人才的主力军作用，探索建设离岸创新平台。要提供最贴心的服务，让各类人才创业、工作、生活一切都顺利，突

出服务精准化、便捷化，对高端人才、顶尖人才的跟踪服务，要形成稳定联系机制和长期制度安排，量身定制、一人一策。要把布局建设高品质人才社区作为推动人才安心、安身、安业的重点工作来谋划推进，提供全方位“一站式”服务，营造更有利于创新创业的市场环境，塑造独具魅力开放包容的人文环境，打造以人为本便捷舒适的宜居环境。

曹路宝强调，要坚持党对人才工作的全面领导，加快构建起科学规范、运行高效的人才发展治理体系。要压实党管人才责任，各级党委要把人才工作摆上突出重要位置。要强化绩效考核导向，市委将今年确定为“人才服务推广年”，要广泛开展人才政策“进园区、进社区、进企业”活动，帮助更多人才了解政策、使用政策、享受政策，让好政策及时发挥好效应。要大力弘扬科学家精神，选树一批人才典型，宣传一批先进事迹，在全社会形成见贤思齐、比学赶超的良好氛围。

曹路宝向天下英才发出诚挚邀请：苏州是优秀人才大有作为的宝地，是有志之士实现理想抱负的福地。我们张开双臂礼遇每一位怀揣梦想的人才来到苏州。相信数年之后，大家都会和我们一样发自肺腑地说，“人到苏州才有为”。

吴庆文在主持会议时指出，要以更强的责任担当细化工作举措，紧紧围绕市委决策部署，聚焦加快推进产业创新集群发展，聚焦高水平科技自立自强，围绕战略科学家、行业领军人才和创新团队、中青年科技工作者和工程师、大学生和技能人才等人才群体，精准布局、分类施策，努力打通人才工作的难点、痛点和堵点。要以更

好的创新生态集聚各方英才，全力推动姑苏实验室、先进技术成果长三角转化中心等重大科创载体及“一区两中心”建设，力争更多高能级载体落地苏州，最大限度发挥人才政策集成效应。要以更优的组织机制凝聚工作合力，为广大人才脱颖而出、建功立业创造良好环境。

会上还播放了全市人才工作成果专题片，举行了表彰仪式。苏州市首次评选一批最美姑苏人才、最佳雇主、最佳人才落地平台和最佳引才合作伙伴。苏州工业园区、苏州大学、苏州市科技局、长光华芯光电、清越光电作了交流发言。

会议以视频会议的形式召开，各县级市（区）设分会场。苏州市委、市政府领导同志，市中级人民法院、市检察院负责同志，市政府秘书长，市各有关部门和单位主要负责同志；在苏高校、科研院所、新型研发机构和重点金融机构代表等在主会场参加会议。

（来源：苏州日报，2022年1月13日）

# 关于打造国家级人才平台 加快推进产业创新集群发展的意见

(征求意见稿)

人才是支撑高质量发展的第一资源。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央、省委人才工作会议和市第十三次党代会精神，进一步加强和改进新时代全市人才工作，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，加快建设社会主义现代化强市，现提出如下意见。

## 一、明确新时代人才工作战略目标

**1. 指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实新时代人才工作新理念新战略新举措，按照中央、省委人才工作会议决策部署，坚持党对人才工作全面领导，强化人才引领发展战略地位，突出“四个面向”目标方向，深入推进人才发展体制机制改革，着力营造识才爱才敬才用才良好环境，大力弘扬科学家精神，全方位培养、引进、用好人才，全力推进产业创新集群发展，加快建设中国人才发展现代化强市，为谱写“强富美高”新苏州现代化建设新篇章提供有力人才支撑。

**2. 发展目标。**全面推进人才队伍现代化、人才效能现代化、人才发展治理现代化，建设国家级高水平人才平台，打造人才发展现代化强市，为加快建设世界重要人才中心和创新高地作出“苏

州贡献”。

——到 2025 年，人才发展现代化强市建设取得实质性进展。人才结构全面改善，全市人才总量达到 400 万人，高层次人才总量占比超过 10%，每万劳动力中研发人员数达到 350 人，每万劳动力中高技能人才达到 1050 人；人才效能全面提升，科技进步贡献率达到 70%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 55%左右，培育和认定高新技术企业达到 20000 家；人才生态全面优化，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 4.0%以上，在关键领域拥有一批战略科技人才、科技领军人才和创新团队。国家级人才平台建设实现良好开局，建成一批走在全国前列的县域人才之城。

——到 2030 年，基本建成人才发展现代化强市。适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新集群建设达到较高水平，关键核心技术、新兴前沿交叉领域、融合创新实现突破，区域创新体系有力支撑现代化建设。国家级人才平台建设取得一批标志性成果，建成人才高地节点之城、海归创业首选之城、产业创新标杆之城、创投资本活跃之城。

——到 2035 年，全面建成人才发展现代化强市。人尽其才、才尽其用，价值彰显、活力迸发的人才生态更加完善，高水平人才队伍整体实力位居全球城市前列，具有国际竞争力的全域创新体系全面形成。国家级人才平台建设主要目标任务基本实现，重点领域集聚一批世界级顶尖人才，成为对外开放程度高、创新活

力强、科技和人才成果丰富的国家人才示范区。

**3. 工作原则。坚持党对人才工作的全面领导。**落实党管人才原则，加强对人才工作的政治引领，用好“三大法宝”宝贵经验，全方位支持人才、帮助人才，千方百计造就人才、成就人才。**坚持产才深度融合的鲜明底色。**突出以产聚才、以才兴产，强化人才链产业链创新链深度融合，实现多元要素高效对接、多维链条耦合协同、创新活力充分迸发。**坚持广聚天下英才的战略布局。**实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才，增强人才归属感和成就感。**坚持激发人才活力的改革导向。**着力破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，向用人主体授权、为人才松绑，最大限度释放人才创新创造活力。**坚持区域协同发展的一体格局。**全面落实长三角一体化发展国家战略，融入和服务国家高水平人才高地建设，推动人才要素在区域间自由流动、高效配置，形成资源共享、政策协调、制度衔接、服务贯通的开放环境。

## 二、全力打造国家级人才平台

抢抓国家级人才平台建设重大机遇，聚焦各地产业创新集群发展，加快布局一批高品质人才社区、高能级科创载体，为一流人才搭建一流平台、实现一流价值，加快形成引才聚才“强磁场”。

**4. 突出高起点谋划布局。**主动融入国家建设世界重要人才中心和创新高地战略布局，全面推进国家级人才平台建设，争取更

多先行先试政策，加强引领性创新举措实践，强化战略支点支撑功能。积极探索具有苏州鲜明特色的平台建设路径，支持昆山市打造两岸人才合作首选地、苏州工业园区打造生物医药人才首創地，鼓励各地聚焦2-3个重点领域建设一批产业创新集群，开展人才创新实践。发挥产业优势，积极参与全球人才竞争合作，建设产才城融合发展标杆区。

**5. 突出高水平人才集聚。**坚持聚天下英才而用之，鼓励各地从实际出发，抢抓全球人才流动机遇，加快高层次人才集聚，建设人才发展改革试验平台。积极落实长三角一体化国家战略，围绕推进虹桥国际开放枢纽北向拓展带、长三角生态绿色一体化发展示范区、沿沪宁产业创新带和环太湖科创圈建设，加快培育打造一批人才创新发展带，促进区域人才协调发展。在一些国际化程度较高、科创载体较富集、高层次人才较集中的区域，布局建设一批高品质人才社区，探索推进人才发展综合改革，着力建设体制机制改革先导区、创新资源要素交融区、人才发展生态最优区、江南文化深度体验区。

**6. 突出高能级载体建设。**深入推进名城名校融合发展，支持苏州大学优化空间布局、学术布局、创新资源布局，建设中国特色世界一流的高水平研究型大学。依托南京大学苏州校区、中科院纳米所、医工所等在苏高校院所，有效集聚高端创新资源，打造若干重要支点。优化科创资源配置，建强姑苏实验室，更大力度推进国家实验室建设，以人才跨学科、大协同的创新攻关机制

为纽带，探索组建联合实验室和实验室联盟。深入推进“一区两中心”建设，继续推动一批大科学工程和大科学装置在苏布局。开展“深时数字地球”国际大科学计划。实施新型研发机构集群计划和企业研发机构倍增计划。

### 三、建强支撑现代化建设的队伍

坚持把战略人才力量作为重中之重，聚焦高端引领、整体开发，发挥人才团队在创新集群中的关键作用，加快形成站在国际科技前沿、引领科技自主创新、支撑高水平科技自立自强的高层次人才队伍。

**7. 实施战略科技人才引领行动。**聚焦电子信息、装备制造、生物医药、先进材料等重点领域，打造一批前沿科学交叉研究平台，集聚一批全球顶尖创新资源，5年内集聚不少于10名国际一流战略科技人才。设立科学家工作室，实行首席科学家负责制，采取“一事一议、按需支持”方式，保障其开展原创性、引领性、颠覆性研究。加快形成“基础研究—应用研究—技术创新”贯通发展的科技创新生态，带动锻造一批潜在科学家队伍，形成战略科技人才梯队。

**8. 实施双创领军人才攻坚行动。**聚焦重点领域“卡脖子”关键技术，深入实施姑苏创新创业领军人才计划，5年内引育10000名左右承担重大科技专项、重点研发计划、重大科学工程的领军人才和创新团队。为重大创新团队量身创设发展平台和工作机构，实行人才梯队、科研条件、管理机制等全方位配套的特殊政策。

积极推行“揭榜挂帅”“赛马”制等，提高关键核心技术攻关精准化程度，做到发现人才不问出身、不论资历、不设门槛。

**9. 实施卓越工程师铸造行动。**发挥制造业规模优势，面向战略性新兴产业发展需要，5年内引育10000名左右精于实操、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的卓越工程师队伍，重点支持其成长为引领产业变革的工程科学人才和工程技术人才。支持在苏高校实施卓越工程师教育培养计划，根据产业需求开设新工科、开发新课程，促进高等工程教育改革创新。推广昆山产教融合联合培养开放基地实践模式，实行校企“双导师制”，鼓励设立工程硕士联合培养定制班。探索建立卓越工程师协同创新中心，打造共性技术平台，加快引进培育高水平工程技术人才，符合条件的可按“驻留计划”给予支持。

**10. 实施技术技能人才倍增行动。**深化姑苏高技能人才计划，5年内培育专业技术人才50万人、高技能人才30万人。建立技能人才职业发展通道，健全完善职业技能培训制度和竞赛体系，贯通职业资格、职业技能等级与相应技术职称对接通道。围绕职业技能提升行动开展项目制培训，通过“政府出题、机构承训、达标奖补、市场检验”，精准化提供职业培训项目，提升技能人才与产业的契合度。

**11. 实施行业专门人才培优行动。**以姑苏专门人才计划为牵引，引育一支数量充足、结构合理、与人才发展治理体系和治理能力现代化相匹配的行业人才队伍。建强宣传文化和哲学社会科

学人才队伍，培养社科名家，发展新型高端智库。重点面向教育、卫生、体育等社会民生事业领域，培养造就一批高水平名师、名医、名家。加强金融、知识产权等行业领域人才队伍建设，提升专业机构服务水平。发展乡土人才队伍，引导人才在乡村振兴一线发挥更大作用。

#### 四、全面助力产业创新集群发展

围绕产业链创新链布局人才链，汇聚整合各类创新要素，加强创新技术叠加交换，推动创新主体碰撞融合，实现更高水平跨学科开放、跨领域开放、跨地域开放。

**12. 强化企业主体地位。**加快建设龙头企业牵头、高校院所支撑、各主体协同配合的创新联合体，开展关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新。支持建设新型研发机构和产业技术创新联盟，推动项目、人才、技术、资本等创新要素精准对接。支持企业组织创新团队协力攻关，大力发展“硬科技”。鼓励企业研发力量承担国家科技任务。加大对人才初创企业支持力度，支持人才初创企业新产品、新技术、新服务优先进入应用推广目录，提高采购比例。加大重大科技项目、表彰奖励、人才计划等向企业开放力度。

**13. 集聚高端资源要素。**深入实施大院大所科技合作计划，增强科技创新策源功能。完善金融服务体系，更加有效发挥姑苏人才基金作用，支持发展创业投资、股权投资、天使投资等。鼓励银行、证券、基金、保险等各类金融机构开发完善定制化人才

金融产品，支持人才企业在资本市场上市融资。提升科技服务业态层次，加强技术转移、检验检测、创业孵化、科技咨询等专业化机构建设。大力发展国际人才评鉴、国际猎头等高端人力资源服务业态。丰富高端学术会议等国际人才交流平台。

**14. 推进产才深度融合。**坚持产业高地、人才高地、创新高地同步建设，同步编制产业规划和人才规划，同步绘制产业图谱和人才地图，同步开展招商引资和招才引智，增强创新要素集聚效应。发挥中新、中德、中日、海峡两岸等重大开放平台作用，深化离岸孵化与技术转移、产业与技术育成、人才与项目引进等方面合作。加强市产业技术研究院和技术研究所建设。更大力度推进“科技镇长团”建设，促进高端创新资源与产业发展更加有效对接。

## 五、更大力度引进海外高层次人才

坚定不移扩大人才对外开放，坚持全球视野和战略眼光，以更开放的引才政策、更健全的服务保障、更江南的文化氛围、更优质的创新生态，汇聚全球智慧，打造创业天堂。

**15. 创新海外引才方式方法。**持续拓宽海外高层次人才寻访渠道，建立创新人才预评估机制，提高海外人才回国（来华）预期，人才全职回国（来华）后可直接立项姑苏领军人才计划或简化评审程序。健全离岸创新体系，设立国际化引才机构，打造全市离岸创新集群和合作联盟，推进在岸架构和转化机制建设。支持海外知名大学、机构和跨国公司在苏设立研发中心，支持企事

业单位建立海外人才飞地、离岸研发中心，就地取才、海外用才。鼓励国际小同行评价，提高人才在项目评审中的话语权，充分调动各方力量发现人才、举荐人才的积极性。

**16. 开放国际人才引进使用。**创新外籍人才出入境和停居留便利措施，争取国家支持，探索包括入境邀请、工作居留、永久居留、入籍在内的全流程一体化的技术移民引才制度。实施工作许可和居留许可“并联办理”，对外国人才签证证件办理实行容缺受理，允许外籍高层次人才按规定兼职创新创业，鼓励长三角区域内外籍人才跨区域创新创业。符合条件的外籍人才经批准可以担任高校、科研院所、国有企业、科技类社会组织副职，探索外籍人才担任新型研发机构法人代表。

**17. 加强海外人才支持保障。**推动建立国际移民社会政策保障，落实移民人才在子女教育、配偶就业、住房交通、医疗养老等方面相当国民待遇。健全外国人才融入服务模式，推动在苏外国人才在社区生活、文化交流、社会共治等方面融入苏州。积极争取个人所得税优惠、开通国际学术互联网等政策试点，为海外人才提供工作生活便利。强化国际规则和法治意识，做好涉外法务咨询、涉外纠纷应对指导，扎实做好各类人才安全保护工作。

## 六、提高人才供给自主可控能力

着眼满足产业创新集群长远发展需要，突破常规、创新模式，全方位谋划人才培养，注重科学精神、创新能力、批判思维教育，持续优化人才数量、质量、结构，走好人才自主培养之路。

**18. 夯实校企培养基础。**支持高校联合行业龙头企业、产业园区建设产业学院，扶持新兴学科和交叉学科建设，建立以创新创业为导向的人才联合培养机制。支持企业与高校、科研院所共同建设创新联盟、新型研发机构、转化孵化基地等，共同承担国家重大项目，开展原创性基础研究和面向需求的应用研发。全面推行现代学徒制和新型学徒制，推广“双元制”职业教育模式，完善“双师型”人才培养体系，鼓励科技企业家和高校教师双向互聘，将企业实践经历作为高校工程技术学科应用型教学人员晋升高级职称的前置条件。

**19. 开辟走出去培养新路。**坚持全球视野，开辟多种渠道支持人才国际化发展，广泛开展地方政府间人才交流合作，支持各类人才出国学习交流。培育壮大具有国际视野、通晓国际规则、深耕国际市场的企业家队伍，实施“创二代”接续培养工程，建设常态化企业家素质提升平台，提供社交、培训、合作等为一体的交流对接渠道。推动中外合作办学提质增效，更好服务地方产业发展。支持高校选派优秀学生赴国际组织实习，选派更多人才到国际组织工作。

**20. 强化青年人才培养。**对青年人才多给舞台、多搭梯子、多压担子，市级人才计划支持青年人才比例不低于30%，青年人才担任各类科研专项、平台建设、攻关课题负责人的比例不低于20%。尊重和褒奖“板凳甘坐十年冷”，对青年科技人才试行五年以上长周期评价制度。支持企业、高校建设博士后站点，5年内引进不少

于 1500 名优秀博士后、完成不少于 1500 个博士后科研项目。

## 七、充分激发人才创新创造活力

坚持以授权松绑、激发活力为核心，强化问题导向，改革人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等机制，加快建立既有苏州特色又有比较优势的人才制度体系。

**21. 向用人主体充分授权。**实行企业创新积分制，对创新能力突出的用人主体在资金扶持、项目申报、职称评审、人才举荐等方面给予倾斜支持。拓宽国际职业资格比照认定和互认范围，允许具有境外执业资格的金融、建筑、设计、医疗等领域符合条件专业人才经有关部门备案后在苏依法执业。进一步畅通生物医药等重点产业人才高级职称评审“绿色通道”。积极争取高新技术企业认定权限下放，加快培育创造新技术、新业态和提供新供给的科技企业生力军。

**22. 为人才创新创造松绑。**坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，不把职称、学历、头衔、获奖情况作为科技评价、科研项目绩效评价和人才计划评审的参考依据。深化人才举荐制，打破传统人才评价方式，不拘一格使用“非共识性”人才。建立重点产业人才“苏州标准”，制定专项人才政策，免评即享推动人才快速落地。深化以目标为导向的科研经费使用“包干制”，完善基于信任、符合人才创新规律的科研经费使用办法，赋予人才更大技术路线决策权、经费支配权和资源调度权。

**23. 打造信任人才制度环境。**建立以信任为基础的人才使用

机制，对人才在创新创业中的无意过失行为和未取得预期成效，但已尽到诚信和勤勉义务的，不追究相关责任。鼓励大胆先行先试、积极探索经验，对人才工作改革创新、招才引智中出现的一些偏差失误进行容错纠错，让人才工作者放下“包袱”大胆干。建立用人主体自我约束机制，强化职能部门监管责任，加强对承接授权主体的指导和服务。

## 八、进一步完善人才发展治理格局

全面加强党对人才工作的领导，加快构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，源源不断培养造就爱国奉献、勇于创新的优秀人才。

**24. 健全人才工作领导体制。**加强党对人才工作的全面领导，健全完善党委统一领导、组织部门牵头抓总、各有关部门密切配合的人才工作格局。建立市域要素互通和资源共享机制，在重大项目推进、重要活动举办、重点人才引育上推动跨部门、跨地区人才工作协同。完善市县乡村四级人才工作网络，加强海外工作站（点）资源统筹。推行市县人才工作述职制度，深化县级市、区人才科技评价监测工作。夯实人才工作力量，县级市、区委人才办专职工作人员不少于5人，人才办副主任单位和承担姑苏人才计划的责任单位应明确人才工作职能处室、配强专职人员。

**25. 坚持数字赋能人才发展。**深化人才工作数字化改革，运用大数据、云计算等技术，完善集查询申报、个性匹配、科学决策、主动服务、智能管理于一体的姑苏人才总入口。实施人才业

务不见面办理、容缺办理，开发“秒批”“秒兑现”功能，增强人才瞬时感知、即时回应的体验感。推广“人才政策计算器”，变“人才找政策”为“政策找人才”。建立人才部门和数字化部门协同机制，以数字化手段推进人才发展治理全方位变革。

**26. 加大人才服务保障力度。**建立与经济发展增长相适应的人才开发资金投入保障机制，发挥政府投入的撬动作用，加大社会资本支持人才创新创业力度。聚焦人工智能、数字经济、生态低碳等领域发布一批应用场景，打造人才创新技术最佳“试验场”。优化高层次人才一站式服务中心功能，设立人才服务专员，切实解决人才关心关注的现实问题。对承担国家攻关任务的科技领军人才和创新团队核心人才，在医疗待遇、子女教育、配偶就业等方面给予专门保障，努力提高青年人才薪酬、住房和子女教育等保障水平。积极推进人才工作条例制定。

**27. 营造近悦远来良好氛围。**加强政治引领和政治吸纳，落实各级领导干部联系服务专家制度，注重从专家人才中推荐先进模范人物作为“两代表一委员”人选，健全人才表彰奖励制度。持续开展“爱国·奋斗·奉献”精神主题教育，深化“苏州科学家日”内涵，建设一批科学家精神教育基地。进一步传承弘扬江南文化，积极营造开放文化，大力塑造创新文化，不断增强人才对苏州的文化认同、情感认同。持续做优“苏州国际精英创业周”活动，打响“人到苏州才有为”工作品牌，在全社会营造见贤思齐、近悦远来的良好氛围。

# 关于围绕打造国家级人才平台 推进高品质人才社区建设的意见

(征求意见稿)

为深入贯彻中央、省委人才工作会议精神，围绕加快打造国家级人才平台、建设中国人才发展现代化强市目标，加快布局一批具有时代特征、苏州特色、区域特点的高品质人才社区，进一步优化苏州引才聚才用才留才生态，现提出如下意见。

## 一、指导思想

深入贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，以国际人才需求为导向，在国际化程度较高、科创载体较富集、高层次人才较集中的区域，布局建设高品质人才社区。聚焦人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等关键环节，开展人才制度改革试点，加强国际人才服务保障，加速创新创造生态培育，着力打造“体制机制改革先导区、创新资源要素交融区、人才发展生态最优区、江南文化深度体验区”。

## 二、总体思路

### 1. 基本原则

——**规划先行，市场引领。**加强整体规划设计，政府重在统筹协调、搭建平台、保障政策，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，聚焦产业需求和重点领域“卡脖子”关键技术，以市

场化手段，引导国际人才向苏州集聚。

——**创新驱动，激发活力。**树立全球视野和战略眼光，高度集聚国际创新要素，系统集成人才、科技、产业、金融等政策支持，打造人才制度改革试验田，激发国际人才创新创造源动力。

——**多元包容，开放共享。**培育崇尚创新、追求卓越、鼓励试错、宽容失败的创新文化，尊重不同文化背景、不同宗教信仰、语言习惯差异的人才在社区和谐共生，营造国际人才求同存异、共享交融的宽松氛围。

——**功能完善，宜居宜业。**聚焦提升国际化生活品质，高水平引进及整合具有国际水平的教育、医疗、文体、商业等各类资源，提供与国际接轨的管理和服务，形成符合国际人才需要的工作生活配套体系。

## 2. 建设目标

高品质人才社区以市区联动、属地为主建设，市级层面进行战略设计、资源整合，会同相关部门提供政策支持，加强对各地建设的统筹和指导。各地结合资源禀赋、发展现状、功能定位，积极开展高品质人才社区建设试点，在强化共性特征的同时，突出差异化、特色化发展，努力提升苏州城市国际品质。

到2025年，首批高品质人才社区试点区域建设基本完成，具有前瞻性、系统性的国际人才战略布局基本成型，与国际人才发展相适应的政策体系基本建立，契合国际人才需求的一流服务体系基本构建，一大批处于国际领先地位的海外高层次人才和创新

团队迅速集聚，形成创新能力卓越、引领作用突出、团队效应显著、科研成果丰富、生态环境优良的国际人才集聚高地。到 2035 年，试点范围逐步扩大，辐射带动效应明显增强，基本建成对外开放程度更高、创新创造活力更强、科技和人才成果更丰富的国际人才示范区。

——**打造体制机制改革先导区。**把破除制约国际人才发展的体制机制障碍和政策壁垒作为突破口，向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。积极为人才松绑，赋予更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，支持人才潜心研究、出大成果，形成一批既有苏州特色又具比较优势的体制机制改革经验。

——**打造创新资源要素交融区。**集中力量建设国家（重点）实验室、大科学装置、科研院所，布局建设新型研发机构、专业孵化器（产业园），发起国际大科学计划，面向全球吸纳高层次人才。吸引国际组织尤其是世界知名科技、企业、人才组织在苏设立分支机构，举办高端学术会议和产业交流活动，推动成为科学新发现、技术新发明、产业新方向的强劲动力源。

——**打造人才发展生态最优区。**发挥高品质人才社区作为重点人才承载区功能，强化人才为本的综合服务保障，满足人才成长与发展的现实诉求，支撑人才事业发展，提升人才生活品质。建立强有力的人才服务保障体系，打造高能级服务平台，完善全方位生活配套，促进市场化服务机构和中介组织发展，营造包容

友好的国际开放环境。

——**打造江南文化深度体验区。**注重发挥“江南文化”品牌效应，启动一批国际文化交流项目，打造若干国际文化交流品牌，推出更多江南文化场景体验，促进不同背景文化交相辉映。在守正创新中讲好“苏州故事”，以高度文化自信推动苏州从“最江南”到“最前沿”，让更多海外人才感受“江南文化”的独特魅力。

### 三、主要任务

#### （一）坚持改革导向，着力建设国际化人才高地

**1. 推动重点人才加速集聚。**优先支持人才社区建设科学家工作室、定制式实验室，为战略科技人才量身创设新型研发机构，一人一策、特事特办。优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对人才社区内通过“揭榜挂帅”“赛马”机制攻关成功的，符合基本条件可优先立项。推动高校和企业人才社区联合设立卓越工程师协同创新中心，给予驻留计划、人才公寓、生活补助等综合保障。

**2. 推动海外人才精准导航。**支持利用知名人力资源服务机构、行业协会、学术团体、海外华人社团、留学人员团体等市场化、社会化力量寻访国际人才。加快建设国际化引才机构，围绕社区人才需求导向，以定制化的方式开展海外引才，促进人才供需对接。加快绘制全球高端人才地图，逐步摸清重点领域海外高层次人才分布情况和最新动态，为人才社区精准引才提供支撑。鼓励用人单位主体“出海”建立研发机构、孵化平台、分支机构等，吸引

使用当地优秀人才，实现“研发在海外、转化在社区”。

**3. 推动创新人才联合培养。**鼓励高校、科研院所面向属地人才社区开放科教创新资源，推动科研人员就地转化科技成果，成效突出的可突破现有政策限制，纳入姑苏领军人才计划支持。支持人才社区聚焦智慧城市、低碳生活、宜居康养等领域发布一批应用场景，为人才创新实践提供土壤。建立高校和社区人才双向赋能、联合培养机制，加快建设一批龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，形成多方主体联合育才成才的良好氛围。

**4. 推动制度改革先行先试。**对标先进地区，探索“负面清单”管理模式，鼓励人才社区先行先试，积累更多可复制可推广的改革创新成果。在人才社区率先实行企业创新积分制，对创新能力突出的用人主体在资金扶持、项目申报、职称评审、人才举荐等方面给予倾斜支持。在人才社区开设外国高端人才工作居留单一窗口，实施工作许可和居留许可“并联办理”，探索从居留向永久居留的转化衔接机制。

## **（二）坚持创新导向，着力打造国际化发展平台**

**1. 加快布局重大科创平台。**集中优质资源，优先在人才社区布局建设国家（重点）实验室、大科学装置、科研院所等。探索成建制引进国际一流科研机构，鼓励国际组织、跨国企业、外资研发中心等在人才社区设立分支机构、地区总部或合作共建研发机构。鼓励人才社区立足产业创新发展需求，建设研发特色鲜明、

产业支撑能力显著的新型研发机构，形成引领产业发展和提升区域竞争力的重要支点。支持人才社区企业积极争创技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等国家级创新平台。

**2. 加快搭建国际合作平台。**支持人才社区参与发起国际大科学计划，面向全球吸引和集聚高端人才，积极融入全球创新网络。高位推进中新、中德、中日、海峡两岸等开放平台建设，在人才社区落地一批开放合作示范项目。丰富常态化多元化国际人才交流平台，举办高端学术会议和产业交流活动，支持建设中国学术总部（中心）等，并争取永久落地。鼓励人才社区面向海外人才开展各类创新创业大赛、创业训练营等，打造具有国际影响力的人才活动品牌。

**3. 加快打造专业市场平台。**鼓励人才社区按照国际惯例、运用市场手段，发展高端人力资源服务业态，引进一批头部人力资源服务机构。鼓励国际知名技术转移专业服务机构设立地区总部或分支机构，整合全市公共科技服务资源，强化人才社区的高质量科技服务供给，服务区内企业技术创新与成果产业化。支持知识产权、标准化组织、法律咨询、会计师事务所等第三方机构入驻，为国际人才创新创业提供全方位公共服务。

**4. 加快完善金融支撑平台。**人才发展专项资金、产业投资基金、天使投资引导基金、风险补偿资金等政府性投入优先向人才社区倾斜，引导社会资本加大对创新创业项目的支持力度。鼓励银行、证券、保险等各类金融机构在人才社区设立分支机构，向

人才企业提供纯信用、免抵押、免担保的金融产品，促进知识产权质押融资和证券化发展，支持人才企业在多层次资本市场上市。推动外籍人才境内经常项目项下合法收入购付汇便利化，办理个人信用卡可享受简化办卡手续、提供理财服务等绿色通道。

### **（三）坚持开放导向，着力优化国际化生态系统**

**1. 打造精准专业的服务方式。**因地制宜在人才社区设立专门机构或服务专窗，提供“一站式”服务，安排专门工作人员，提供多语种服务咨询。开展相关审批权限下放试点，简化申报流程，提倡个人承诺，允许容缺受理，为社区人才提供更为便捷有效的政策咨询和办理服务。加快人才服务数字化转型，优化升级人才政策计算器，为人才提供更加精准、内容丰富的“不见面”服务体验，构建智能化人才服务支撑平台。

**2. 打造跨界合作的交流网络。**根据重点领域、重点项目、重大平台需要，推动人才跨领域、跨部门、跨区域一体化配置，促进人才顺畅合理流动。鼓励人才社区开展新技术应用示范，聚焦生命科学、生物医学工程、先进材料、新一代人工智能、脑科学与类脑智能、量子信息等前沿科技领域，加强未来产业创新供给、创业孵化，探索新模式、新产业和新业态。引导人才社区搭建跨界交流平台，通过举办主题沙龙、开设私董会、兴趣俱乐部等，推动人才交流碰撞、启发思维、激发创新、跨界合作。

**3. 打造开放包容的良好氛围。**尊重人才成长规律，鼓励人才社区推行基础研究人才、青年科技人才长期稳定支持和长周期评

价机制。实行人才管理授权清单制度，支持人才社区“一区一策”承接许可事项。深化百园之城、百剧之城、百馆之城建设，发挥重大文化活动影响力，培育多渠道、多层次、宽领域的对外文化交流品牌，丰富人才社区文化内涵，促进中外文化交流融合，提高国际人才归属感。

**4. 打造多元参与的共治模式。**鼓励人才社区通过购买服务，培育扶持一批专业社工机构，开展专业社会服务。组建社区志愿者队伍，加强涉外服务、政策、语言等培训，提升国际服务能力水平。积极引入公益组织和志愿者团体，支持外籍人士广泛参与，组织开展教育文体、养老助残、环保公益等社区活动。鼓励国际人才积极参与社区治理，引导社区建立邻里公约、社群组织，打造形式多样的邻里服务和交往空间。

#### **（四）坚持需求导向，着力提升国际化生活品质**

**1. 优化完善社区整体规划。**借鉴全球标杆城市建设经验，优化人才社区规划设计，科学布局区域内产业、居住、教育、医疗、商业、文体等综合功能设施，提升国际化品质。对符合条件的重点项目纳入市级重大项目审批绿色通道，加快审批手续办理。对基础设施和基本公共服务设施重点项目，适度加大支持力度。鼓励引导社会资本积极参与人才社区公共产品和服务供给。

**2. 优化完善教育医疗体系。**加大服务供给力度，加强区域统筹协调，吸引优质品牌院校资源，推动中外合作办学，对在人才社区设立外籍（海归）人员子女学校的，给予审批便利。探索海

外高层次人才子女就读国际学校绿色通道，视情给予一定补贴。引入优质医疗资源，在社区设立医疗机构分院、提供特需服务，推行国际医疗保险直付系统，便利外籍人才就医。领军人才及其配偶可不受户籍或国籍限制，参加居民基本医疗保险和企业职工基本养老保险，鼓励用人单位为外籍高层次人才及其配偶建立补充医疗保险和补充养老保险。

**3. 优化完善人才乐居保障。**坚持职住平衡理念，根据国际人才生活习惯，高标准规划、高品质设计、高精度配套，打造一批科学家小镇、国际人才公寓、高端住宅等多样化居住区。根据人才社区需求，按照就近便利原则，统筹调剂周边人才公寓进行配套。积极引入涉外服务经验丰富的物业公司，为人才社区提供高品质物业管理服务。建设智慧安全社区，建立线上线下融合的全数字化平台，为国际人才提供智能化、便利化、可靠性服务。

**4. 优化完善舒心宜人环境。**按照国际化、最江南标准打造城市景观，以低碳理念拓展绿色开放空间，建立绿色廊道、人才公园等，提升人才社区整体生态质量。建设体现国际品质、苏州气质的商业购物、文化休闲、公共区域等，创造舒适和谐的人居环境。创建智慧街景，完善智能交通路网，打造满足国际人才慢跑、步行需要的城市慢行系统。全面打造多语种图文标识，建立一套符合国际标准、融入苏州元素、美观通俗易懂的标识体系。

#### 四、组织保障

**1. 加强组织领导。**坚持党政协同、市县联动、规划引领，统

筹推进高品质人才社区建设工作。各地要从实际出发，强化组织落实，有计划、有步骤地推进人才社区建设。市委人才办会同各有关部门定期召开协调会，及时研究解决规划建设、综合配套、政策突破、管理服务等重大问题，形成上下联动、部门协同、社会力量共同参与的工作格局。

**2. 加强政策保障。**积极争取国家和省重大人才改革举措在高品质人才社区率先开展试点。各有关部门要积极对上争取，加快研究制定配套措施，确保政策落地见效。各地要落实属地管理责任，以钉钉子精神打通政策落地“最后一公里”。

**3. 加强督导落实。**市委人才办每年对高品质人才社区建设情况进行督导和评估，并将评估结果作为各地人才工作考核评分的重要参考。持续抓好经验总结和案例梳理，形成可复制可推广的制度安排、创新做法，为全市人才工作提供示范。

**4. 加强宣传引导。**充分利用各级各类媒体资源、海外机构、品牌活动等，全方位、多渠道宣传推介苏州高品质人才社区，不断提升品牌影响力，扩大国际知名度，吸引更多国际人才来苏创新创业。